



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Ivar Stokkan
Landbruk og bygdeutvikling

Innvalgstelefon
73 19 92 74

Vår dato
01.07.2011
Deres dato
15.04.2011

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2010/4294-522.0
Deres ref.
201100441/HKL

Det Kongelige Landbruks- og Matdepartement
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 201100441	Doknr.: - 006
Mottatt: 08 JUL 2011	
Saksbeh. LP/SJ	Ark.: 544
Kopi:	Avskr.:

Forskrift om erstatning ved klimabetingede skader i plante- og honningproduksjon- høringsuttalelse

Det vises til høringsbrev og høringsuttalelse fra Landbruks og matdepartementet, datert 15.4.2011, der det vises til Prop. 133 S (2009-2010) om jordbruksoppgjøret for 2010 m.m. punkt 7.1.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har vurdert forslaget til ny forskrift og avgir med dette sin høringsuttalelse:

Bakgrunn:

Gjeldende forskrift er datert 21.7.2004, og den beskrives som noe uklar og upresis i forholdet mellom overordna forskrift som LMD er ansvarlig for og forskriften om satser og beregninger av erstatninger som SLF er ansvarlig for (Beregningsforskriften). Det er derfor et behov for denne klargjøring der overordna forskrift formuleres og avgrenses i forhold til Beregningsforskriften slik at dobbeltregulering unngås og at søkere og saksbehandlere lettere kan vurdere i hvilke tilfeller ordningen kommer til anvendelse.

Fylkesmannen støtter intensjonene med ny forskrift.

Enkeltbestemmelser:

§ 1. *Formål.* Formuleringen "klimatisk avledede forhold" er fjernet. Fylkesmannen har ingen innvendinger mot denne klargjøring og avgrensning av ordningen. Likevel vil vi nevne at skader forvoldt av vånd er et økende problem, særlig i fjellbygdene. Vi merker oss at det ikke er aktuelt å innlemme nye skadeårsaker i ordningen, men håper partene har med seg vånd-problematikken framover. Til sammenligning er det funnet løsninger med tilskudd i forbindelse med beiteskader av kortnebbgås i utsatte områder.

§ 2. *Vilkår.* I tekstforslaget omfatter vilkår også virkeområder som også i dag definerer nærmere vilkårene for å være berettiget erstatning. Fylkesmannen støtter denne forenkling.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st		Organisasjonsnummer: 974764350		

§ 3. *Erstatning.* Ny tekst definerer og slår sammen overordna regler for erstatning til tre tidligere definerte områder; avlingssvikt på rot av mat- og fôrvekster, svikt i honningproduksjon og tap av bifolk. Vinterskade på eng tas ut i egen bestemmelse i ordningen. Fylkesmannen støtter forslaget som gir en bedre oversikt og hindrer dobbeltregulering gjennom SLF' forskrift om satser og beregning av erstatning, samt at det skiller mellom erstatning av tap og tilskudd til utbedring.

§ 4. *Tilskudd ved vinterskade på eng.* Teksten har fått mer overordna karakter, og søknadsfrist er utelatt fordi SLF behandler og beregner tilskudd under denne bestemmelse, og derved mest naturlig, fastsetter innhold og frister. Fylkesmannen støtter dette.

§ 5. *Søknad.* Frister og søknadsskjema bestemmes av SLF.

§ 6. *Egenrisiko, minsteutbetaling og toppavgrensning.* Endringsforslaget innebærer at egenandelen erstattes av egenrisiko. Begrunnelsen er at egenandel er noe misvisende. Fylkesmannen mener egenrisiko er en bedre betegnelse ut fra at risikobegrepet fra søkers ståsted, oppfattes som en risiko for avlingssvikt grunnet store variasjoner i klimatiske forhold.

Forslaget om harmonisering av satser for egenrisiko og utbetalingssatser støttes av Fylkesmannen. Det er viktig at minstesatser for utbetaling ikke blir for høye, da mindre bruk kan oppfatte også mindre beløp som god støtte.

§ 7. *Opplysningsplikt og kontroll.* I tekstforslaget endres søkers rolle til å inneha plikt til å gi alle relevante opplysninger som forvaltningen trenger for å forvalte ordningen. Fylkesmannen har erfart relativt mange tilfeller der opplysninger må etterspørres på grunnleggende dokumentasjon i søknaden. Derfor støttes en endring der søker legger ved all relevant informasjon for å få behandlet søknaden. Ved evt. kontroll vil denne dokumentasjon bekrefte at korrekt og lik behandling av alle søknader er utført.

§ 8. *Retting av feilutbetalinger.* Tekstforslaget bekrefter adgangen til å rette opp evt. feilutbetalinger. Høringsbrevet beskriver i tillegg en del prinsipper om opprettingen. Fylkesmannen støtter forslaget og mener at god dokumentasjon og kontroll vil redusere antall feilutbetalinger betydelig.

§ 9. *Avkorting.* Tekstforslaget viderefører dagens tredeling i grunnlag for avkorting som omfatter 1) mangelfull agronomi/forebyggende tiltak mot tap, 2) drift ikke i samsvar med regelverk og 3) avgitt feil opplysninger i søknad. Teksten er overordna og anvendelse reguleres i rundskriv fra SLF.

Fylkesmannen erfarer at en del arbeid i enkeltsaker, der bruk av skjønn vedrørende spesielt pkt 1), mest mulig må baseres på befaringer og faktaopplysninger. Muligheten for avkorting ved skjønn bør likevel foreligge da ordningen er en erstatning for ekstraordinære avlingstap bruker ikke kan forebygge. Fylkesmannen mener derfor at teksten ivaretar formålet med ordningen.

§ 10. *Innkrevning av tilbakebetalings- eller avkortingsbeløp.*

Fylkesmannen støtter tekstforslaget.

§ 11. *Administrasjon, klage og dispensasjon.* Tekstforslaget presiserer dagens forskrift i tråd med at dette er den overordna forskrift. Således begrenses adgang til dispensasjon noe vedrørende vilkår og frister for å få søknad behandlet innen ordningen. Vi mener dagens praksis der SLF avgjør slike søknader fungerer bra. Fylkesmannen støtter forslaget.

§ 12. *Ikrafttredelse.*

Ved gjennomgang av forslaget til ny forskrift er også vurdert høringsforslag fra SLF:

Forskrift om satser og beregning av erstatning ved klimabetingede skader i plante- og honningproduksjon.

Fylkesmannen er av den oppfatning at denne todeling i forvaltningen av ordningen vedrørende klimabetingede skader i plante- og honningproduksjon, vil bidra til en bedre forståelse for ordningen hos både søkere og saksbehandlere. I tillegg vil ny forskrift bidra til å opprettholde den lokale forvaltningen av ordningen i kommunene, noe som fylkesmannen mener er svært viktig for å sikre en god og rettferdig saksbehandling.

Videre vil en bedre innretning og skille mellom overordna forskrift og beregningsforskriften, etter Fylkesmannens oppfatning, være et godt skritt i retning av en enklere og mer oversiktlig forvaltning. Derved kan søkeren, som ordningen er ment å tilgodese, lettere sette seg inn i, søke på og få erstatning for avlingssvikt når det er berettiget.

Med Hilsen

Magnhild Melandsø e.f.
Assisterende landbruksdirektør

Ivar Stokkan
Fylkesagronom