

Saksbehandler: Vigdis Arnesen

Vår dato:
10.02.2016
Deres dato:
06.11.2015Vår referanse:
2015/6904
Deres referanse:

Til Kunnskapsdepartementet

Vedrørende høring om forslag til lov og forskrift som gjennomfører direktiv 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner og direktiv 2013/55/EU

Vi viser til høringsdokument sendt av Kunnskapsdepartementet (KD) 06.11.2015 vedrørende høring om forslag til lov og forskrift som gjennomfører direktiv 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner og direktiv 2013/55/EU.

Utdanningsdirektoratet har to kommentarer til forslag til lov og én kommentar til forslag til forskrift. Vi legger også til en merknad om potensielle administrative og økonomiske konsekvenser.

Kommentarer til forslag til lov*Til § 1 Lovens formål og § 2 Lovens virkeområde*

Det at loven i all hovedsak ikke gjelder for tredjelandsborgere, vil i praksis kunne bety at to personer med samme yrkeskvalifikasjon fra samme EØS-stat får ulik behandling.

Av høringsnotatet forstår vi at direktivene setter minimumskrav, og at medlemsstatene kan fastsette videre rammer for yrkesutøvere enn det som fremgår av direktivet. Det avgjørende er at direktivets mål og intensjoner gjenspeiles i norsk rett (Høring:17).

Det er på bakgrunn av dette vårt syn at loven bør gjelde yrkeskvalifikasjoner fra EØS eller Sveits, uavhengig av statsborgerskap. Dette vil ikke gå på bekostning av direktivets mål og intensjoner, da loven fortsatt vil legge til rette for yrkesutøvere som er statsborgere av en EØS-stat eller Sveits. Se også kommentar til forslag til forskrift § 8-5 nedenfor.

Til § 3 Definisjoner

Lovforslagets § 3 bokstav d, definerer begrepet *etableringsstat*. Begrepet er så brukt i én paragraf i lovforslaget (§ 8) og i fire paragrafer i forskriftsforslaget (§§ 2-1, 2-3, 2-4 og 2-6). Bokstav e i lovforslagets § 3 definerer begrepet *vertsstat*. Begrepet er så brukt i bokstav f under samme paragraf og i forskriftens §§ 1-2 (bokstav e), 6-4, 6-5, 6-6, 6-7, 8-7 og i vedlegg 2 til forskriften (punkt 1 bokstav b, d, e og f). Begrepet *hjemstat* blir ikke definert i verken lov eller forskrift, men er brukt i lovforslagets § 18 og forskriftsforslagets §§ 2-2 (bokstav b, d, e og f), 2-5, 3-4, 3-5, 3-8 (første ledd bokstav a, andre ledd og andre ledd bokstav c), 6-5, 6-6, 6-7, 8-1, 8-3, 8-7 og i vedlegg 2 til forskrift (punkt 1 bokstav b, c, d, e og f, og punkt 2).

Begrepet *hjemstat* bør etter vårt syn defineres på lik linje med *etableringsstat* og *vertsstat*, slik at innholdet i begrepene blir klart og utvetydig.

| | | | |
|--|-------------------------------------|---|---|
| Postadresse: Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO | Telefon: +47 23 30 12 00 | E-post: post@utdanningsdirektoratet.no | Bankgiro: 7694 05 10879 |
| Besøksadresser: Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar | Telefaks: +47 23 30 12 99 | Internett: www.utdanningsdirektoratet.no Org.nr.: NO 970 018 131 | IBAN: NO8876940510879 BIC/SWIFT DNBANOKK |

Kommentar til forslag til forskrift

Til § 8-5 *Kvalifikasjonsbevis ervervet i tredjeland og tredjelandsborger*

I høringen står det at bestemmelser om yrkeskvalifikasjoner fra et tredjeland og tredjelandsborgere naturlig hører inn under virkeområde i loven, men at det er valgt å forskriftsfeste disse bestemmelsene i kapittelet om saksbehandlingsregler (Høring:23). Tidligere i høringen blir det bemerket at rettssikkerhetshensyn tilsier at grunnleggende saksbehandlingsregler bør tas inn i lov og ikke overlates til forskriftsregulering (Høring:18-19).

De grunnleggende saksbehandlingsreglene som berører tredjelandsborgere med en yrkeskvalifikasjon fra EØS og som er i familie med en statsborger av en EØS-stat, er i forslaget overlatt til forskriftsregulering. Grunnleggende saksbehandlingsregler som berører tredjelandsborgere som ikke har en yrkeskvalifikasjon fra EØS og/eller ikke er i familie med en statsborger av en EØS-stat er ikke regulert i verken lov eller forskrift, og begrepet familie er ikke definert.

Dersom §§ 14-6 til 14-9 i forskrift til opplæringsloven og/eller forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for styrer og pedagogisk leder i barnehage fra annen stat skal oppheves, er det vårt syn at grunnleggende saksbehandlingsregler for tredjelandsborgere bør bli regulert i loven og/eller forskriften som her er på høring, eller i annen lov og/eller forskrift.

Dersom §§ 14-5 til 14-7 i forskrift til opplæringsloven og/eller §§ 3, 4, 7, 8 og 10 til 12 i forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for styrer og pedagogisk leder i barnehage fra annen stat fortsatt skal gjelde, gjør vi oppmerksom på at dette også vil kunne føre til ulik behandling. Som eksempel kan vi nevne språkkravene i § 8-2 i forslag til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner, jamført med § 14-5 i forskrift til opplæringsloven og § 10 i forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for styrer og pedagogisk leder i barnehage fra annen stat. Forskriftene bør i sin helhet vurderes nærmere parallelt med dette arbeidet.

Dersom grunnleggende saksbehandlingsregler som berører tredjelandsborgere skal reguleres i annen lov og/eller forskrift, bør det også tas hensyn til departementets bemerkning om at ved motstrid skal den loven og forskriften som her foreslås ha forrang (Høring:21).

Merknad om administrative og økonomiske konsekvenser

Når loven trer i kraft skal vi begynne å vurdere søkere med utdanning på videregående nivå (forskriftsforslag § 3-4). Dette vil kunne føre til flere søkere og flere vedtak om utligningstiltak.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter
avdelingsdirektør

Vigdis Arnesen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent