



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kulturdepartementet  
Postboks 8030 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
16/1984

Vår ref  
16/4356-6

Dato  
13.1.2017

### **Ny forskrift om offentlege arkiv - Høring**

Viser til oversendelse datert 18. oktober i år.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet støtter Kulturdepartementets ambisjon om å gå over til et mindre detaljorientert regelverk for arkiv. Departementet er også positiv til å gi virksomhetene større grad av fleksibilitet til hvordan de organiserer arkivarbeidet og hvilke løsninger de bruker for dette.

#### *Ad. 2.2.2. om arkivplan og internkontroll*

I forbindelse med forskriftens utkast til bestemmelse om internkontroll for arkiv i § 3, vil Kommunal- og moderniseringsdepartementet vise til NOU 2016:4 Ny kommunelov, som har vært på høring med høringsfrist 6. oktober 2016. Der er det forslag om en ny og mer omfattende internkontrollbestemmelse som skal erstatte internkontrollbestemmelser om kommuneplikter i særlovgivningen. Forslaget og høringsinnspillene er nå til behandling i Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Forslaget om å gjøre om dagens krav om arkivplan til et krav om internkontroll, og forslaget til særlige internkontrollkrav for kommuner og fylkeskommuner, fremstår som forslag som bruker internkontrollbegrepet i videre forstand enn det som vanligvis gjøres og i alle fall enn det som er lagt opp til i NOU 2016:4. Kommunal- og moderniseringsdepartementet stiller spørsmål ved om dette bør vurderes nærmere i lys av NOU 2016:4. Spesielt gjelder dette kravet til kommuner og fylkeskommuner om at internkontrollen skal inneholde strategier for langtidsbevaring og tilgjengeliggjøring av bevaringsverdig arkiv.

*Ad. kapittel 2.6.14 om arkivdepot og avleveringsplikt*

I forslag til ny §26 åpnes det for at Arkivverket kan sette tidligere frister for avlevering av elektronisk arkivmateriale enn "25-30 år". KMD vil oppfordre KUD til å vurdere en kortere frist for avlevering av denne type materiale til arkivdepot.

Det er en reell fare for at materiale går tapt på en så langt tidshorison - både i form at datatap på elektroniske lagringsmedia, og i form av at kompetanse på drift av en gitt systemløsning vil forsvinne.

Det er en utfordring med en 25- 30 års tidshorison at det oppstår behov for formatkonvertering av det arkiverte materialet i virksomheten. Det er ikke gitt at ulike elektroniske formater har tilstrekkelig tidsbestandighet slik at de er lesbare etter 25-30 år. I stedet for at ansvaret for konvertering pålegges de ulike virksomhetene, som vil ha begrenset kompetanse på dette, bør det samordnes slik at man sikrer både at konvertering gjennomføres, og at den gjennomføres på en forsvarlig måte som sikrer materialet for ettertiden.

*Ad. kapittel 3 om skytjenester*

Kommunal- og moderniseringsdepartementet er opptatt av at virksomhetene skal kunne velge hensiktsmessige og kostnadseffektive IKT-løsninger, også for saksbehandling og journal/arkiv. Det har i de senere årene vært en positiv utvikling i markedet som tilbyr tjenester til statlig og kommunal sektor. Mange av aktørene i dette markedet ønsker å benytte skytjenester som en del av sin infrastruktur. For å kunne ta ut de ønskede stordriftsfordelene ved skytjenester, er det i hovedsak snakk om store, allmenne skytjenester som også benytter datasentre i utlandet. Fordi fagsystemer i det offentlige, og særlig i kommunal sektor, gjerne er tett integrert mot arkivløsninger, har begrensningene i arkivloven virket hemmende på utviklingen i dette markedet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet stiller seg derfor svært positiv til forslaget til ny §22 i arkivforskriften, der det åpnes for at digitale arkiver kan lagres på allmenne skytjenester som driftes fra utlandet. Departementet mener det er en riktig vurdering å legge ansvaret for at tjenesten tilfredsstillende de kravene man må stille til en leverandør av arkivsystemer for det offentlige, til den anskaffende virksomheten. Dette er på linje med praksis for andre typer IKT-systemer som vurderes plassert i en skytjeneste – det er virksomheten selv som har ansvar for å gjennomføre sikkerhets- og risikovurderinger, og som har databehandleransvaret dersom det er snakk om personopplysninger.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil også understreke at behovet for slike vurderinger – enten det er for arkiv eller andre systemer – ikke kun er begrenset til skytjenester levert fra utlandet. Denne type vurderinger skal også gjennomføres ved tjenesteutsetting til norske leverandører som drifter sine tjenester lokalt.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser i *Strategi for bruk av skytjenester* til betydningen av harmonisert tilsynspraksis på området. Bruk av tredjepartsrevisjoner er et viktig element i dette. Det er departementets inntrykk at bruk av tredjepartsrevisjoner

oppleves som et godt og hensiktsmessig verktøy ved tilsyn med virksomheter som benytter skytjenester.

Med hilsen

Hanne Finstad (e.f.)  
avdelingsdirektør

Anny Skarstein  
seniorrådgiver

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*