

Tor Møll

Fra: Trine Merete Vasby
Sendt: 24. april 2015 12:05
Til: Tor Møll
Kopi: Åse Wettrhus
Emne: bystyrevedtak til effektivering - HØRING ALKOHOLREGELVERKET - kopi av protokollen

Behandling i Bystyret - 23.04.2015 :

Forslag fra Sven Seljom/H:
Alternativ 2 velges

VOTERING

Innstillingen ble satt opp mot forslaget, og forslaget ble vedtatt med 19 stemmer (2 V, 6 H, 1 UAVH, 10 FRP), 16 stemte for innstillingen

Vedtak i Bystyret - 23.04.2015 :

Punkt 1

Mandal bystyre gir sin tilslutning til Alternativ 2:

Punkt 2

Mandal bystyre gir sin tilslutning til engros salg til bevilling for en bestemt anledning, men endringen må sikre at overskytende alkoholvarer blir returnert gjennom returavtale eller sikret på annen måte som gjør at alkoholvarene ikke går til privat forbruk.

--- slutt på saksprotokoll ---



SAKSFREMSTILLING

SAKSBEHANDLER: Tor Møll	SAKSMAPPE: 2009/2327	ARKIV:
UTVALG: Driftsstyret	UTVALGSSAKSNR:	MØTEDATO: 14.04.2015
Bystyret		23.04.2015

HØRING: ENDRINGER I ALKOHOLREGELVERKET

Rådmannens forslag /innstilling:

1. Mandal bystyre gir sin tilslutning til Alternativ 1: Fireårsregelen opprettholdes som hovedregel, men det gis en unntaksbestemmelse fra regelen om bevillingsperioden for kommunale bevillinger (fireårsregelen) i alkoholloven § 1-6.
2. Mandal bystyre gir sin tilslutning til engros salg til bevilling for en bestemt anledning, men endringen må sikre at overskytende alkoholvarer blir returnert gjennom returavtale eller sikret på annen måte som gjør at alkoholvarene ikke går til privat forbruk.

Vedlegg:

- 1 Høringsnotat

Utrykte vedlegg:

Ingen.

Bakgrunn:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt forslag om endringer i alkoholregelverket til høring. I gjeldende rett opphører alle bevillinger til å selge og skjenke alkoholholdig drikk 30. juni, året etter at nytt kommunestyre er valgt. Dette innebærer at alle som har salgs- eller skjenkebevilling må søke på nytt om ny bevilling hvert fjerde år. Forslaget fra departementet innebærer at kommunale salgs- og skjenkebevillinger ikke løper ut etter fire år, men kan videreføres uten krav om ny bevilling (fornyelse). Det legges fram forslag til to alternative løsninger, og det bes særlig om høringsinstansenes syn på hvilken løsning som er mest hensiktsmessig. Se høringsnotatet kapittel 2.

Alternativ 1:

Fireårsregelen opprettholdes som hovedregel, men det gis en unntaksbestemmelse fra regelen om bevillingsperioden for kommunale bevillinger (fireårsregelen) i alkoholloven § 1-6. Forslaget innebærer at kommunen kan beslutte at gjeldende kommunale salgs- og skjenkebevillinger likevel ikke skal løpe ut etter fire år, men gjelde videre uten fornyelse. Det foreslås en fleksibel regel som gir kommunen anledning til, etter en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, å beslutte at ingen eller kun enkelte bevillinger (basert på objektive kriterier) skal opphøre og dermed underlegges en ny søknadsprosess. Kommunen

kan også bestemme at bevillinger ikke skal opphøre, men at kun vilkårene for gjeldende bevillinger skal endres (for eksempel nye skjenketider i kommunen).

Alternativ 2:

Kommunale salgs- og skjenkebevillinger løper som hovedregel inntil videre (ikke tidsbegrensede), men kommunen får en mulighet til å bestemme at bevillingene skal opphøre og søkes om på nytt etter at nytt kommunestyre tiltrer. Kommunen kan bestemme at alle eller enkelte bevillinger skal fornyes eller kun endre vilkårene for bevillingene.

Forslaget om endring av fireårsregelen er begrunnet i at behandling av søknader hvert fjerde år er ressurskrevende både for bransjen og for kommunen, og at de aller fleste søknader om fornyelse av bevillingene blir innvilget.

Fireårsregelen i alkoholloven § 1-6 knytter seg til prinsippet om det kommunale selvstyret i alkoholsaker. Tanken bak bestemmelsen er at et nytt kommunestyre skal ha rett og plikt til å utforme alkoholpolitikken for kommunen, og dermed ikke skal være bundet av den alkoholpolitikken det tidligere kommunestyret førte.

