

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Styre/råd/utvalg:
KOMITE FOR HELSE OG REHABILITERING
FORMANNSKAPET

Møtedato: Sak nr:
20.04.2015 16/15
27.04.2015 84/15

Arkivsaknr.: 15/468
 Arkivnøkkel.: U63 & 13

Saksbeh.: Dagfinn Lunner

**HØRING - ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN - VARIGHETEN PÅ KOMMUNALE
 SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER MED VIDERE FRIST: 240415**

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høringsnotat datert 11. februar 2015.
 Høringen er tilgjengelig på www.regjeringen.no/id2394558

Saksopplysninger:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring endringer i alkohollovgivningen.

Dette gjelder spørsmålet om det nyvalgte kommunestyret skal behandle alle alkoholbevillinger på nytt etter søknad. Kommunestyret kan innvilge eller avslå søknadene. Ved innvilgelse gjelder bevillingsperioden for 4 år.

Departementet har sendt på høring to alternativer:

- Alternativ a: Fireårsregelen beholdes som hovedregel, men kommunen kan gi unntak og la bevillingen løpe videre uten ny behandling.
- Alternativ b: Kommunale bevillinger løper inntil videre, men kommunen kan bestemme at de likevel skal behandles på nytt.
- Endring i alkoholloven § 1-4c som innebærer at det kan selges alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver med salgs- eller skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning.

Forutsetningene for alternativ 1 og 2 er at kommunen på forhånd har en gjennomgang av alkoholpolitikken. Dette kan skje gjennom behandling av en alkohol- eller rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Departementet ber høringsinstansene vurdere hvilket alternativ som er mest hensiktsmessig.

Det er tungtveiende grunner både for og mot ordningen med at kommunale salgs- og skjenkebevillinger ikke kan gis for lenger tid enn fire år.

Departementet sier at følgende argumenter taler for å oppheve tidsbegrensningen:

- Tidsubegrensede bevilninger vil gi bedre forutberegnelighet for næringen og trygghet for arbeidstakernes arbeidsplasser.
- Fornyelsesprosessen er tidkrevende og betyr et betydelig merarbeid for kommunene.
- Opphevelse av tidsbegrensningen vil innebære økonomiske og administrative besparelser både for kommunene og de næringsdrivende.
- De frigjorte ressursene vil kommunene kunne bruke til andre oppgaver som bedret kontroll.
- Kommunene foretar uansett ikke noen fullstendig ny vurdering av alle gitte bevilninger, men konsentrerer seg om dem det er knyttet problemer til.
- Fornyelsesbehandlingen fører i realiteten sjelden til at bevilninger nektes fornyet.

Departementet sier at følgende argumenter taler mot å oppheve tidsbegrensningen:

- Fornyelsesprosessen gir kommunen mulighet til å foreta en total revurdering av alkoholpolitikken i kommunen hvert fjerde år.
- Fornyelse åpner ikke bare for å endre antall bevilninger, men også for å sette nye vilkår for bevilningene som for eksempel åpningstider og om det skal tillates å skjenke brennevin
- Begrensningen har en preventiv effekt mot regelbrudd fordi bevilningshaver vet at bevillingen vil bli gjenstand for ny vurdering.
- Dersom bevilninger skal gis på ubegrenset tid, vil etablering i markedet bli vanskeligere ved tak på antall bevilninger, og konkurransen kan bli redusert.

Relevante bestemmelser:

Alkoholovens § 1-6 om bevilningsperioden. Bevilling gis for perioder inntil 4 år, og opphører senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Vurderinger:

4 - årig fornyelse av bevilningene:

Aurskog-Høland kommune har for tiden 13 salgsbevilninger og 14 skjenkebevilninger. Neste fornyelse etter gjeldende lovverk er 01.07.16. Det er noe arbeid med fornyelse av bevilningene. Det må sendes ut søknadsskjema og bevilningshaverne må bruke tid på å fylle ut skjema, og ikke minst påløper saksbehandling. Alle fornyelsene blir til slutt lagt fram for politisk komité helse- og rehabilitering, formannskapet og kommunestyret.

