



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Vår ref.: 201400023-143
Deres ref.: 14/3107-4

Lillehammer, 23. september 2014

Høringsinnspill – NOU 2014: 4 Enklere regler – bedre anskaffelser

Det vises til høringsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet av 20.6.14 hvor berørte parter blir bedt om å gi innspill til NOU 2014:4 Enklere regler - bedre anskaffelser, Forenkling av det norske anskaffelsesregelverket.

Oppland fylkeskommune har følgende innspill og kommentarer:

Grunnleggende prinsipper

Oppland fylkeskommune er enige med utvalget om at alle prinsipper bør samles ett sted, og det bør være i lovteksten. De grunnleggende prinsippene i dagens regelverk er til dels overlappende, og vi støtter derfor en opprydning og klargjøring av disse. Som utvalgets flertall mener Oppland fylkeskommune at prinsippene om forutberegnelighet og etterprøvbarhet ivaretas av de andre prinsippene.

Oppland fylkeskommune støtter flertallets forslag:

Oppdragsgiver skal opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper om likebehandling, gjennomsiktighet, konkurranse og forholdsmessighet.

Nye prosedyreregler

Oppland fylkeskommune støtter flertallets forslag om å fjerne forhandlingsforbudet og gjøre forhandlinger til en mulig og valgfri del av alle konkurranser.

På bakgrunn av fylkeskommunens erfaringer vil vi hevde at dagens regelverk ikke legger til rette for effektiv bruk av samfunnets ressurser. Etter gjeldende rett har oppdragsgiver adgang til å foreta visse avklaringer, men Oppland fylkeskommune mener at dette ikke er tilstrekkelig da det kan være behov for å diskutere uklarheter i tilbud, mangler og forglemmelser som etter dagens regelverk vil bli betraktet som forhandlinger. Oppdragsgivers handlingsrom er svært begrenset. Konsekvensen er at

Postadresse

Postboks 988
2626 LILLEHAMMER
Org. nr: 961382335

Besøksadresse

Kirkegaten 76, Lillehammer
Bankkonto: 2000 09 50018
E-post: postmottak@oppland.org

Saksbehandler:

Elisabeth Lande
Telefon:
E-post: Elisabeth.Lande@oppland.org

oppdragsgiver kan gå glipp av det som reelt sett er det beste tilbudet. Frykten for å bryte forhandlingsforbudet, og påfølgende klager har vært til hinder for smidig gjennomføring av anskaffelsesprosesser. Vi mener det er at det vil være et stort fremskritt å tillate mer dialog mellom oppdragsgiver og tilbyder i forkant av tildelingen.

Hvis flertallets modell velges, vil det høyst sannsynlig være naturlig for oppdragsgiver å signalisere i konkurransegrunnlaget når det kun er mindre avklaringer som forventes og når det eventuelt er behov for fulle forhandlinger. Vi mener likevel at det ikke bør være problematisk dersom en leverandør blir invitert til å forhandle uten at det var signalisert i forkant. Leverandøren velger selv om de forhold som tas opp i forhandlingsmøtet gir grunnlag til å levere et revidert tilbud eller om det opprinnelige tilbudet ikke skal endres. De grunnleggende prinsippene, inkludert reglene om likebehandling må selvfølgelig ivaretas gjennom hele prosessen.

Unntak for kontrakter med en anslått verdi under 100.000 kroner

Det foretas svært mange anskaffelser i fylkeskommunen med en verdi under kr. 100.000. Vi ser at det bør reguleres hvordan disse anskaffelsene skal gjøres, men det mener vi kan gjøres i et internt regelverk i den enkelte virksomhet. Det er ikke nødvendig at anskaffelser under kr. 100.000 reguleres i lov eller forskrift.

Oppland fylkeskommune støtter flertallets forslag om unntak for kontrakter med en verdi under kr. 100.000.

Skriftlighetskrav

Oppland fylkeskommune støtter flertallets forslag om at alle forhold av vesentlig betydning for konkurransen skal dokumenteres skriftlig, men at kravet til å skrive protokoll sløyfes. Protokollen blir ofte en gjentakelse av hva som allerede er dokumentert i andre dokumenter.

Kunngjøring

Oppland fylkeskommune støtter utvalgets forslag om å tillate forhåndskunngjøring.

