

Nærings- og fiskeridepartementet

Deres ref.

Vår avd.

Vår ref.

Vår dato:

PØ

KS/AA

28.10.2014

## Høringsuttalelse NOU 2014:4 Enklere regler for anskaffelser

Norges idrettshøgskole (NIH) viser til høringsbrev angående *NOU 2014:4: Enklere regler – bedre anskaffelser*. NIH har synspunkter på flere av de punkter som utvalget uttaler seg om. Høgskolens synspunkter fremgår av nedenstående.

### Formålsbestemmelse

NIH støtter flertallets forslag til todelt formålsbestemmelse for det norske anskaffelsesregelverket: bruk av samfunnets ressurser og konkurranse om offentlige kontrakter (økonomi og etikk). NIH er også helt enig i at ressursbruk må tillegges særlig vekt ved tolkning av regelverket under EU/EØS terskelverdier, hvor verdien på de enkelte anskaffelser er begrenset, og prosedyre-/transaksjonskostnaden blir høyere (relativt sett). Innkjøperes- og leverandørers ressursbruk knyttet til gjennomføring av anskaffelsesprosesser bør stå i rimelig forhold til anskaffelsens verdi.

### Unntak fra regelverket

Når det gjelder unntak fra regelverket for mindre anskaffelser, mener NIH at alle anskaffelser bør tilfredsstillende grunnleggende innkjøpsprinsipper, men kravene til prosedyre bør lempes slik at prosedyre-/transaksjonskostnaden blir rimelig sett i forhold til anskaffelsens verdi. For innkjøp under dagens nasjonale terskelverdi, blir prosedyre-/transaksjonskostnadens andel av total kostnaden uforholdsmessig store ved innkjøpsverdier ned mot kr. 100.000. F.eks. kan arbeidet med en anskaffelse, selv med forenklet prosedyre, komme opp i ett månedsverk når en legger sammen tidsbruken til alle involverte hos innkjøper (60.000 kr inkl. sosiale kostnader i ltr. 60). I tillegg kommer det arbeid som tilbyderne legger ned i prosessen. For innkjøp med verdi på 2- 300.000 kr vil den rene transaksjonskostnaden da øke total kostnaden ved anskaffelsen med minst 20 %, pluss kostnaden ved det arbeid som leverandøren legger ned. Samfunnsøkonomisk er dette kostnadsdrivende for staten og næringslivet. NIH mener at tidsbruk/kostnader for alle parter kan reduseres betydelig hvis en fjerner krav til prosedyre og skriftlighet for anskaffelser under kr. 250.000, samtidig som man stiller som generelt krav at alle anskaffelser skal tilfredsstillende grunnleggende prinsipper/verdier for

offentlige innkjøp, så vel som prinsipper for god økonomistyring i staten og de allmenne prinsipper for god statsforvaltning (offentlighet, habilitet m.m.).

### **Nasjonal terskelverdi**

Når det gjelder nasjonal terskelverdi, støtter NIH mindretallsforslaget om å heve nasjonal terskel for vare-/tjenestekontrakter til kr. 600.000, og terskel for bygge-/anleggskontrakter til kr. 3.000.000.

### **Prosedyre**

NIH støtter flertallets forslag om å erstatte dagens 9 alternativer når det gjelder prosedyre, med to prosedyrer, åpen- og begrenset konkurranse, hvor innkjøper i begge tilfelle kan velge også å gjennomføre forhandlinger med tilbyderne. Mulighet for å forhandle gir den fleksibilitet som skal til for å sikre at resultatet av prosessen blir best mulig med tanke på både kvalitet og ressursbruk.

### **Protokollplikt**

NIH støtter flertallets forslag om at protokollplikten strykes. Siden prosessen også dokumenteres i innkjøpssystemet, blir dette bare unødig dobbeltarbeid.

### **Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav**

NIH støtter ikke forslaget om å tillate at kvalifikasjonskrav kan dokumenteres ved egenerklæringer. Dette vil gi tolkningsmonn og usikkerhet i forhold til leverandørenes evne til å møte konkrete krav i kravspesifikasjonen, og dermed merarbeid i prosessen. Det som kan gi effektiviseringsgevinst på dette punktet, er utvikling av en sentral database hvor alle leverandører til staten må legge inn nødvendig dokumentasjon.

### **Digitalisering**

NIH støtter utvalgets forslag om at det bør være like regler for elektronisk kommunikasjon over og under EU-/EØS-terskelverdiene.

### **Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn**

NIH støtter mindretallets forslag om å ta inn i regelverket mulighet for å ta ikke-anskaffelsesfaglige hensyn i en anskaffelsesprosess.

Med vennlig hilsen

  
Lise Sofie Woie

Administrerende direktør

  
Kristian Sollesnes

Personal- og økonomisjef

Kopi: Kunnskapsdepartementet v/Sissel Djupvik