



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Christopher Mittet Korsell

Deres dato
11.08.2014

Vår dato
19.09.2014

Telefon
[REDACTED]

Deres referanse
13/4139

Vår referanse
2014/548936

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo
Att: Arild Haffner Naustdal

Høringsuttalelse - endringer i introduksjonsloven

Skattedirektoratet viser til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets (BLD) høringsbrev av 11. august 2014 om endringer i lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven).

Endringsforslaget inneholder blant annet hjemler for hvilke forvaltningsorganer som kan behandle personopplysninger etter loven, hvilke opplysningstyper som kan behandles, formålet med behandlingen samt regler for hvordan personopplysninger skal behandles.

Høringsnotatet omhandler kun forslag til endringer i introduksjonsloven § 25.

Skattedirektoratet er i hovedsak positiv til departementets forslag. I det følgende redegjøres det for direktoratets merknader.

1. Generelt

Generelt må det bemerkes at det er en rask utvikling i offentlig forvaltning, og trenden synes å være at stadig flere personopplysninger behandles digitalt. Det er derfor nødvendig med et tydelig regelverk for å ivareta rettssikkerheten til de registrerte. Høringsbrevet fra BLD viser at dagens regelverk for deler av arbeidet kommuner, IMDi og Bufetat utfører ikke er tilstrekkelig klart. Det er positivt at departementet har foreslått endringer som tydeliggjør føringer for saksbehandlingen.

2. Behandlingsgrunnlag

Lovhjemmel er sidestilt med samtykke som behandlingsgrunnlag for personopplysninger, jf. personopplysningsloven (popplyl.) § 8. For behandling av sensitive personopplysninger vises det til § 9. Under punkt 4 i høringsnotatet redegjør BLD for gjeldende rett om samtykke. Departementet konkluderer med at samtykke er lite egnet som behandlingsgrunnlag på grunn av ulike praktiske utfordringer. Det vises blant annet til at det kan oppstå tvil om et samtykke er informert, jf. popplyl. § 2 nr. 7. Begrenset språklig kompetanse, begrenset kjennskap til det norske samfunnet, kort botid i landet og begrensede kunnskaper om rettigheter og plikter i Norge, er momenter departementet

Postadresse
Postboks 9200 Grønland
0134 Oslo

Besøksadresse:
Se www.skatteetaten.no
Org.nr: 996250318
E-post: skatteetaten.no/sendepost

Sentralbord
800 80 000
Telefaks
22 17 08 60



viser til for å begrunne at samtykke i denne sammenheng er lite egnet som behandlingsgrunnlag. Departementet anser det videre som hensiktsmessig at adgangen til behandling av personopplysninger for bosetting av enslige mindreårige lovreguleres, fremfor at den enkelte representant/verge gis samtykkekompetanse.

Skattedirektoratet er enig i at lovhjemmel for behandling av personopplysninger i saker som BLD har nevnt er et bedre egnet behandlingsgrunnlag enn samtykke. De praktiske utfordringene et eventuelt krav om samtykke kan føre til må anses å være så omfattende at en løsning med lovhjemmel er å foretrekke. Et eventuelt krav om samtykke kan føre til usikkerhet om det foreligger et frivillig, uttrykkelig og informert samtykke, og dette bør unngås. Samtykke som behandlingsgrunnlag vil slik direktoratet ser det også medføre unødvendig merarbeid for det enkelte forvaltningsorgan.

Det fremgår av forslaget til introduksjonsloven § 25 femte ledd siste punktum at behandlingen av personopplysninger skal skje i tråd med personopplysningsloven, og at den registrerte skal være kjent med behandlingen. Departementet bør redegjøre nærmere for hva som ligger i vilkåret om at den registrerte skal være kjent med behandlingen, og sikre at den registrerte mottar nødvendig informasjon om behandling av personopplysninger og relevante regler. Slik informasjon kan redusere eventuell usikkerhet hos den registrerte, og den registrerte kan bli bedre kjent med sine rettigheter.

For å sikre ensartet forvaltningspraksis hos IMDi, Bufetat og kommuner, kan det være hensiktsmessig at femte ledd også gjelder for kommuner, og at andre ledd tilpasses dette.

3. Oppdeling av hjemler til kommuner, IMDi og Bufetat

Endringsforslaget inneholder en generell oversikt over hvilke personopplysninger kommuner, IMDi og Bufetat kan behandle, se § 25 andre, tredje og fjerde ledd. En slik oppdeling er hensiktsmessig for å sette klare, generelle grenser for hvilke personopplysninger det enkelte offentlige organ har hjemmel til å behandle, og hvilke saker det enkelte forvaltningsorgan er ansvarlig for.

Ordlyden i sjette ledd første punktum kan føre til omfattende utlevering av personopplysninger fra kommuner, IMDi og Bufetat. Det er derfor viktig at ny forskrift, kommunene, IMDi og Bufetat ivaretar prinsippet om formålsbestemthet.

Vennligst oppgi vår referanse ved henvendelser i saken.



Med hilsen

Erling Solberg
Seniorskattejurist
Rettsavdelingen, skatteforvaltning
Skattedirektoratet

Christopher Mittet Korsell

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer

