



Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

**Administrerende direktør/
Director General**

Kongens gt. 6
Pb. 8131 Dep.
N-0033 Oslo
Tel.: +47-21 09 49 90
Fax: +47-21 09 49 98

Oslo, 27.04.2011
Deres ref.: 201002899-/DH, Vår ref.: 11/248
Saksbehandler: Jørn Kristian Undelstvedt
Seksjon for miljøstatistikk

Internet: www.ssb.no
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Høring - forslag til forskrift om infrastruktur for geografisk informasjon (geodataforskriften)

Statistisk sentralbyrå (SSB) viser til høringsbrev av 31. januar 2011 fra Miljøverndepartementet (MD) angående forslag til forskrift om infrastruktur for geografisk informasjon (geodataforskriften). Geotaloven med forskrifter er forutsatt å gjennomføre europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/2/EF av 14. mars 2007 om etablering av en infrastruktur for geografisk informasjon i Det europeiske fellesskapet (INSPIRE) med tilhørende gjennomføringsregler.

Generelle kommentarer

I 2009 ga SSB generell støtte til innføringen av geotaloven (se brev med SSB referanse 09/513, MD referanse 20050080-/DH). SSB støtter også intensjonene i den oppfølgende geodataforskriften med Vedlegg 1, 2 og 3 som nå er sendt til høring.

SSB benytter geodata til utarbeiding av statistikk. Infrastrukturen det legges opp til i det nye regelverket vil gjøre det enklere for SSB å få tilgang til store mengder informasjon. SSB er også en av de "deltakende virksomheter" slik forskriften omtaler. Dette innebærer at SSB må gjøre tilgjengelig en rekke geodatasett. Forberedelsene til å få etablert tjenester som oppfyller kravene i forskriften er allerede i gang.

I høringsuttalelsen til geotaloven tok SSB opp forholdet til statistikkloven, og slo fast at detaljeringsgraden i geodatasett som SSB kan bidra med er begrenset av statistikklovens konfidensialitetsregler. Dette forbeholdet er uforandret siden 2009.

Anledningen til å begrense tilgangen til SSBs datasett og statistikk kan hjemles i forskriftsforslagets § 10, bokstavene d) og f), med henvisning til fortrolighet fastsatt i nasjonal lovgivning, herunder statistikkloven.

Kommentarer til forskriftsforslaget

Til § 2, punkt b) - geodata, data med direkte eller indirekte referanse til et bestemt sted eller geografisk område:

Hvis det med "indirekte referanse til et bestemt sted" menes etikettmetoden¹ - der objektet stedfestes ved å henvise til et kjent geografisk område (areal) eller punkt som det befinner seg innenfor eller er knyttet til, og dersom det legges til grunn at alle data som kan knyttes til regionale inndelinger er geodata, blir omfanget av Vedlegg-3-datasett uoverkommelig stort.

¹ Etikettmetoden forutsetter at det området (arealet) eller stedet dataene knyttes til er alminnelig og entydig kjent - det vil si at området eller stedet selv er et geografisk referanseobjekt som kan stedfestes direkte med koordinater. For eksempel kommune-, krets-, eiendoms-, steds-, stasjons- eller adressebetegnelser.

Til § 12 - om betaling:

SSB har hjemmel i statistikkloven for vederlagsfri tilgang til data som er nødvendig for offisiell statistikk. I den grad geodataopplysninger skal benyttes ved utarbeidelse av offisiell statistikk, vil SSB kreve vederlagsfri tilgang til opplysningene. SSB har tilsvarende vederlagsfri tilgang til data i Norge Digitalt i dag.

Til § 14 - angående nasjonalt geodataråd:

Departementet foreslår at det opprettes et nasjonalt geodataråd som skal gi råd om samordning av infrastrukturen, jf. forslag til forskrift § 14 første ledd. Et slikt geodataråd vil kunne overta den nåværende rollen til rådet for «Norge digitalt». Rådet for «Norge digitalt» støttet i møte 24. november 2010 en slik løsning. SSB støtter opprettelsen av et nasjonalt geodataråd, og sammensetningen bør favne så bredt at det er naturlig at SSB er medlem.

Vedleggene til forskriften

Til Arealdekke og Arealbruk har SSB følgende kommentar:

I Vedlegg 2 inngår "Arealdekke" som et tema for spesifiserte datasett, og under Arealdekke nevnes blant annet "tettsteder og anlagte flater". I Vedlegg 3 er "Arealbruk" ført opp. Det ser ut til å være en overlapping av arealbrukstema for Vedlegg 2 og 3. SSB er av den oppfatning at "anlagte flater" tilsvarer arealer med overflater som er påvirket av menneskelig byggeaktivitet, og dermed er å anse som arealbruk. SSB er ført opp som leverandør av data til både Arealdekke og Arealbruk og ønsker at det blir tydeligere hva som skal inngå i Vedlegg 2 og 3 når det gjelder arealtema.

Til begrepet "Statistiske enheter" i Vedlegg 3 har SSB følgende kommentar:

Begrepet "statistiske enheter" er forsøkt definert som følger: "Enheter for forvaltning, formidling eller bruk av statistiske opplysninger". SSB oppfatter dette som svært uklart og ikke sammenfallende med hvordan SSB bruker begrepet. SSB definerer begrepet "statistisk enhet" på følgende måte: "En statistisk enhet er bærer av de statistiske egenskapene i en statistisk undersøkelse eller et register". Typiske eksempler er foretak, bedrift, kjøretøy, person eller husholding.

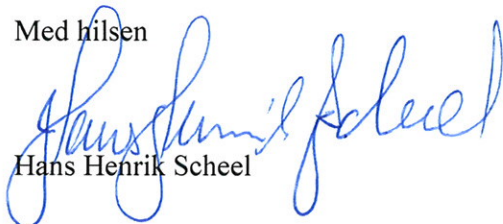
Basert på informasjon fra Kommisjonens nettsider for INSPIRE (se vedlegg 1 til uttalelsen), ser det ut til at "statistiske enheter" tilsvarer inndelinger av administrativ karakter. Det ser ut til å overlape med Vedlegg 1 til forskriften. SSB er ført opp som fagansvarlig for dette temaet. I de fleste tilfeller gjelder dette administrative inndelinger som ikke forvaltes av SSB, og følgelig kan ikke SSB ta ansvar for riktigheten av disse.

SSB merker seg at det for de fleste av temaene i Vedleggene 1, 2 og 3 til forskriften ikke er oppført fagansvarlige etater. Det ansees nødvendig med en klargjøring hva betegnelsen "fagansvarlig" skal innebære og hvorfor man gjennom forskrift kun har oppnevnt fagansvarlige etater for et fåtall tema i Vedleggene.

Omtalen av deltagende virksomheter og lovpålagt samarbeid

Statlige, kommunale og fylkeskommunale organ som produserer, bruker eller forvalter spesifiserte geodata, regnes som deltagende virksomheter etter geodataloven § 4 første ledd. Departementet foreslår i denne omgang ingen utvidelser i det lovpålagte samarbeidet. SSB støtter dette forslaget.

Med hilsen



Hans Henrik Scheel

Vedlegg: 1