

RINGSAKER KOMMUNE

**HØRING - STATLIGE PLANRETNINGSLINJER FOR SAMORDNET BOLIG-, AREAL- OG TRANSPORTPLANLEGGING**

Sluttbehandles i: Formannskapet			Fordeling: *
<b>ArkivsakID.:</b>	<b>JournalpostID.:</b>	<b>Arkiv:</b>	<b>Saksbehandler:</b>
13/5985	13/34655	K1-144, K3- &13	Ole Roger Strandbakke
<b>DokumentNR:</b> 2			

<b>Behandling:</b>	<b>Dato:</b>	<b>Saksnummer:</b>
Formannskapet	30.10.2013	174/13

**Dokumenter:**

Brev fra Miljøverndepartementet datert 3.9.2013 om forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging... Vedlegg 1  
 Høringsdokument om statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging..... Vedlegg 2

**Fakta:**

Miljøverndepartementet har lagt forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging ut på høring, jf. vedlegg 1 og 2. Forslaget tar utgangspunkt i gjeldende Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging fra 1993.

Bakgrunnen for de nye retningslinjene er at det har skjedd en betydelig samfunnsutvikling som tilsier en fornyelse og oppdatering. Hensikten er å oppnå en bedre samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen.

**Vurdering:**

Forslag til retningslinjer synes i stor grad å være tilpasset utviklingen i samfunnet der stadig flere innbyggere ønsker å bosette seg i og nær byer. For vår del av landet, Østlandet, er det ingen tvil om at den raske befolkningsveksten særlig i og rundt Oslo krever klare føringer for å oppnå ønsket utvikling mot et velfungerende samfunn. Dette gjelder bl.a. utvikling knyttet til bosetting, næringsutvikling, velferd og infrastruktur. Rådmannen kommenterer noen av de viktigste retningslinjene nedenfor.

Flere av retningslinjene, jf. vedlegg 2, er knyttet til utviklingen av større byer med press bl.a. i boligmarkedet. Rammene for utbyggingsmønster og transportsystem foreslås fastsatt i regionale planer som følger opp disse retningslinjene. Selv om Hamarregionen foreløpig ikke er et betydelig pressområde har vi allerede en regional utviklingsplan, SMAT-planen. Dersom befolkningsveksten skjer slik både fylkeskommune og kommunene i regionen ønsker, vil det etter hvert være behov for revisjon av denne planen. Dette behovet øker med viktige etableringer som f.eks. IKEA. Andre forhold som vil påvirke behovet for en revisjon, er framføring av firefelts E6, to-spors jernbane og en eventuell etablering av et hovedsykehus ved Mjøsbrua. Dette vil gi en betydelig sterkere vekst i regionen enn i dag.

Retningslinjenes særlige fokus på byutvikling gir føringer for at byer og tettsteder bør utvikles rundt kollektivknutepunkt og langs hovedlinjene for kollektivtrafikk. Det vil si at en skal legge vekt på korte avstander mellom boliger, arbeidsplasser, handel og andre private og offentlige tjenestetilbud, som reduserer behovet for bilbruk. Retningslinjene er på dette området helt i tråd med utviklingen i vår regionen og i vår kommune, jf. byutviklingen i Brumunddal og Moelv. Både gjennom arbeidet med kommuneplanen, reguleringsplaner for sentrumsutvikling inkl. skysstasjoner, og større samferdselsprosjekter som firefelts E6 og tospors jernbane legges det opp til utvikling i tråd med foreslåtte retningslinjer.

For å forsterke muligheten for fortetting og høyere arealutnyttelse foreslås i retningslinjene at hensynet til utbygging kan gå foran miljøhensyn på kort sikt dersom det er målkonflikt. En slik føring er et viktig signal om ønsket fortetting, og vil etter rådmannens vurdering være helt avgjørende i enkelte saker for å legge til rette for vekst og sikre folk et sted å bo. Slik rådmannen tolker retningslinjene vil en i noen grad kunne avvike fra ideelle normer for f.eks. krav til grøntarealer i sentrum for å oppnå ønsket fortetting.

Selv om intensjonen synes god kan retningslinjene i punkt 4.4. i vedlegg 2 være til hinder for ønsket byutvikling. Her kan formuleringene tolkes dithen at potensialet for fortetting og transformasjon i byggesonene må utnyttes helt før nye utbyggingsområder tas i bruk. Et slikt absolutt krav kan få uheldige konsekvenser, og synes for bastant sett i forhold til at det er en retningslinje, og ikke en bestemmelse. Slike rekkefølgekrav er en utfordring, både fordi det kan forsinke og i enkelte tilfeller hindre en ønsket utvikling, og fordi det kan hindre aktører å komme inn i et marked. Rådmannen ønsker primært at setningen «*Potensialet for fortetting og transformasjon i byggesonene må utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk*» tas ut, sekundært at en i setningen bytter ut må med bør.

I punkt 5.4 i vedlegg 2 foreslås at dersom det vurderes omdisponering av verdifull dyrkbar eller dyrket jord skal potensialet for fortetting og transformasjon være kartlagt. Rådmannen mener at en slik kartlegging bør kommunene uansett gjøre, da god oversikt over arealressursene gir et best mulig beslutningsgrunnlag for ønsket utvikling.

I punkt 6.7 står det at planer som ikke er i samsvar med retningslinjene gir grunnlag for innsigelse eller innvending. Videre står det at statlige og regionale myndigheter skal legge vekt på helhetsvurderinger når det skal avgjøres om det skal fremmes innsigelse. Rådmannen mener det må være en selvfølge at slike helhetsvurderinger legges til grunn ved en eventuell innsigelse. Helhetsvurderinger krever en samordning av interesser og lover på regionalt og statlig nivå, noe som er viktig for en god samfunnsutvikling, og gjort slik at sektorinteresser eller særlover alene ikke får avgjørende betydning.

#### **Forslag til vedtak:**

Ringsaker kommune slutter seg forslag til Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, jf. vedlegg 2, med de merknader som framgår av saksframlegget.

#### **30.10.2013 Formannskapet**

#### **Votering:**

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 10 mot 1 stemmer.

**FSK-174/13 Vedtak:**

Ringsaker kommune slutter seg forslag til Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, jf. vedlegg 2, med de merknader som framgår av saksframlegget.

31/10-13

120