



Oslo kommune
Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester

Kommunaldirektørens sak

Kommunaldirektørens sak nr.: 48/2014

Vår ref. (saksnr.): 201403110-4

Vedtaksdato: 04.09.2014

Arkivkode: 251

HØRING - FORSLAG TIL ENDRING I TANNHELSETJENESTELOVEN

Bakgrunn

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i tannhelsetjenesteloven. Høringsfristen er 22.09.2014. Helseetaten har gitt innspill i saken. I høringsbrevet begrunnes lovendringen med at forslagene er nødvendige for å ivareta Norges forpliktelser etter EØS-avtalen.

EFTAs overvåkingsorgan (ESA) har slått fast at finansieringen av tannhelsetjenester som fylkeskommunen tilbyr voksne pasienter mot betaling, kan innebære offentlig støtte som ikke er forenlig med EØS-avtalen. ESA påpeker blant annet at mangelen på et nasjonalt regelverk som stiller krav om et regnskapsmessig skille mellom tannhelsetjenester som er av henholdsvis økonomisk og ikke-økonomisk art, medfører at det ikke kan utelukkes at det forekommer kryss-subsidiering av den kommersielle delen av virksomheten. Separate regnskaper er nødvendige for å dokumentere at offentlige midler ikke brukes til å gi den fylkeskommunale tannhelsetjenesten en fordel som kan virke konkurransevridende i forhold til private tjenestetilbydere.

Tannhelsetjenester som fylkeskommunen yter til voksne mot betaling i distrikter hvor det er mangel på private tjenestetilbydere, er å anse som tjenester av allmenn økonomisk betydning. Offentlig støtte til slike tjenester kan gis på visse betingelser. Disse betingelsene er i dag ikke oppfylt og ESA anbefaler at det iverksettes tiltak for å rette på dette.

Departementet foreslår på denne bakgrunn å endre tannhelsetjenesteloven slik at departementet gis hjemmel til å pålegge fylkeskommunen en plikt til å føre separate regnskaper for de ulike delene av tannhelsevirksomheten. Departementet foreslår i tillegg lovendringer for å klargjøre fylkeskommunens ansvar for å yte tannhelsetjenester til voksne mot betaling i områder av fylket hvor det kan være behov for offentlig subsidierte tjenester som følge av mangel på private tjenestetilbydere. Forslaget til forskrift inneholder nærmere regler om regnskapsføringen og andre krav som må være oppfylt for at fylkeskommunen fortsatt skal kunne yte tannhelsetjenester til voksne mot betaling i områder uten et fungerende marked for slike tjenester.

Vedtakskompetanse:

Bystyret har delegert til byrådet å avgi høringsuttalelser på kommunens vegne, jf. sak 218 av 30.05.2001. Byrådet har delegert til byråden å avgi høringsuttalelse dersom saken ikke er av prinsipiell betydning, jf. sak 1360 av 03.07.2001. Byråden har delegert til kommunaldirektøren å avgi høringsuttalelse på samme vilkår, jf. byrådets sak 4/2008.

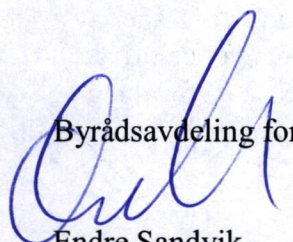
Oslo kommune avgir følgende høringsuttalelse til forslag til endring i tannhelsesloven:

I høringsnotatet skilles det på områder uten et fungerende marked og områder med et fungerende marked. Oslo har et fungerende marked og dette er lagt til grunn for uttalelsen.

Lovendringsforslaget innebærer at Oslos praksis med tannbehandling av voksne betalende skal defineres som økonomisk aktivitet på linje med, og i konkurranse med private tjenesteytere. Forslaget medfører at kommunen må budsjettere og føre eget regnskap for denne aktiviteten. Det stilles også krav til en rimelig fortjeneste. Oslo kommune mener at følgende områder trenger ytterligere forklaring eller er problematiske:

- I henhold til forslag til ny § 5 skal fylkeskommunen ved utarbeidelse av resultatoppstillingen benytte seg av samme regnskapsprinsipper og samme oppstillingsplan som fylkeskommunen har benyttet i årsregnskapet. Vi oppfatter dette slik at en skal benytte regnskapsprinsippene som er gitt i de kommunale-/fylkeskommunale regnskapsforskriftene. Disse forskriftene har andre prinsipper enn regnskapsloven som gjelder for private bedrifter. Den viktigste forskjellen i denne sammenheng gjelder behandling av varige driftsmidler. I kommunen blir varige driftsmidler utgiftsført i sin helhet i anskaffelsesåret, i private bedrifter blir driftsmidlene aktivert og det foretas avskrivninger etter gitte regler. Forskjellen i regnskapsprinsipp gjør det vanskelig å foreta pålitelige sammenligninger med private bedrifter og dermed beregning av rimelig fortjeneste. Oslo kommune mener det må avklares hvordan dette skal gjennomføres i praksis.
- Videre bør forholdet til merverdiavgift avklares. Helseetaten, som har driftsansvar for tannhelsetjenesten, gjennomfører sentrale innkjøp av en rekke varer og tjenester som tannhelsetjenesten også benytter. Ved kommunale innkjøp gjelder reglene i lov om kompensasjon av merverdiavgift for kommuner og fylkeskommuner. Kommunen betaler i praksis ikke merverdiavgift.
- Renteutgifter er en indirekte kostnad som bør synliggjøres i regnskapsoppstillingen for voksenbehandling. I Oslo kommune blir ikke etatene belastet for renteutgifter som følge av investeringer.
- Kravet til splitting av regnskapet vil kunne medføre økte administrative utgifter spesielt i forbindelse med etableringen av et nytt regnskapssystem. Splittingen medfører økt behov for kontroll- og/eller oppryddingsressurser for å sikre at regnskapet blir korrekt. Ordningen forutsetter omlegging av regnskapssystemet som det kan være utfordrende å løse innen tidspunktet som er satt for gjennomføring av lovendringen.

Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester



Endre Sandvik
kommunaldirektør