

Utlendingsdirektoratets hørings svar - endring i lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven)

Vi viser til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets høringsbrev av 11. august 2014 om forslag til endringer i introduksjonsloven for å hjemle behandling av personopplysninger i forbindelse med bosetting, tilskuddsforvaltning og administrasjon av introduksjonsordningen.

Generelle merknader

Utlendingsdirektoratet er positiv til de foreslåtte endringene i introduksjonsloven som vil imøtekomme hjemmelsbehovet til de involverte virksomhetene i integreringsarbeidet.

Hjemmelsforslaget fratrar imidlertid ikke Utlendingsdirektoratet og andre avgiverorganer plikten til å påse at nødvendighetskravet er oppfylt før opplysningene blir overført. Vi støtter derfor forslaget om å gi utfyllende forskrifter om hvilke konkrete opplysninger som kan innhentes og fra hvilke organer, da dette vil lette nødvendighetsvurderingen for avgiverorganene.

Kommunenes adgang til å behandle opplysninger - annet ledd

Lovforslaget gir kommunene kun adgang til å innhente opplysninger for den saksbehandling de er delegert. Det kan stilles spørsmål om lovforslaget er fullt ut dekkende for det behandlingsansvaret som følger av de oppgavene kommunene er tillagt etter introduksjonsloven. Lovforslaget vil for eksempel ikke gi kommunene adgang til å registrere innhentete opplysninger i et register eller utlevere disse til andre aktører, for eksempel til private som gjennomfører opplæring i norsk og samfunnskunnskap på vegne av kommunen. Departementet bør derfor vurdere om det kan være hensiktsmessig å gi kommunene en selvstendig hjemmel for å registrere og utlevere opplysninger.

Ifølge høringsbrevet (s. 28) er lovforslaget kun en presisering av dagens § 25 annet ledd, og gir ikke kommunene utvidete fullmakter til å innhente opplysninger sammenlignet med dagens hjemmel, utover at forslaget også omtaler innhenting av opplysninger knyttet til bosetting og tilskudd. Departementet uttaler videre at dagens hjemmel gir kommunene adgang til

å innhente ytterligere opplysninger utover det de får gjennom Nasjonalt introduksjonsregisteret (NIR), Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat) eller Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi), forutsatt at disse er nødvendige for kommunens oppgaver i integreringsarbeidet. Utlendingsdirektoratet overfører i dag alle opplysninger som er relevante for kommunene til IMDi og NIR-registeret, jf. NIR-forskriften § 5. Det er således ikke behov for at kommunene innhenter ytterligere opplysninger direkte fra Utlendingsdirektoratet. Kommuner som i dag kontakter Utlendingsdirektoratet for å be om informasjon i forbindelse med bosetting og introduksjonsprogrammet blir henvist til IMDi. Siden forslaget ikke er en utvidelse av kommunenes adgang til å innhente opplysninger fra andre offentlige etater, vil vi heller ikke i fremtiden utlevere opplysninger direkte til kommunene. Vi mener derfor at forslaget ikke vil ha økonomiske eller administrative konsekvenser for Utlendingsdirektoratet.

IMDi og Bufetats behandling av opplysninger - tredje og fjerde ledd

Det fremgår direkte av lovforslaget hvilke organer som kan behandle personopplysninger i henhold til loven. En slik fullmaktstildeling i lovsform vil være begrensende for overføring av behandlingsansvar til andre organer, for eksempel fylkesmennene. Dersom departementet beslutter at andre organer skal ha en rolle i integreringsarbeidet og i den sammenheng skal gis adgang til å behandle personopplysninger, krever dette lovhjemmel. Vi viser i den forbindelse til prøveordningen der Fylkesmannen i Hordaland og Østfold skal overta enkelte oppgaver knyttet til bosetting av flyktninger fra IMDi.

Fylkesmannens behandling av personopplysninger i bosettingsarbeidet bør derfor også hjemles i introduksjonsloven § 25. Utlendingsdirektoratet mener det er naturlig at Fylkesmannen innhenter nødvendige opplysninger for bosettingsarbeidet gjennom IMDi og NIR, og ikke fra UDI.

Med hilsen

Stephan Mo
avdelingsdirektør

Marius Mølmen Moen
underdirektør

Kopi: Justis- og beredskapsdepartementet v/Innvandringsavdelingen

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur. Brevet sendes kun elektronisk.