



Justis- og beredskapsdepartementet

Vår ref: MEG/2017/1244/X11

Deres ref:

Lier 23.06.2017

Høringssvar Konzeptutredning Sivilforsvaret

Vedlagt følger høringssvar fra Lier kommune.

Vedtak i Formannskapet:

51/2017 Høringsuttalelse vedr. Konzeptutredning Sivilforsvaret

Formannskapets vedtak: Forslaget til høringsuttalelse tas til etterretning og oversendes Justis- og beredskapsdepartementet.

Formannskapets behandling: Rådmannens forslag til vedtak ble fremmet og vedtatt enstemmig

Med vennlig hilsen

Morten Egeberg
Fagleder kvalitet og beredskap

Brevet er godkjent med digital signatur.



SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr: Arkiv: Saksbehandler:
2017/1244 **X11** **Morten Egeberg**

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Høringsuttalelse vedr. Konseptutredning Sivildforsvaret

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslaget til høringsuttalelse tas til etterretning og oversendes Justis- og beredskapsdepartementet.

Vedlegg:

1. Konseptutredning Sivildforsvaret 2016

Rådmannens saksutredning:

Justis og beredskapsdepartementet har sendt konseptutredning av Sivildforsvaret 2016 ut på høring med høringsfrist 9.juni. Lier kommune har fått utsatt høringsfrist 16.juni for å muliggjøre politisk behandling av saken.

Rådmannen viser til de begrunnelser som er gitt i selve forslaget til uttalelse under. Rådmannen anser Sivildforsvaret som en helt nødvendig innsatsstyrke ved større kriser i fredstid og i en evt. krigssituasjon. Erfaring fra større hendelser i den siste tiden, viser med all mulig tydelighet at de ressursene som Sivildforsvaret kan stille til disposisjon, i mange tilfeller er helt avgjørende for utfallet av den oppståtte situasjonen. Rådmannen er av den oppfatning at det ville være uklokt å bygge ned en organisasjon med så mye kompetanse og med tilhørende struktur.

Rådmannen har stor tillit til Konseptutredningens faglige og metodiske holdbarhet og integritet og støtter seg derfor til Konseptutredningens konklusjon. Utredningen viser tydelig at verken et såkalt 0-alternativ som beholder kapasiteten på dagens nivå eller gjør en nødvendig styrking (alternativ 1), er tilstrekkelig til å møte morgendagens behov. Selv om alternativ 2 er det mest kostbare alternativet, vil det etter rådmannens oppfatning være en klok og fremtidsrettet investering. Beredskapen i Norge trenger ikke en svekkelse, men en styrking. Se Konseptutredningens kap 02 Sammendrag (s. 11 – 17) og kap 11 (s.142 – 145). Se også kap 10.5 Samlet vurdering (siste del av den samfunnsøkonomiske analysen) der konklusjonen står i punkt 10.5.4.

Beredskap er å ha planer for, og bruke ressurser på å være forberedt på hendelser som forhåpentligvis aldri vil inntreffe. Allikevel ønsker vi å være forberedt på at nettopp det verst tenkelige kan inntreffe. Dette gjelder på kommunalt så vel som på statlig nivå. En viss aksept for risiko må ha, men rådmannen mener at det å ha et kompetent, øvet og utholdende Sivilforsvar ligger godt innenfor hva storsamfunnet må ta seg råd til. Sivilforsvaret sier om seg selv: «Sivilforsvaret er generalist på fag, - men spesialist på beredskap.»

Rådmannen viser forøvrig til den vedlagte konseptutredningen.

Forslag til høringsuttalelse:

Lier kommune ser med uro på dagens situasjon for sivilforsvaret. Sivilforsvaret utgjør en svært viktig del av de nasjonale og lokale innsatsressurser ved krisehendelser. Lier kommune ser i sin «Overordnet beredskapsplan» Sivilforsvaret som en av en viktig samarbeidspartner og ressurs ved større og langvarige kriser og i forbindelse med øvelser. Kommunen har etablert en god kontakt med Buskerud sivilforsvarsdistrikt i den forbindelse. Kommunen, både som organisasjon og som innbyggere, må kunne ha tillit at storsamfunnet gjennom ulike offentlige instanser, også i fremtiden har en kriseberedskap som innebærer bistand ved større lokale, regionale og nasjonale kriser.

Konseptutredningen fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) konkluderer med at om ikke sivilforsvaret styrkes materielt og økonomisk, vil organisasjonen ikke være i stand til å utføre det oppdraget som en forventer i dag.

«I realiteten vil en videreføring av dagens sivilforsvar medføre en gradvis reduksjon av operative kapasiteter i løpet av perioden» (Konseptutredning, kap 11,1)

Lier kommune slutter seg til konklusjonen i rapporten som anbefaler alternativ 2, som igjen bygger på en vurdering av fremtidens behov for sivil kriseberedskap.

Rapporten drøfter de klimatiske og samfunnsmessige endringene som er under utvikling, bl.a. med mer ustabil og «voldsommere» vær, større sosial ustabilitet og økt migrasjon.

Hvis en forutsetter at Sivilforsvaret skal ha en sentral rolle i fremtidens samfunnsberedskap, vil det etter Lier kommunes oppfatning ikke være nok å bare ivareta den ressursmessige siden, men man må også se på sivilforsvarets organisasjonsmodell for å tilpasse denne til fremtidens behov.

Det synes å være bred enighet om at et endret klima og økt internasjonal politisk og samfunnsmessig ustabilitet har gitt økt sannsynlighet for at det vil oppstå flere og større kritiske hendelser og katastrofer. Dette vil berøre mange mennesker og store verdier. Derfor må samfunnet ha en sterk beredskap som raskt kan rykke inn for skadebegrensning, redningsarbeid og etterarbeid.

Dette mener Lier kommune gjøres best gjennom økt grad av profesjonalisering med styrket befals- og mannskapsopplæring og kasernerte mannskapsstyrker basert på periodisk tjeneste, slik det foreslås i alternativ 2.

Rapporten konkluderer slik: Alternativ 2 dekker i langt større grad de behovene som fremkommer i behovsanalysen, og innebærer en økt kapasitet til å håndtere fremtidige hendelser innen klima/naturhendelser, store menneskemengder, rydding og gjenoppbygging/rehabilitering av kritisk infrastruktur. (Konseptutredning, Kap 11,2)

Sivilforsvaret er tradisjonelt den eneste organisasjonen som har kapasitet til å vedlikeholde og mobilisere materiell og personell ved store krisehendelser. Frivillige organisasjoner som f.eks. Røde Kors, kan bistå med ressurser til beste for samfunnet, men i et komplekst samfunn, hvor omfattende uønskede hendelser kan få store konsekvenser for alle, er det ikke tilstrekkelig at beredskapen hovedsakelig skal baseres på frivillighet og dugnad.