

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 DEP  
0030 OSLO

Vår ref:	Saksbehandler:	Deres ref:	Dato:
	Ane M. Wigers	201003835	17.01.2011

## HØRING - NY FOLKEHELSELOV

HLF viser til utsendt høringsnotat vedrørende forslag til ny folkehelselov og har følgende kommentarer til forslaget til ny lov.

HLF er en brukerorganisasjon for landets 700 000 hørselshemmede, med til sammen 53 000 medlemmer.

HLF har lenge påpekt overfor myndighetene at antallet hørselshemmede øker, og det er anslått at andelen hørselshemmede vil øke til 25 % av befolkningen, dvs ca 1 million, i 2020.<sup>1</sup> Dette har flere årsaker: Det blir flere eldre i befolkningen, dessuten får stadig flere nedsatt hørsel pga støyskader forårsaket av fritidsstøy og gjennom sin yrkesdeltakelse. HLF mener derfor at man nå må definere nedsatt hørsel som et *folkehelseproblem*. HLF synes det er svært positivt med det initiativet som er tatt med et sterkere fokus på kommunens ansvar for forebyggende helsearbeid.

Det følger av høringsdokumentet at formålet med den nye loven er å fremme en samfunnsutvikling som fremmer folkehelsen og bidrar til å motvirke sosiale helseforskjeller. HLF synes det er positivt med den vide definisjonen av folkehelsearbeid som departementet legger til grunn i høringsutkastet. Videre mener HLF at det er et godt grep å legge ansvaret til kommunen, og ikke bare til helsetjenesten med det formål å inkludere helseperspektivet i alle sektorer, og en overordnet koordinering og ledelse av dette arbeidet mellom de tre forvaltningsnivåene stat, fylkeskommune og kommune. Høringsdokumentene omfatter således både en reform av folkehelsearbeidet og et forslag til ny folkehelselov.

Et tverrfaglig, tverrsektorielt og nivåovergripende folkehelsearbeid er krevende. Det krever kraftige verktøy for informasjonsdeling og samordning under planlegging, gjennomføring og evaluering av arbeidet. Høringsdokumentet drøfter i liten grad hva

---

<sup>1</sup>Hearing Impairment Among Adults (HIA), Senter for medisinsk metodevurdering, Sintef (2001)

som kreves av ressursmessige og organisasjonsmessige virkemidler for å fremme folkehelsen og motvirke sosiale helseforskjeller.

Arbeid med forebygging er ressurskrevende og har et langsiktig formål som ikke vil gi gevinst før inn i fremtiden. De ressursene som står til disposisjon for en kommune vil alltid være begrenset, og hvor økonomistyring dreier som om å fordele de begrensede ressursene til konkurrerende behov, for å oppnå et best mulig resultat. De forskjellige enhetene i en kommune må prioritere å konsentrere seg om de oppgavene som er mest sentrale for dem, mens mer perifere oppgaver må prioriteres ned eller legges helt til side. Folkehelsearbeidet kan derfor lett bli nedprioritert til fordel for oppgaver som er akutte,

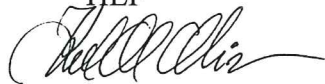
Høringen drøfter i liten grad hvordan folkehelsearbeidet skal finansieres, slik at det ikke blir en salderingspost.

#### FRIVILLIGHET:

I høringsnotatet fremgår det at departementet synes frivillige organisasjoners rolle i det forebyggende arbeidet er viktig, og at det også gir en viktig merverdi til de som utøver frivillig arbeid. Videre synes HLF det er positivt at departementet ser et stort potensial i at det offentlige allierer seg med frivillige organisasjoner når folkehelsearbeidet skal planlegges og gjennomføres. Høringsnotatet og lovteksten gjenspeiler imidlertid ikke nærmere hvordan dette arbeidet skal organiseres, gjennomføres og finansieres. For at frivillige organisasjoner skal kunne yte velferdstjenester er organisasjonen avhengig av tilstrekkelige og forutsigbare rammevilkår.

Når det gjelder fritidsstøy har HLF de siste årene arbeidet med forebygging med særlig vekt på *fritidsstøy* rettet mot unge så som konsertstøy og bruk av mp3 spillere. Dette er et område hvor deltakerne har et svakt rettsvern i forhold til andre grupper. HLF har her drevet sin informasjonsvirksomhet gjennom ungdomsorganisasjonen HLFU. For å kunne drive godt forebyggende arbeid når det gjelder støy mangler det i dag god dokumentasjon på hva som er farlig støy. Fokus på forskning er derfor viktig.

Med hilsen  
HLF



Knut Magne Ellingsen  
forbundsleder



Anders Hegre  
generalsekretær