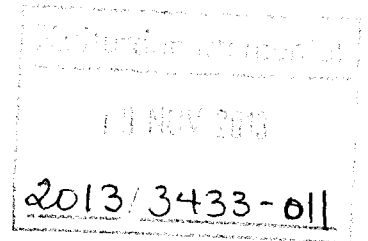


MOTTATT  
19 NOV 2013



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDPARTEMENT



Kulturdepartementet  
Postboks 8030 DEP  
0030 OSLO

Deres ref.  
13/3433

Vår ref.  
13/6607 - TJU

Dato  
19.11.2013

**Høring - forslag om omlegging av dagens tilskuddsordning for lokalkringkastingen og innføring av en ny støtteordning for minoritetsmedier**

Vi viser til Kulturdepartementets brev 10. oktober 2013 med vedlegg.

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) har følgende merknader:

JDs uttalelse er av lovteknisk art og vi legger til grunn at politikklavklaringen skjer i KUD.

De to forskriftsutkastene inneholder forskjellige bestemmelser om opplysningsplikt for, kontroll med og sanksjoner rettet mot private aktører (støttlemottakere). Vi etterlyser nærmere vurderinger av hjemmelsgrunnlagene for disse bestemmelsene. Vi påpeker for ordens skyld at Stortingets bevilgningsreglement, som det er henvisninger til flere steder i forskriftsutkastene, er å anse som rettet til forvaltningen.

Bevilgningsreglementet gir ikke selvstendig hjemmel for å pålegge private aktører forpliktelser eller sanksjoner.


Når det gjelder forskrift om tilskudd til minoritetsspråklige medier, bemerker vi at opplysningspliktbestemmelsen i § 10 framstår vidtfavnende formulert. Pliktens innhold og omfang bør i større grad konkretiseres. Også fullmakten etter § 11 til å iverksette «kontroll» bør konkretiseres og utdypes, bl.a. for å forhindre at det iverksettes kontrolltiltak som er mer inngripende enn det det er rettslig adgang til å fastsette i forskriften. Tilsvarende gjelder med hensyn til § 5-4 andre ledd i utkastet til forskrift om tilskudd til lokale lyd- og billedmedier.

I begge forskriftene er tilbakebetaling av mottatt tilskudd som følge av brudd på betingelser eller opplysningsplikt betegnet som «sanksjoner», jf. hhv. § 11 utkast til forskrift om tilskudd til minoritetsspråklige medier og § 5-5 i utkast til forskrift om tilskudd til lokale lyd- og billedmedier. Sanksjonsbegrepet bør ikke benyttes på slike tilbakebetalingstilfeller, jf. også NOU 2003: 15 punkt 5.2.2.4.

Bestemmelsen i utkast til forskrift om tilskudd til minoritetsspråklige medier § 11 om fratakelse av «retten til tilskudd for inntil tre år» fortøner seg på sin side som en sanksjonsbestemmelse. For denne bestemmelsen framstår behovet for en nærmere vurdering av hjemmelsgrunnlaget særlig påtrengende.

Vi gjør ellers oppmerksom på at Stortingets bevilgningsreglement ikke har noen § 17, og at henvisningen til denne bestemmelsen i forskriftsutkastene følgelig må være uriktige. Vi forutsetter at forholdet til reglene om statsstøtte avklares før forskriften settes i kraft.

Med hilsen



Harald Aass  
fagdirektør



Toril Juul  
seniorrådgiver