Saksbehandlingen i kommunen er:

- Det må innhentes vandelsattester fra politiet og om politimessige forhold for øvrig.
- Det må innhentes uttalelse om skattemessige forhold hos bevilningshaver og eiere i eventuelle aksjeselskap som har betydelig innflytelse på driften.
- Stedfortredere for bevillingen må også sjekkes for vandel og skattemessige forhold.
- NAV ved sosialtjenesten skal avgi uttalelse til søknadene.

Ved å ha en fireårig fornyelse blir alle bevilningene oppdatert. Kommunen har likevel i fireårsperioden løpende relativt god kontakt med bevilningshaverne om eventuelle endringer i driftskonsept, endringer i styrer og stedfortreder funksjoner, endringer i definert skjenkeareal, avvik ved kontroller, innkreving av bevilningsgebyr m.v.

Alkoholpolitikken i Norge er relativt godt regulert gjennom alkoholoven. Sammenlikner vi med andre tillatelser som gis av det offentlige er det få som er tidsbegrenset. Tillatelse til å

drive serveringsvirksomhet etter serveringsloven er for eksempel ikke tidsbegrenset. Det samme gjelder kunnskapsprøven som kreves for å drive salg og skjenking av alkohol og serveringsvirksomhet. Er prøven avlagt og bestått kreves ingen fornyelse av prøven. Det er imidlertid adgang til å inndra serveringsbevillingen dersom vilkårene for drift ikke lenger er oppfylt.

Etter rådmannens vurdering er det viktigste at kommunen har god kontroll og oversikt over bevillingene, og om hvordan bevillingene utøves. Det må til enhver tid være klart hvem som står for driften, og hvem som er styrer og stedfortreder. Skjer det eiendomsoverdragelser må ny eier søke om bevilling på ordinær måte. Ofte kan det ta tid før kommunen får melding om eierskifte, men alkoholloven har bestemmelser om at det kan drives på tidligere bevilling et visst antall måneder.

Kommunens alkoholpolitikk blir gjennomgått en gang i hver valgperiode gjennom behandlingen av Politisk handlingsplan for redusert bruk og misbruk av alkohol, narkotika og spill. Siste revisjon ble foretatt 5. september 2011. Det er imidlertid ikke lagt opp til at planen skal revideres i inneværende periode av planstrategi for 2012-2016.

Videre presenterer rådmannen en årlig Alkoholmelding om situasjonen innenfor alkoholkonsum, kontroller og avvik samt rustjenesten i kommunen.

Gjennom den ruspolitiske handlingsplanen blir det foretatt en totalgjennomgang av alkoholpolitikken, og eventuelle endringer i salgs- og skjenketider kan bli vurdert. Andre vilkår og begrensninger kan også settes i en slik plan.

Rådmannen vil anbefale alternativ 1 om at fornyelse opprettholdes som en hovedregel, men kommunen kan etter en konkret vurdering før utløpet av bevillingsperioden mene at den har tilstrekkelig oversikt og kontroll på bevillingene, og at en fornyelse virker unødvendig.

Bestemmelsen åpner for at kommunen har mulighet til å ha full fornyelse av bevillingene dersom kommunen mener at den ikke har god nok oversikt og kontroll på bevillingene. En fireårig fornyelse vil åpenbart gi en oppdatering av bevillingene. Det kan blant annet være forhold som bevillingsmyndigheten ikke er blitt gjort kjent med, og som kan bli avdekket ved en full søknadsrunde.

Salg alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver ved enkelt anledning:

Det foreslås at det kan selges alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver med salgs- og skjenkebevilling for enkelt bestemt anledning.

Dette kan være aktuelt i forbindelse med større arrangementer. Rådmannen har ingen merknader til det.

Økonomiske vurderinger:

Redusert bruk av tid til saksbehandling betyr reduserte kostnader for kommunen. Tid som medgår til saksbehandling, produksjon og utsending av dokumenter kan stipuleres til 4 -5 dagsverk.

