

# SAMLET SAKSFRAMSTILLING

**Arkivsak:** 13/3852

## SAMLET SAKSFRAMSTILLING - FORSLAG TIL STATLIGE PLANRETNINGSLINJER FOR SAMORDNET BOLIG-, AREAL-, OG TRANSPORTPLANLEGGING UTTAELSE

---

Saksbehandler: Asbjørn Dag Hansen

Arkiv: L13 &13

**Saksnr.: Utvalg**

**Møtedato**

133/13 Formannskapet

29.10.2013

### Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Sandefjord kommune kan ikke se behov for det foreslåtte forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Gjeldene lover og forskrifter gir et tilstrekkelig grunnlag for de hensyn som skal avveies i den kommunale planlegging.

### Møtebehandling:

**Formannskapet** behandlet saken i møte den 29.10.2013:

**Tor Steinar Mathiassen, Høyre** fremmet følgende fellesforslag fra Høyre, Kristelig Folkeparti og Fremskrittspartiet:

Nytt pkt. 3:

Sandefjord Kommune henstiller til ny regjering å gjennomgå statlige planretningslinjer for samordnet bolig- areal- og transportplanlegging for å oppnå en vesentlig forenkling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert over forslag fremmet av Tor Steinar Mathiassen, H. Forslaget ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer. Mindretallet bestod av Morten J. Istre, Pournima N. Patil, AP og Frode F. Anmarkrud, SV

**Formannskapetets vedtak:**

1. Sandefjord kommune kan ikke se behov for det foreslåtte forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Gjeldene lover og forskrifter gir et tilstrekkelig grunnlag for de hensyn som skal avveies i den kommunale planlegging.
3. Sandefjord Kommune henstiller til ny regjering å gjennomgå statlige planretningslinjer for samordnet bolig- areal- og transportplanlegging for å oppnå en vesentlig forenkling

## **SAKSUTREDNING:**

### **Bakgrunn:**

Miljøverndepartementet har i høst sendt ut til høring forslag til nye statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (vedlegg). Dette forslaget skal erstatte gjeldende "Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal og transportplanleggingen" fra 1993. Høringsfrist er satt til 25.oktober 2013.

### **Innholdet i planretningslinjene**

I følge departementet er hovedhensikten med forslaget til planretningslinjer å sikre en best mulig samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen. Retningslinjene gir imidlertid også føringer på andre områder enn forhold som berører sammenhengen mellom arealbruk og transport. Det settes bl.a. opp krav til planinnhold, arealutnyttelse, lokalisering, kollektivtrafikktilbudet, grønnstruktur, naturmangfold, kulturminner, gang og sykkelvegnett, parkeringsrestriksjoner, handelsvirksomheter, godstransport, støy og luftforurensing, universell utformig. Videre settes det krav til ulike vurderinger utredninger og konsekvensutredninger.

Avslutningsvis presiseres det at planer som ikke er i samsvar med retningslinjene gir grunnlag for innsigelse fra statlige og regionale myndigheter.

### **Rådmannens merknader**

Som opplyst ovenfor skal de nye retningslinjene erstatte tidligere retningslinjer fra 1993. Etter at disse retningslinjene ble vedtatt, er det skjedd mange endringer i plansystemet knyttet til plan- og bygningsloven. De viktigste er her vedtak av en ny plan- og bygningslov hvor det bl.a. i § 3.1 listes opp følgende oppgaver og hensyn som skal ivaretas i planleggingen:

Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

Det er også i lovverket satt større krav til konsekvensutredninger, ny lov om naturmangfold er vedtatt og forskrifter om støy er oppdatert. Også andre lover og forskrifter gir føringer for hva kommunen skal ta hensyn til i sin planlegging.

Miljøverndepartementet skal videre med hjemmel i den nye plan- og bygningsloven hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Forventningen skal være retningsgivende for kommunale og regionale planer.

Det er også vedtatt ulike regionale planer som kommunen skal ta hensyn til.

Med utgangspunkt i alle disse plandokumentene skal kommunen i sin planlegging avveie de ulike hensyn mot hverandre.

Etter rådmannens vurdering gir ikke det foreliggende forslag til nye statlige planretningslinjer noe klare føringer på hvordan de ulike hensyn skal veies mot hverandre. Derimot gir retningslinjene formelt grunnlag for å fremme mange innsigelser fra de statlige og regionale instanser som mener at de hensyn disse instanser skal ivareta, ikke er oppfylt godt nok i kommunens plandokumenter.

Rådmannen kan på denne bakgrunn ikke se noe stor nytteverdi i det foreliggende forslag til statlige planretningslinjer. Rådmannen vil derimot håpe på at den nye regjeringen reduserer mange av de krav i lovverk og forskrifter som begrenser det lokale selvstyre.

**Dokumenter i saken:**

Høringsforslag til "Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging".