



Saksbehandler	Tina Tegle Skjærvø
Deres ref.	
Vår ref.	19/139466
Arkiv	19/5995
Vår dato	28.10.2019
Deres dato	

Helse- og omsorgsdepartementet v/ Lilly Sofie Ottesen

Høringsuttalelse – Forslag til endringer i alkoholloven: «Forskyvning av rammene for Vinmonopolets åpningstid på lørdager og forenklet ordning for salg og skjenking av alkohol ved bryggerier mv»

1. Vedrørende forslag om å forskyve Vinmonopolets åpningstider på lørdager

Forslaget om forskyvning av åpningstiden for Vinmonopolet på lørdager vil i realiteten innebære en utvidelse i forhold til dagens situasjon for de fleste utsalg, ettersom hele 293 av 331 utsalg åpner kl. 10 eller senere. Selv om den totale tiden det er mulig å holde åpent reduseres, vil forslaget i praksis innebære økt tilgjengelighet.

Det vises i denne sammenheng til at formålet med alkoholloven er å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære, i størst mulig utstrekning, og at loven som ledd i dette sikter på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer, jf. alkoholloven § 1-1. Et av de viktigste virkemidlene for å forbygge alkoholrelaterte skader er restriksjoner på tilgjengeligheten av alkohol.

2. Kommentarer til foreslått endring av reglene om salgs- og skjenkebevilling i samme lokale

2.1 Generelle merknader

Dersom det åpnes for å gi salgsbevilling og skjenkebevilling til samme lokale vil også dette være en endring som kan medføre økt tilgjengelighet.

Kommunen ser at det for næringens del kan være behov for å kunne tilby salg av egenprodusert drikk i tilknytning til tilvirknings- og skjenkested. Selv om den foreslåtte endringene isolert sett ikke vil medføre vesentlige endringer i alkoholkonsumet, stilles det også her spørsmål ved om dette hensynet bør veie tyngre enn hensynet til å begrense tilgjengeligheten for å begrense forbruket og forebygge alkoholrelaterte skader.

Larvik kommune støtter departementets vurdering av at et eventuelt unntak fra hovedregelen om at det ikke kan gis salgs- og skjenkebevilling bør være begrenset, herunder de foreslåtte vilkår og forutsetninger for unntaket.

Larvik kommune vil i det følgende komme med nærmere merknader til enkelte forhold i forslaget, men fremhever innledningsvis at det anses å være et klart behov for at det tilføyes i bestemmelsen som gjelder krav om forsegling at kvitteringen fra salget må legges i posen, slik at vil være mulig å kontrollere det faktiske salgstidspunktet.

2.2 Mindre lokale

Larvik kommune mener at det bør vurderes å oppstilles to kumulative vilkår i ordlyden. Slik Larvik kommune ser det bør unntaket bare kommet til anvendelse dersom det både er et «mindre lokale» og «dersom det ikke er praktisk mulig å ha to separate lokaler». Videre bør det lages merknader til bestemmelsen, eller veiledning, hvor det angis konkrete føringer, for eksempel hvor mange kvadratmeter et skjenkelokale som skal kunne anses som et «mindre lokale» i utgangspunktet kan være. Larvik kommune mener at det i tillegg bør gis en forskriftshjemmel, slik at spørsmålet kan reguleres nærmere hvis det viser seg å bli behov for det.

Slik Larvik kommune ser det er det uheldig med unntaksbestemmelser som åpner for stor grad av tolkning, uten at det er gitt konkrete momenter som det skal legges vekt på, da dette vil kunne foranledige unødig tidsbruk knyttet til vurderinger og veiledning, samt til klagesaker i de tilfeller kommunen vurderer at en søknad må avslås.

2.3 Hvilke bevillingstyper unntaket skal gjelde for

Larvik kommune er usikker på om begrunnelsen for at det er behov for å innføre unntaket gjøre seg gjeldende i særlig grad for skjenkebevilling for en enkelt anledning og ambulerende bevillinger. Det antas at det først og fremst vil være overfor de som driver en fast næring at det er behov for å åpne for ordningen. Ved arrangementer, festivaler, konserter mv. som avholdes på ulike steder hver gang antas det at aktørene selv vil kunne innrette seg slik at det ikke er nødvendig å utøve salg og skjenking fra samme areal.

Det at ordningen sjeldent vil være praktisk aktuell taler etter Larvik kommunes oppfatning for at det *bør avgrenses* mot disse bevillingstypene. Slik Larvik kommune ser det vil det kunne foranledige mye tidsbruk til veiledning og behandling av søknader dersom det åpnes for en slik mulighet. Det vises i denne sammenhengen til at det allerede er knyttet utfordringer til kontroll av denne type bevillinger, da det ikke finnes effektive sanksjonsmuligheter utover å avslå eventuelle nye søknader fra samme aktør.

Larvik kommune anser at det vil være hensiktsmessig at ordningen knyttes kun til statlige tilvirkningsbevillinger. Kommunene har liten erfaring med å behandle søknad om tilvirkningsbevilling, og det vurderes at det i regelverket ikke er lagt opp til at disse skal behandles av kommunen. Dersom det legges opp til at det kan knyttes både salgs- og skjenkebevilling til en tilvirkningsbevilling vil det kunne føre til at antallet søknader om kommunal tilvirkningsbevilling øker. Dette anses lite hensiktsmessig. Det bør i så fall samtidig gjøres tydeligere hva som skal til for å få innvilget utvidet bevilling for også å omfatte tilvirkning, for å sikre at kommunene forskjellsbehandler aktørene.

2.4 Vedrørende krav om forsegling

Slik Larvik kommune ser det bør lovteksten ha det detaljeringsnivået som er foreslått. Larvik kommunen vurderer at det er et klart behov for at det i tillegg til dette bør stilles krav om at

kvitteringen legges oppi den forseglede posen, slik som på flyplassen, for å sikre at kontroll med salgstidspunktet skal kunne gjennomføres. Slik Larvik kommune ser det bør dette fremgå av lovteksten. Larvik kommune støtter for øvrig at det gis en forskriftshjemmel, slik at det kan gis nærmere bestemmelser om forsegling dersom det viser seg å bli behov for dette.

2.5 Vedrørende utleveringstidspunkt

Ettersom unntaket kun gjelder for mindre skjenkelokaler mener Larvik kommune at kravet om forsegling i tilstrekkelig grad vil sikre mot konsum på stedet. Dersom det legges opp til at den alkoholholdige drikken skal utleveres på et senere tidspunkt, etter utløpet av tillatt salgstid, vil dette reise spørsmål ved om også nettbutikker kan utlevere etter utløpet av salgstiden.

2.6 Spørsmål om endring av prikktildelingsbestemmelsen

Larvik kommune støtter forslaget om å inkludere kravet om forsegling i listen over overtredelser i alkoholforskriften § 10-3, og mener at dette ikke bør utsettes til evalueringen av prikktildelingssystemet, i tråd med det som er foreslått. Det bemerkes også her at det bør inntas krav om at kvitteringen fra salget må ligge i den forseglede posen.

Det foreslås at kontroll og avvik skal ses under ett for salgsbevilling og skjenkebevilling gitt for samme lokale, slik at ilagte prikker og et eventuelt inndragningsvedtak vil gjelde begge bevillingene samlet, basert på forenklingshensyn og hensynet til at begrunnelsen for inndragningsinstituttet er knyttet til om bevillingshaver er egnet til å drive med omsetning med alkohol.

Dette er Larvik kommune enig i, basert på den begrunnelse som er trukket frem av departementet.

3. Endring i alkoholloven for å sikre tilgang til opplysninger fra folkeregistermyndigheten

Larvik kommune støtter forslaget til endring i alkoholloven som skal sikre at offentlige myndigheter fortsatt får tilgang til taushetsbelagte opplysninger fra Folkeregisteret dersom de trenger det for å utføre oppgaver etter alkoholloven.

Med hilsen
Tina Tegle Skjærvø
Rådgiver
33 17 10 00

Dette dokumentet er ekspedert uten manuell signatur