Dokumentasjon av kvalifikasjonskrav

Vi mener at det er irrelevant når oppdragsgiver vurderer tilbyders kvalifikasjoner, bare denne vurderingen er foretatt før meddelelse sendes leverandørene. Tidspunkt for denne vurderingen vil kunne variere fra konkurransen til konkurranse, avhengig av type kvalifikasjonskrav og antall tilbydere. Muligheten til å levere egenerklæringer vil gi oppdragsgiver fleksibilitet til å velge den løsning som er best tilpasset den aktuelle konkurransen.

Oppland fylkeskommune støtter utvalgets forslag om mulighet til å levere egenerklæring, samt en utvidet adgang til å be om ettersending og supplering av dokumentasjon vedrørende kvalifikasjoner.

Digitalisering

Det er viktig at krav til bruk av digitale systemer blir like over og under EU-terskelverdi. Det er også viktig at det etableres et godt nasjonalt system med likt brukergrensesnitt for tilbyderne. Ulike brukergrensesnitt i ulike verktøy kan være en utfordring. På samme måte kan det også være en

utfordring for tilbyder dersom noen oppdragsgivere benytter digitale systemer mens andre krever innlevering på papir.

Oppland fylkeskommunes erfaring fra bruk av konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) er at dette bidrar til effektivisering, enklere gjennomføring av konkurranser og en mer oversiktlig dialog med tilbyder. Vi støtter derfor utvalgets forslag hvor hovedregelen er at oppdragsgiver skal ha plikt til å bruke elektroniske kommunikasjon under gjennomføring av en konkurranse.

I en overgangsperiode foreslår utvalgets flertall at kommunikasjonen skal kunne foregå med post, e-post eller annen elektronisk kommunikasjon. For mange mindre leverandører er det uforståelig at tilbud ikke kan leveres på e-post, og vi opplever fra tid til annen å motta tilbud på e-post selv om det ikke er åpnet for det. Ved gjennomføring av minikonkurranser med kort svarfrist er det også uheldig at tilbudene må sendes med post. Oppland fylkeskommune mener at kommunikasjon på e-post bør tillates slik at det gir oppdragsgiver den nødvendige fleksibilitet. Fylkeskommunen forutsetter at oppdragsgiverne er profesjonelle aktører og behandler mottatte tilbud slik regelverket krever. Oppdragsgiver er selv i stand til å vurdere når det er hensiktsmessig å tillate tilbud på e-post.

Oppland fylkeskommune støtter flertallets forslag som i en overgangsperiode tillater kommunikasjon med post, e-post eller annen elektronisk kommunikasjon.

Terskelverdier

Oppland fylkeskommune støtter mindretallets forslag og argumentasjon. Terskelverdien for vare- og tjenestekontrakter bør prisjusteres til NOK 600.000. For bygge- og anleggskontrakter bør terskelverdien settes til NOK 3.000.000.

Ikke anskaffelsesfaglige hensyn

Oppland fylkeskommune mener at et nytt nasjonalt regelverk bør fokusere på formålet med anskaffelsene og det anskaffelsesfaglige. Forhold som er lovregulert i andre regelverk må selvfølgelig hensyn tas også ved anskaffelsene, men vi mener at det ikke er nødvendig å gjenta dette i anskaffelsesregelverket. Dette gjelder f. eks krav til universell utforming som er regulert både i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og plan- og bygningsloven. Fylkeskommunen er enig i at livssykluskostnader må være et tillatt tildelingskriterium.

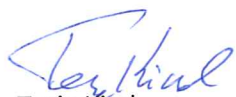
Som utvalget også understreker vil anskaffelsesregelverket ikke være til hinder for at oppdragsgiver kan vektlegge ikke anskaffelsesfaglige hensyn. Vi mener derfor at det bør være opptil den enkelte virksomhet å utarbeide lokale retningslinjer som beskriver hvordan slike hensyn skal ivaretas.

Alternativt regelsett – et minimumsregelverk

Oppland fylkeskommune mener at flertallets forslag til et minimumsregelverk vil kunne fungere, og er positive til at dette blir testet ut i form av et pilotprosjekt.

Vi takker for muligheten til å gi innspill og ser frem til et forenklet regelverk.

Med hilsen



Terje Kind

Assisterende fylkesrådmann



Elisabeth Lande

Teamleder innkjøp