

Miljøverndepartementet

postmottak@md.dep.no

Oslo, 31. oktober 2013

## Statlig planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

OFV ønsker med dette å komme med innspill til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging. OFV er fellesekretariat og kompetansesenter for 22 landsomfattende organisasjoner samt en rekke bedrifter innen bil-, vei og trafikksektoren og har som formål å fremme en effektiv veitrafikk med minst mulig skade på mennesker og miljø.

Vi støtter behovet for å fornye og oppdatere retningslinjene. Vår vurdering er imidlertid at dette ikke er tilstrekkelig for å nå målet om bedre samordning og mer effektive planprosesser. Vi anbefaler derfor at det foreliggende høringsforslaget stoppes og vurderes i lys av hele planregimet, herunder KVVU-krav og prosesser og reguleringsplanarbeid i PBL opp mot behov for statlig plan.

Etter at retningslinjene ble utarbeidet har vi hatt et regjeringsskifte. Nye retningslinjer må implementere mål og tiltak i de nye politiske styringsdokumenter innenfor relevant politikkområder. Vi merker oss særlig signaler om oppmyking av jordvern hensyn, styrking av kulturminnearbeidet, ønsket om å åpne for forpliktende avtaler mellom stat og kommune om boligbygging og bygging av infrastruktur som en del av bypakkene, og ønsket om å stimulere til bygging av parkeringsplasser for innfartsparkering. Vi vil dessuten understøtte Regjeringen Solbergs mål om å halvere planleggingstiden av vei- og jernbane og bedre samordning av innsigelser.

I forslag til nye retningslinjer går det frem at hensikten med retningslinjene er todelt

1. bedre samordning av bolig-, areal og transportplanleggingen
2. bidra til bedre og mer effektive planprosesser

### Ad 1) Bedre samordning

Vi støtter behovet for bedre samordning av bolig- areal og transportplanleggingen for å tilrettelegge for kompakt byutvikling, reduseretransportbehovet og styrke grunnlaget for klima- og miljøvennlig transport.

Samordning handler om avveining av interessekonflikter. Dette har ikke vært gjort på en optimal måte i Norge. Miljøverndepartementet må se på helheten i planregimet og legge inn føringer for når og hvordan interessekonflikter skal avveies. OFV tror dette bør vurderes:

- Avveining av interessekonflikter *så tidlig som mulig* i en planprosess. I dagens regime betyr det i Konseptvalgutredning.
- Avveining av interessekonflikter ut fra hvilken *effekt tiltaket har på nasjonale mål* for f eks jordvern, kulturminnevern, mål innen biologisk mangfold.

Vi anbefaler derfor at de opprinnelige formuleringene i pkt. 1 «Virkeområde og hensikt» beholdes. Her heter det at retningslinjene tar sikte på å redegjøre for nasjonale mål av betydning for areal- og transportplanleggingen, og å klargjøre viktige prinsipper for hva som bør vektlegges i planleggingen.

## Ad 2) Bedre og mer effektive planprosesser

Dette er et nytt mål i retningslinjene som OFV støtter, og som fanger opp både nye ambisjoner i avgått regjering og ny regjering.

Arealplanlegging og transportplanlegging i praksis avdekker interessekonflikter som må møtes på en god måte. Det er et politisk mål å få en bedre samordning av innsigelser i planleggingsprosessen. Regjeringen ønsker å halvere planleggingstiden. For å oppnå dette, handler det om en rekke tiltak. Det foreliggende høringsforslaget med nye tiltak og krav til samordning vil trekke i motsatt retning.

Dersom de statlige planretningslinjene for samordnet bolig,- areal- og transportplanlegging vedtas i sin nåværende form vil planleggingen med all sannsynlighet ta lengre tid enn det gjør i dag.

Vi anbefaler derfor Miljøverndepartementet til å trekke forslaget. I stedet bør det gjennomføres et helhetlig arbeid med å se på hvordan interessekonflikter kan håndteres på en bedre og mer effektiv måte i dagens planregime. Her må tiltak innenfor alle prosessene i planlegging vurderes:

- KVU
- Reguleringsplan etter PBL
- Samordning etter statlige retningslinjer
- Regionale planer

## Behov for evaluering av hele planregimet

Vi vil peke på at det er behov for å evaluere om kravet til konsekvensutredning ved investeringer over 750 millioner har innfridd målene som begrunnet kravet. Vi vil videre påpeke at en helhetlig evaluering av reguleringsplanlegging etter Plan- og Bygningsloven siden 1990-tallet heller ikke er foretatt. Beskrivelsene av problemene med planleggingen fra Norsk Vei- og Veitrafikkplan fra 1996 (for perioden 1998-2007) fanger på mange områder opp dagens utfordringer. Det må nye grep til, og fornyelse og oppdatering av eksisterende retningslinjer er ikke tilstrekkelig for å nå målene om bedre samordning og mer effektive planprosesser.

Slik OFV ser det bør derfor

1. Høringsforslaget stoppes
2. Dagens planregime evalueres i sin helhet for å oppnå bedre samordning og mer effektive planprosesser
3. Nytt høringsforslag utarbeides på basis av en slik evaluering

Vennlig hilsen  
Opplysningsrådet for Veitrafikken

Øyvind Solberg Thorsen /s/  
direktør

Vilrid Femoen /s/  
næringspolitisk direktør