



Det kongelige Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep.
0030 OSLO

Vår referanse
201324922-5

Deres referanse

Dato
29.10.2013

**Høring av Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og
transportplanlegging – endelig uttalelse**

Vi viser til vår midlertidige uttalelse, oversendt fra oss 18.10.2013. Fylkesutvalget behandlet saken 29.10.2013. Fylkesrådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt og dette er dermed fylkeskommunens endelige holdning i saken.

Med hilsen



Vegard Hagerup
Seniorrådgiver

Vedlegg: Fylkesrådmannens innstilling – som nå også er fylkeskommunens endelige holdning i saken (2 sider)

Kopi:
Grønntun Knut

Saksbehandler: Vegard Hagerup, vegard.hagerup@stfk.no.

Postadresse:
Postboks 2350
sluppen
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Fylkeshuset
Erling Skakkesgt.14
7004 TRONDHEIM

Telefon: +47 73 86 60 00
Bankkonto: 8601.27.27277
Org.nr.: 938 634 556

E-postadresse:
Postmottak@stfk.no
Internett:
www.stfk.no



Arkivsak-dok. 201324922-2
Saksbehandler Vegard Hagerup

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
29.10.2013

Høring - Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

FYLKESRÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Sør- Trøndelag fylkeskommune slutter seg til hovedtrekkene i forslag til nye planretningslinjer.
2. Fylkeskommunen vil klart fraråde at det kategorisk settes krav om regionale planer i retningslinjene. Interkommunalt plansamarbeid kan i mange tilfeller være et godt alternativ. I enkelte tilfeller vil også ordinær kommuneplanlegging i nær dialog med nabokommuner og regionale aktører kunne være et godt og nyttig redskap. Slik bør planretningslinjene åpne for flere mulige planredskaper, avhengig av lokale forhold. Dette vil gi bedre fleksibilitet og sannsynligvis bedre framdrift og eieforhold i planleggingen. Totalt sett vil dette antagelig gi mindre avstand mellom plan og gjennomføring.

VEDLEGG:

1. Høringsbrev (1 side)
2. Forslag til planretningslinjer (4 sider)

BAKGRUNN:

Gjeldende rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging er fra 1993, se <http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/rundskriv/1993/t-593-areal-og-transportplanlegging.html?id=107851>

Disse har vært viktige grunnlag for planlegging og verdiavveining for kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter. Det er nå behov for å revidere dem på sentrale politikkområder som klima, bolig og fortetting. Dessuten er det nå større fokus på å effektivisere planprosessen.

Det som nå er på høring, vil erstatte retningslinjene fra 1993. Høringsfrist er 25. oktober 2013.

Retningslinjene gjelder hele landet, men skal utøves skjønnsmessig og tilpasses regionale og lokale utfordringer (pkt 2 i forslag til retningslinjer).

DRØFTINGER:

Forslag til nye retningslinjer bygger på de gamle når det gjelder mål om fortetting, bygging ved kollektivknutepunkter og –linjer, satsing på kollektivtrafikk og gang og sykkel og å redusere bilbruk. Universell utforming er også tatt inn.

Det er to hovedpunkter som skiller forslaget fra gjeldene retningslinjer:

1. De nye retningslinjene er i noe større grad fokusert på utbygging, og da særlig boligbygging. Dette ut fra sterk byvekst de seinere år. Under avsnittet om mål sier de: «Et viktig mål for planleggingen er å legge til rette for tilstrekkelig boligbygging i områder med press på boligmarkedet og en hensiktsmessig fordeling av veksten».
2. De forutsetter at det lages regionale planer for å gi rammer for arealbruk og transportsystem, samt vurdering av framtidige utbyggingsområder. Det åpnes også for mer aktiv bruk av statlige planlegging, særlig ved større samferdselstiltak. (se pkt. 4.1., 5.1., 6.2. og 6.8. i forslaget)

Når det gjelder fokus på boligbygging, er dette i tråd med en trend i tiden. Imidlertid utfordrer det jordvernet, jevnfør diskusjonen rundt kommuneplanen for Trondheim. Det arbeides med å utdype dette temaet i Regional strategi for arealbruk Sør-Trøndelag 2014-2024 og i revisjon av IKAP (interkommunal arealplan for Trondheimsregionen) i løpet av høsten/vinteren.

Fylkesrådmannen ser at det i noen tilfelle vil være behov for regionale planer. Særlig gjelder dette i større byområder hvor man ikke blir enige om vekstmodeller på tvers av kommunegrensene. I andre tilfeller vil interkommunal planlegging være et godt alternativ, slik som interkommunal arealplan for Trondheimsregionen (IKAP), hvor fylkeskommunen er med som en av flere aktører.

Fylkesrådmannen vil derfor klart fraråde at det kategorisk settes krav om regionale planer i retningslinjene. Interkommunalt plansamarbeid kan i mange tilfeller være et godt alternativ. I enkelte tilfeller vil også ordinær kommuneplanlegging i nær dialog med nabokommuner og regionale aktører kunne være et godt og nyttig redskap. Slik vil fylkesrådmannen tilrå at det åpnes for flere mulige planredskaper, avhengig av lokale forhold. Dette vil gi bedre fleksibilitet og sannsynligvis bedre framdrift og eieforhold i planleggingen. Totalt sett vil dette antagelig gi mindre avstand mellom plan og gjennomføring.

Som retningslinjene forslår, kan mer aktiv bruk av statlige planvirkemidler kan være fornuftig i en del større samferdselssaker.

FYLKESRÅDMANNENS ANBEFALING:

Fylkesrådmannen vil tilrå hovedgrepet i de foreslåtte planretningslinjene, men vil klart anbefale en langt mer fleksibel tilnærming til planredskapene, jevnfør kommentarene over.

Innenfor gjeldene nasjonale og regionale mål for klima, transport og areal, ser ikke fylkesrådmannen aktuelle alternative holdninger i saken.