I henhold til alkoholloven § 1-7d har kommunen plikt til å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan for hver kommunestyreperiode. Departementets forslag innebærer at spørsmålet om endringer i salgs- og skjenkepolitikken skal inngå i planen. I planen kan det vedtas om salgs- og skjenkebevillinger skal videreføres eller om enkelte eller alle bevillinger skal søkes fornyet. Kommunen kan også bestemme at kun vilkårene for gjeldende bevillinger skal endres (for eksempel nye salgs og skjenketider i kommunen). På denne bakgrunn mener departementet at det kommunale selvstyret i alkoholpolitikken kan opprettholdes.

Det er i tillegg foreslått endring i alkoholloven § 1-4 som innebærer at det kan selges alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver med salgs- eller skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning. Se høringsnotatet kapittel 3. Bevilling for en bestemt anledning kan gis til søkere som skal selge eller skjenke alkohol ved en bestemt anledning over 1-6 dager, på et sted det ikke er salgs- eller skjenkebevilling. Dette kan gjelde i forbindelse med konserter eller større arrangementer/festivaler. Nåværende regelverk gjør at det må kjøpes inn øl i butikk og vin og brennevin på Vinmonopolet

Bakgrunnen for gjeldende rett er å unngå at det arrangeres slike sammenkomster utelukkende for å få tilgang til lavere priser enn i detaljleddet, og forhindre at overskytende alkohol drikkes privat etter at arrangementet er over.

Vurdering:

Fireårsregelen:

Nåværende ordning med fornyelse av alle bevillinger hvert fjerde år er relativt ressurskrevende. Etter at Tjenestetorget overtok saksbehandlingen i 2004 er det bare en bevilling som ikke er fornyet. Fordelen med denne ordningen har vært at vandelskravene og utøvelsen av bevillingen blir vurdert før ny bevilling blir gitt. Ordningen kan i tillegg fungere forebyggende for brudd på bestemmelsene i alkoholloven, da bevillingshavere vet at bevillingen skal fornyes hvert 4 år. Dersom bevillingene fornyes uten ny behandling må det påregnes at kommunen må øke ressursbruken til kontroll av vandelskravene i løpende bevillinger.

Etter rådmannens vurdering vil den foreslåtte endring sikre det kommunale selvstyret i alkoholpolitikken ved at den alkoholpolitiske handlingsplan som vedtas av bystyret i hver bystyreperiode kan avgjøre om bevillingene skal fornyes uten ny søknadsbehandling, og at det er adgang til å endre vilkårene i bevillingspolitikken (blant annet salgs og skjenketider) uten at bevillingshavere må søke på nytt.

Rådmannen vil anbefale bystyret om å gi sin tilslutning til alternativ 1 som opprettholder fireårsregelen, med et unntak om at kommunestyret kan vedta at bevillingene kan fornyes uten ny søknadsbehandling. Denne ordningen vil etter rådmannens vurdering best sikre at

bevillingspolitikken blir underlagt en grundig administrativ og politisk vurdering i hver kommunestyreperiode. Ordningen sender i tillegg et signal til bevillingshavere om at bevillingene må søkes fornyet hvert fjerde år, dersom bystyret ikke gjør bruk av unntaksbestemmelsen. Dette kan virke forebyggende på brudd på alkoholloven.

Engroskjøp:

Det er et svært lavt antall søknader til kommunen om skjenking til en enkelt bestemt anledning. Ved større arrangementer er det normalt virksomheter med alminnelig skjenkebevilling som har ansvar for skjenkingen.

Rådmannen ser at det kan være gunstig å gi bevillingshavere med bevilling til salg og skjenking, mulighet til å kjøpe alkoholvarer engros for en enkelt bestemt anledning. Dette gjelder spesielt ved større arrangementer og festivaler. Engros er rimeligere enn detaljkjøp, noe som kan føre til mindre økonomisk risiko ved slike arrangementer. Om ordningen vil føre til økt forbruk av alkohol vil avhenge av prisen arrangøren setter ved salg til publikum. Dersom loven endres må det framgå at overskytende alkoholvarer skal returneres eller sikres slik at de ikke blir drukket privat.

Økonomiske konsekvenser:

Nåværende søknadsbehandling foretas innenfor vedtatt budsjett. Besparelser ved ikke å kreve ny søknadsbehandling hver fjerde år må gå til økt ressursinnsats for å kontrollere løpende bevillinger.

Konsekvenser for barn og unge:



Rådmannen kan ikke se at endring i søknadsprosessen, eller endring til å kjøpe engros, vil ha konsekvenser for barn og unge.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at bystyret i sin høringsuttalelse gir tilslutning til endringer i fireårsregelen, Alternativ 1, og tilslutning til endringer i § 1-4 om engroskjøp til bevilling for en bestemt anledning.

Mandal, dato 27.02.15.

Knut Sæther, rådmann

Irene Lunde, kommunalsjef

