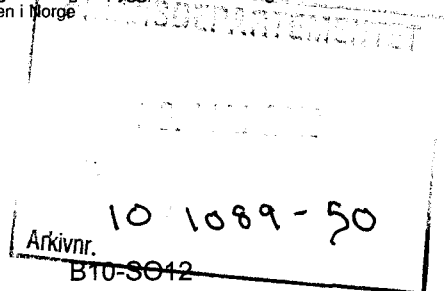


Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon

ADHD Norge • Afasiforbundet i Norge • Autismeforeningen i Norge • Cerebral Parese-foreningen • Dysleksiforbundet i Norge • Forbundet Tenner og Helse • Foreningen for Blødere i Norge • Foreningen for El-overfølsomme • Foreningen for Fragilt X-Syndrom • Foreningen for Hjertesyke barn • Foreningen for Kroniske Smertepasienter • Foreningen for Muskelsyke • Foreningen for Søvn sykdommer • Hørselhemmedes Landsforbund • Interesseforeningen for LMDB syndrom • Klinefelterforeningen i Norge • Landsforbundet for Utviklingshemmede og Pårørende • Landsforeningen Alopecia Areata • LHL, Landsforeningen for hjerte- og lungesyke • Landsforeningen for Huntingtons Sykdom • Landsforeningen for kombinert syns- og hørselshemmede/døvblinde • Landsforeningen for Nyrepasienter og Transplanterte • Landsforeningen for Overvektige • Landsforeningen for Pårørende innen Psykiatri • Landsforeningen for Trafikkskadde i Norge • Landsforeningen mot Fordøyelsessykdommer • Leverforeningen • Marfanforeningen • Mental Helse Norge • Momentum • Morbus Addisons Forening • Multipl Sklerose Forbundet i Norge • Norges Astma- og Allergiforbund • Norges Blindeforbund • Norges Diabetesforbund • Norges Døveforbund • Norges Fibromyalgi Forbund • Norges Migreneforbund • Norges Myalgisk Encefalopati Forening • Norges Parkinsonforbund • NORILCO • Norsk Cøliakiforening • Norsk Dysmeliforening • Norsk Epilepsiforbund • Norsk Forbund for Svaksynte • Norsk Forening for Analatresi • Norsk Forening for Cystisk Fibrose • Norsk Forening for Ehlers-Danlos Syndrom • Norsk Forening for Nevrofibromatose • Norsk Forening for Osteogenesis Imperfecta • Norsk forening for Tuberos Sklerose • Norsk Hemokromatoseforbund • Norsk Immunsviktforening • Norsk Interesseforening for Kortvokste • Norsk Interesseforening for Stamme • Norsk Keratoseforening • Norsk Kraniofacial Forening • Norsk Landsforening for Laryngektomerte • Norsk Lymfedemforening • Norsk Porfyriforening • Norsk Psoriasisforbund • Norsk Revmatikerforbund • Norsk Thyroideaforbund • Norsk Tourette Forening • SpProstatakreftforeningen (PROFO) • Ryggforeningen i Norge • Ryggmarksbrokk- og Hydrocephalusforeningen • Rådgivning om spiseforstyrrelser • Støtteforening for Kreftsyke Barn • Turner Syndrom Foreningen i Norge



Finansdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO



Vår fil: B10-3042
Vårt arkiv: 402
Saksbeh: Stian Oen

Oslo, 03. mai 2010

Vedr. forslag til endringer i reglene for skattlegging av pensjonsinntekt- Høring

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO) viser til at det 3. mars 2010 ble sendt ut høringsforslag fra Finansdepartementet (FIN) med forslag til endringer i reglene for skattlegging av pensjonsinntekt. Høringsfristen ble satt til 3. mai.

FFOs SYNSPUNKTER

FFOs synspunkter på forslagene som fremkommer i høringsnotatet kan oppsummeres i følgende punkter:

- FFO er opptatt av konsekvensene av høringsforslagene for uførepensjonsordningen
- FFO mener det må vurderes endringer også i skattebegrensningsregelen for uførepensjonister
- FFO mener særfradraget for alder og uførhet må videreføres
- FFO er positive til at minstefradraget igjen blir det samme for lønns- og pensjonisinntekter
- FFO er mot en økning av trygdeavgiften

GRUNNGIVELSE

Konsekvenser for uførepensjoneringsordningen

Lovforslagene som drøftes i høringsnotatet i første rekke rettet inn mot alderspensjonister, og har slik sett ingen eller begrenset direkte relevans for uførepensjonister. Flere av ordningene det foreslås endringer gjelder imidlertid både for alders- og uførepensjonister. Uførepensjonsutvalgets innstilling vil bli fulgt opp i form av en egen sak til Stortinget i løpet av høsten.



Endringer som gjøres for alderspensjonister når det gjelder ordninger som også omfatter uførepensjonister, vil med stor sannsynlighet tillegges vekt også når det gjelder uførepensjonssystemet skal vedtas. Dette er derfor FFOs viktigste motivasjon for å avgi uttalelse om enkelte av forslagene som nå er til høring.

