



**DET KONGELIGE  
MILJØVERNDEPARTEMENT**

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Deres ref  
12/2394

Vår ref  
13/906-

Dato

**15 MAI 2013**

**Høring - nye retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester**

Miljøverndepartementet viser til brev datert 18.02.13 og har følgende merknader til høringen om nye retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester.

Administrasjon og fellesfunksjoner

Ut i fra retningslinjene skal kostnader forbundet med administrativ ledelse ikke inngå i selvkostkalkylen. Etter vår vurdering reduserer dette selvkostgrunnlaget mer enn det som kommunen i mange tilfeller lovlig kan regne inn i grunnlaget. Kommunens kostnader forbundet med administrative ledelse, herunder arbeid med kommuneplan, handlingsprogram, økonomiplan og årsbudsjett, vil være like mye påvirket av selvkosttjenestene som andre kommunale oppgaver. I prinsippet gjelder dette også kostnader forbundet med KOSTRA-funksjon 100 *Politisk styring*. Andel av kostnader forbundet med disse funksjonene bør derfor kunne innberegnes i selvkostgrunnlaget så lenge det ikke frangår av den relevante gebyrhjemmelen at slike kostnader ikke skal tas med i grunnlaget.

Definisjonen av administrative ledere s. 12 første kulepunkt bør klargjøres, "Administrative ledere er ledere som leder andre administrative ledere". Et alternativ er å gjengi 2. setning i KOSTRAS definisjon av administrativ ledelse: "Administrative ledere er definert til å være ledere som har både økonomiske og administrative fullmakter."

Kryssubsidiering

Drøftingen om myndighetsutøvelse bør kompletteres med eksempler fra myndighetsområder hvor gebyret er knyttet til spesifikke myndighetshandlinger. Drøftingen bør skille mellom myndighetsområder, hvor gebyrene er begrenset til å finansiere bestemte myndighetshandlinger, for eksempel byggesaksbehandlingen etter plan- og bygningsloven, og myndighetsområder hvor gebyrene i sum kan finansiere hele myndighetsområdet, for eksempel eiendoms-, adresse og bygningsregistrering etter matrikkelloven.

Annet

På s. 6 i høringsutkastet nevnes viktige kommunale tjenester der selvkost setter den øvre rammen for brukerbetalingen. De tjenestene som er knyttet til *Matrikkelloven av 17. juni 2005, §32* er oppmålingsforretning og matrikkelføring og ikke kart- og delingsforretning slik det står i høringsutkastet.

Videre vil vi opplyse om at *Høyesteretts dom gjengitt i Rt. 2004 side 1603* som dere viser til på s. 47 i høringsutkastet gjaldt oppmålingsgebyrene og ikke byggesaksgebyrene.

Med hilsen

Odd Frøyen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Beate Ellingsen  
rådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur.*