



Samferdselsdepartementet
Avdeling for luft, post og tele – Post- og teleseksjonen
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Oslo, 29. mai 2012

MERKNADER TIL ENDRINGER I EKOMFORSKRIFTEN § 2-7 OM INTERNASJONAL GJESTING

1 Bakgrunn

Tele2 Norge AS (**Tele2 Norge**) og Network Norway AS (**Network Norway**) viser til brev fra Samferdselsdepartementet (**SD**) 27. april 2012. Her foreslår departementet å innta EUs reviderte forordning om internasjonal gjesting i norsk rett (**Forordningen**)¹ gjennom å endre ordlyden i ekomforskriften § 2-7. Fristen for innspill er satt til 28. mai 2012.

Som kjent kjøpte Tele2 Sverige AB (**Tele2**) Network Norway med datterselskap i 2011. Det innebærer at Tele2s norske virksomhet nå omfatter Network Norway AS, Mobile Norway AS og Tele2 Norge. Dette høringsinnspillet er å anse som et innspill på vegne av hele Tele2s norske virksomhet.

2 Nærmere om Tele2s norske virksomhet

Tele2 Norge og Network Norway er i eiet av Tele2 AB, et selskap med ca. 32 millioner kunder i 11 land. Omsetningen var i 2010 på SEK 40.2 milliarder med en EBITDA på SEK 10.3 milliarder.

Tele2s kjøp av Network Norway er et industrielt riktig kjøp. Norge får en tredje aktør med 15-17 % markedsandel. Selskapets investering i Norge er langsiktig. Målet på sikt er å bli Norges nest største mobiloperatør.

Etter kjøpet av Network Norway har Tele2 utpekt av Tele2 AB som et prioritetsatsningsland hvor Tele2 skal bygge og eie sin egen infrastruktur som grunnlag for sin mobilvirksomhet.

Tele2 AB er en dedikert industriell aktør som vil sikre utbyggingen av det tredje mobilnettet. Selskapet har som ambisjon å bygge et landsdekkende mobilnett i Norge. Den viktigste forutsetningen for å lykkes er markedstilpassede, stabile og forutsigbare

¹ European Parliament legislative resolution of 10 May 2012 on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on roaming on public mobile communications networks within the Union (COM(2011)0402. Den konsoliderte teksten er tilgjengelig på <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-%2f%2fEP%2f%2fTEXT%2bTA%2bP7-TA-2012-0197%2b0%2bDOC%2bXML%2bV0%2f%2fEN&language=EN#title2>.

rammebetingelsene. Gjennom virksomhet i blant annet Norge, Sverige, Russland og de baltiske stater har Tele2 AB over mange år bygget seg opp betydelig kompetanse på kommersiell drift av mobilnett.

3 Merknader til forskriftsendringen

Tele2 Norge og Network Norway er positive til alle tiltak som fremmer ekomlovens formål. Bærekraftig konkurranse sikrer forbrukere i hele landet gode, rimelige og fremtidsrettede elektroniske kommunikasjonstjenester. Selskapene er derfor enig i de sentrale prinsippene som ligger til grunn for departementets forslag om å gjøre forordningen (COM (2011) 0402) til en del av norsk rett, herunder pristaket på tale, SMS og data.

Prisene for internasjonal gjesting har historisk vært for høye. Dette skyldes i all hovedsak to forhold. For det første har ikke aktørene ikke hatt noe naturlig insentiv til å konkurrere prisene ned. Markedene har for det annet utviklet seg svært raskt uten at tjenestetilbudet har klart å holde følge. Kundenes atferd har på få år endret seg dramatisk. Blant annet har ny etterspørsel etter mobile datatjenester samt større utbredelse av smart-telefoner bidratt til å endre trafikkmønstrene. Volumene har i samme periode økt betraktelig.

Tele2 Norge og Network Norway har i prinsippet ingen innvendinger mot de to strukturelle tiltakene som SD foreslår å innføre i Norge, grossisttilgang og fritt tilbydervalg. Selskapene er tilhengere av regulering som sikrer konkurranse på like og rettferdige vilkår, forutsatt at slike tiltak ikke er for kostbart å implementere og at de ikke skaper ny og økt kompleksitet. Tele2 Norge og Network er likevel bekymret for manglende forutsigbarhet med tanke på den måten myndighetene ønsker å gjennomføre tiltakene på.

På side 2 i brevet fremgår det at forskriftsendringen vil tre i kraft samtidig med at forordningen innlemmes i EØS-avtalen. Dette vil kunne skje så tidlig som 1. juli 2012. Tele2 Norge og Network Norway er ikke sikre på om det vil være mulig å gjennomføre de nødvendige tekniske og kommersielle endringene innenfor en såpass kort frist. Det vil bl.a. være viktig å kommunisere ut hvilke faktiske priser, basert på hvilke valutakurser, som blir de gjeldende pristak i sluttbrukermarkedet i god tid før 1. juli 2012.

På bakgrunn av dette ber selskapene om at SD avklarer enkelte forhold i forbindelse med vedtagelsen av forskriften;

- **Begge strukturelle tiltak:** Høringsdokumentet legger ikke opp til noen dialog mellom SD og aktørene med tanke på den faktiske implementeringsfristen. Dette vil kunne forsinke prosessen knyttet til å gjennomføre de tiltakene som Forordningen legger opp til. *Tele Norge og Network Norway ber på bakgrunn av dette om at SD legger opp til en prosess der bransjen blir informert om implementeringsfrist i god tid før forskriftsendringen trer i kraft.*
- **Grossisttilgang:** Det fremgår av artikkel 3 nr. 1 til 4 i Forordningen at aktørene har plikt til å etterkomme alle rimelige anmodninger om tilgang. Videre skal grensesnitt, teknisk løsning mv. i følge nr. 5 beskrives i en standardavtale som tar hensyn til BERECS retningslinjer. Tele2 Norge og Network Norway kjenner ikke til at norske aktører tilbyr noen slik grossistprodukt per i dag. Det kommer nødvendigvis til å ta tid til å få på plass en teknisk løsning med tilhørende dokumentasjon samt beskrive denne i en avtale. *Selskapene ber på bakgrunn av dette om at SD i forbindelse med vedtagelsen av forskriften fastsette en egen frist for gjennomføring av denne delen av forordningen.*

- **Fritt tilbydervalg:** Ordlyden i artikkel 4 og 5 pålegger ikke tilbyderne en konkret teknisk løsning på dette punktet. Fortalen² antyder at fritt tilbydervalg vil kunne løses teknisk gjennom bruk av enkel IMSI, dobbel IMSI på samme SIM-kort og en kombinasjon av disse to løsningene. En enkel IMSI-løsning vil trolig være å foretrekke. Den er mindre kostbar og gir et generelt bedre kundeopplevelse. Den medfører dessuten ikke behov for nye SIM-kort. Tele2 Norge og Network Norway er opptatt av mest mulig forutsigbarhet på dette punktet. *Selskapene ber på bakgrunn av dette om at SD i forbindelse med vedtagelsen av forskriften bekrefter at aktørene kan basere fritt tilbydervalg på en enkel IMSI-løsning.*

4 Avsluttende kommentarer

Eventuelle spørsmål kan rettes til undertegnede.

Med vennlig hilsen
Tele2 Norge AS



Frode Lillebakken
Juridisk direktør

² Se punkt 33 i Forordningen.