Alternativer og konsekvenser:

Kommunen kan gi uttrykk for at gjeldende regler om full fornyelse av salgs- og skjenkebevillingene hvert fjerde år videreføres som fast ordning

Konklusjon:

Etter rådmannens vurdering er det viktigst at kommunen har god kontroll og oversikt over bevillingene, og innsikt i hvordan de utøves. Dette krever at bevillingshaverne følges opp løpende. Det må blant annet til enhver tid være klart hvem som står for driften, og hvem som er styrer og stedfortreder. Salgs- og skjenkekontroller og innkreving av bevillingsgebyr er viktige hendelser der bevillingsmyndigheten har kontakt med bevillingshaverne.

Rådmannen mener at kommunen for tiden har en tilfredsstillende kontroll og oversikt over situasjonen. Dette tilsier at en kan lempe på kravet om full fornyelse av bevillingene. At det likevel åpnes for å gjennomføre en full fornyelse kan være fornuftig dersom kommunen finner grunnlag for det. Det anbefales etter dette at kommunen går inn for alternativ a).

Rådmannen mener at alkohol- og narkotikapolitikk og spillavhengighet bør være gjenstand for en vurdering hvert fjerde år slik som praksis har vært.

Fristen er 24. april 2015. Det foreslås at komiteens innstilling sendes og ettersendes med eventuelle endringer fra formannskapet for å overholde fristen.

Rådmannens innstilling:

Aurskog-Høland kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Aurskog-Høland kommune mener det viktigste er å ha god kontroll og oversikt over bevillingene, og innsikt i hvordan de utøves. Dette krever at bevillingshaverne følges opp løpende. Det må blant annet til enhver tid være klart hvem som står for driften, og hvem som er styrer og stedfortreder. Salgs- og skjenkekontroller og innkreving av bevillingsgebyr er viktige hendelser der bevillingsmyndigheten har kontakt med bevillingshaverne.

Aurskog-Høland kommune mener at de kommunene som påberoper seg å ha tilfredsstillende kontroll og oversikt over salgs- og skjenkebevillingene kan, etter en egen vurdering, fritta seg selv fra full fornyelse av bevillingene. At det likevel åpnes for å gjennomføre en full fornyelse kan være hensiktsmessig dersom kommunen finner grunnlag for det.

Aurskog-Høland kommune anbefaler etter dette alternativ a).

Aurskog-Høland kommune mener at alkohol- og narkotikapolitikk og spillavhengighet bør være gjenstand for en vurdering hvert fjerde år slik som praksis har vært.

Aurskog-Høland kommune har ingen merknader til at alkoholholdig drikk selges engros til bevillingshaver med salgs- og skjenkebevilling for enkelt bestemt anledning.

Innstilling fra KOMITE FOR HELSE OG REHABILITERING:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Behandling i FORMANNSKAPET:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i FORMANNSKAPET:

Aurskog-Høland kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Aurskog-Høland kommune mener det viktigste er å ha god kontroll og oversikt over bevilningene, og innsikt i hvordan de utøves. Dette krever at bevilningshaverne følges opp løpende. Det må blant annet til enhver tid være klart hvem som står for driften, og hvem som er styrer og stedfortreder. Salgs- og skjenkekontroller og innkreving av bevilningsgebyr er viktige hendelser der bevilningsmyndigheten har kontakt med bevilningshaverne.

Aurskog-Høland kommune mener at de kommunene som påberoper seg å ha tilfredsstillende kontroll og oversikt over salgs- og skjenkebevilningene kan, etter en egen vurdering, fritta seg selv fra full fornyelse av bevilningene. At det likevel åpnes for å gjennomføre en full fornyelse kan være hensiktsmessig dersom kommunen finner grunnlag for det.

Aurskog-Høland kommune anbefaler etter dette alternativ a).

Aurskog-Høland kommune mener at alkohol- og narkotikapolitikk og spillavhengighet bør være gjenstand for en vurdering hvert fjerde år slik som praksis har vært.

Aurskog-Høland kommune har ingen merknader til at alkoholholdig drikk selges engros til bevilningshaver med salgs- og skjenkebevilning for enkelt bestemt anledning.

Utskrift til: **Dagfinn Lunner for oppfølging**

Bjørkelangen, 28.04.2015



.....
sekretær