Nytt fradrag til erstatning for skattebegrensningsregelen

Det foreslås i høringsnotatet å fjerne dagens skattebegrensningsregel. Isteden foreslås det innført et nytt skattefradrag, som vil sikre lavere skatt for alders- og AFP-pensjonister.

FFO har ved flere anledninger pekt på at skattebegrensningsregelen for enkelte uførepensjonister har hatt utilsiktede konsekvenser, blant annet ved at høye engangsutbetalinger knyttet til pensjoneringsårsak har blitt svært høyt beskattet. Dette har blant annet berørt personer som har blitt tilkjent yrkesskadeerstatning, og som følge av skattebegrensningsregelen har måtte betale en svært høy skatteandel av erstatningsbeløpet.

På denne bakgrunn mener FFO det også for uførepensjonister bør vurderes endringer som både sikrer at de positive effektene ved dagens skattebegrensningsregel beholdes, samtidig som de mer utilsiktede konsekvensene i enkelttilfeller unngås.

Særfradraget for alder

Det foreslås i høringsnotatet å fjerne særfradraget for alder (dvs. det som normalt kalles "særfradraget for alder og uførhet"), med henvisning til at dette er svakt begrunnet. Det fremgår ikke utvetydig av høringsframlegget hvorvidt det er selve fradraget som foreslås fjernet, eller om det kun foreslås fjernet for alderspensjonister (dvs. at uførepensjonister fortsatt vil bli omfattet av særfradraget). FFO legger imidlertid til grunn at forslaget vil innebære at hele fradraget faller bort, og at denne regelverksendringen med andre ord også vil omfatte uførepensjonister.

FFO er som tidligere nevnt kjent med at det foreslås å erstatte skattebegrensningsregelen med et nytt fradrag for alders- og AFP-pensjonister. Et slikt fradrag vil imidlertid ikke innebære en ekstrakompensasjon for de ekstraavgiftene mange uføre i dag har knyttet til helsesituasjon og utgifter i den forbindelse. I så måte kan det argumenteres for at dette særfradraget er mer treffsikkert overfor uførepensjonister enn alderspensjonister.

FFO mener derfor særfradraget for alder og uførhet må videreføres. Alternativt mener FFO særfradragsordningen må videreføres for uførepensjonister.

Minstefradraget

Det foreslås i høringsnotatet å øke øvre grense i minstefradraget til tilsvarende nivå som for lønnsinntekter, samtidig som selve satsen (kronebeløpet) for fradraget fortsatt holdes ulik.

Forskjellsbehandlingen mellom minstefradragene ble først innført fra 2005, og innebærer at fradragprosenten er vesentlig høyere for lønnsinntekt enn for pensjonsinntekt. Regelverksendringen ble den gangen begrunnet med at det skulle bli mer lønnsomt å delta i arbeid.



Lønnsinntekter er naturligvis i gjennomsnitt høyere enn pensjonsinntekter, og av den grunn kan det argumenteres for at høyere minstefradrag for lønnsinntekter i større grad bidrar til progressiviteten i skattesystemet enn det høyere minstefradrag for pensjonsinntekter gjør. Av samme årsak virker høyere minstefradrag for lønnsinntekter isolert sett mer utjevnende for lønnsinntakere enn hva høyere minstefradrag for pensjonsinntekter gjør.

For FFO er det imidlertid den samlede levekårsutviklingen for landets uføre som er det sentrale. Et lavere minstefradrag for pensjonsinntekter enn for lønnsinntekter er slik FFO vurderer det et bidrag til å øke forskjellene i inntektsnivå mellom en gruppe som allerede er akterutseilt levekårsmessig, og befolkningen for øvrig. Konsekvensen vil kunne bli en dypere levekårskløft mellom særlig uføre og personer i inntektsgivende arbeid.

FFO ser derfor svært positivt på at denne ulikebehandlingen nå foreslås fjernet, og at fradragprosenten for minstefradraget igjen blir lik for pensjonistgruppene som for lønnsinntakere. FFO går imidlertid inn for at likebehandlingen gjennomføres fullt ut, og mener derfor også at fradragssatsen (det vil si kronebeløpet for hvor mye fradrag som kan gis) også blir den samme for lønns- og pensjonsinntekter.

Endring i trygdeavgiften

Endringene i skattereglene for pensjonsinntakere som drøftes i høringsnotatet vil samlet innebære lavere beskatning av denne gruppen. Det foreslås i høringsnotatet at dette derfor skal oppveies av økt trygdeavgift for pensjonsinntekt.

FFO er inneforstått med at målsetningen med endringene i skattereglene for pensjonsinntakere fra politisk hold ikke er skattereduksjon for denne gruppen. Særlig blant uførepensjonister er imidlertid dårlige levekår mer utbredt enn blant befolkningen for øvrig. Siden trygdeavgiften betales av alle, også personer med svært lav skatteevne, vil en økning av denne ramme personer med lavinntekt relativt sett tyngre enn den vil ramme personer med midlere eller høyere inntekt.

FFO går på denne bakgrunn mot at trygdeavgiften for pensjonsinntekt skal økes.

Vennlig hilsen

FUNKSJONSHEMMEDES FELLESORGANISASJON

Knut Magne Ellingsen /s/
Leder


Liv Arum
Generalsekretær