



Telefon : Telefaks:
E-post: www.tine.no

Kgl Landbruks- og matdepartement
Postboks 8140 Dep
0033 Oslo

Dato: 13. mars 2013
Ref: BS/Dokument1

HØRINGSINNSPILL PÅ FORSLAG TIL JUSTERINGER I PRISUTJEVNINGSORDRNINGEN FOR MELK

Viser til brev av 1. februar 2013 med vedlagte høringsnotat om forslag til justeringer i prisutjevningsordningen for melk, datert 29. januar 2013.

TINE vil fremheve at det er viktig med stor grad av forutsigbarhet for alle aktører innen verdikjeden for melk og meieriprodukter. Dette gjelder både melkebonder, meieriindustri og RÅK industrien. Prisutjevningsordningen for melk spiller en avgjørende rolle i dette bildet.

TINE vil videre understreke at stabilitet knyttet til ordningen er av stor betydning. Det forhold at man endrer satsers for produktgrupper, biproduktgrupper og markeder gjennom satsforskriften årlig er ment å underbygge stabiliteten. Endringer av selve systemet bør ikke forekomme ofte. Vi gir derfor vår tilslutning til at de foreslåtte endringer i høringsnotatet skal ligge fast i fem år før ny evaluering foretas.

I evalueringsrapporten fra SLF fremkommer det at importert mengde melk og meieriprodukter er nær fordoblet i perioden 2007 – 2011. Dette påvirker konkurransebildet. Rapporten peker også på en rekke andre utviklingsstrekk som har betydning når de konkurransepoltiske virkemidlene skal vurderes. Den utviklingen som det redegjøres for i rapporten, samstemmer med vår oppfatning av situasjonen.

I høringsnotatet fra 2007 begrunnes de konkurransepoltiske tiltakene med at «de økonomiske resultatene for de aktuelle aktørene så langt har vært lite tilfredsstillende». TINE vil advare mot å videreføre betraktninger rundt konkurransepoltiske tiltak basert på økonomiske resultater hos aktuelle aktører, da resultatene kan være påvirket av faktorer utenfor den regulatoriske rammen.

Det heter i høringsnotatet fra 29. januar 2013 med henvisning til endringen i 2007 at: «samlet innebar forslagene som omfattet aktuelle uavhengige aktører en beregnet forbedring av rammevilkårene på 60-65 mill. kroner pr. år med basis i daværende volumer. I 2011 var de reelle utbetalingene fra disse ordningene om lag 130 mill. kroner basert på nåværende volumer.»

TINE vil anmerke at det er et paradoks når virkningen av konkurransepoltiske virkemidler gir seg utslag i høyere utbetalinger som følge av de samme virkemidler. Vi

mener derfor at disse ordningene må rammes inn av kvantumsbegrensninger eller beløpsavgrensninger, eventuelt en kombinasjon, hvor det settes en grense for antall liter melk eller antall mengde penger som totalt kan inngå i denne type ordninger. Kvantumsavgrensning for distribusjonstilskudd tiltredes, men vi mener også det burde ha vært vurdert et tak i forhold til øvrige ordninger.

Vi registrerer at departementet etter en helhetsvurdering mener at satsen for differensiert avgift på 25 øre videreføres under henvisning til at dette er et nødvendig og riktig nivå. Etter vår oppfatning burde det vært tatt en vurdering av hvor mye melk, eventuelt hvor mye penger, som maksimalt kan omfattes av denne generelle ordningen. TINE aksepterer imidlertid prinsippet om differensiering mellom aktørene i en ny tidsavgrenset periode.

Med hensyn til særskilt distribusjonstilskudd til Q-meieriene er det i høringsnotatet redegjort for omstendighetene som danner bakgrunn for denne ordningen. På dette området må dagens situasjon betraktes som vesentlig forskjellig fra situasjonen i 2004 og ved etableringen av Q-meieriene. Vi registrerer at departementet med henvisning til stabilitet i rammebetingelsene for Q-meieriene velger å videreføre ordningen med et særskilt distribusjonstilskudd, samt at departementet foreslår å utvide volumgrunnlaget til 100 mill. liter melk. TINE er tvilende til at utvidelse av volumgrunnlaget er et riktig valg, og kan heller ikke se at dette er tydelig begrunnet. Vi har forståelse for at selve ordningen med særskilt distribusjonstilskudd videreføres i en ny avgrenset periode under henvisning til stabile rammebetingelser.

Ordningen med spesiell kapitalgodtgjørelse til Q-meieriene var ikke et tiltak som kom som følge av endringene i prisutjevningsordningen for melk i 2007. Slik sett har dette tilskuddet vært knyttet til de vurderinger som fant sted i 2003. TINE har ingen merknader knyttet til at departementet ikke gjør prinsipielle endringer i denne ordningen.

Avslutningsvis vil TINE understreke at en rekke forhold har endret seg siden 2004 og 2007:

- Importen av meieriprodukter har økt,
 - TINEs markedsandel i meierimarkedet er redusert
 - Marginene i industrien har økt
 - Etableringsstoppen i melkeproduksjonen opphevet
 - Det generelle distribusjonstilskuddet er avviklet (med unntak av Nord-Norge)
- Disse forhold fremkommer også i evalueringsrapporten fra SLF og bør tillegges vekt når ny forskrift fastsettes.

Med vennlig hilsen


Johnny Ødegård
Konsefnidirektør
politikk og samfunnskontakt



Bjørn Strøm
Leder