

04.11.2014

Innsigelse.

1. Innledning

Vi viser til til høringsnotatet og rapporten, NOU 2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser som foreslår et forenklet regelverk for anskaffelser under 39 millioner kr eks mva.

Syljuåsen A/S er en entreprenør som opererer i Oppland og Hedmark. Vi har hovedkontor på Gjøvik med avdeling på Rudshøgda.

Vi er 150 ansatte med en omsetning på 300-340mil.

Brorparten av våre oppdrag er for offentlige byggherrer, og de fleste av disse har verdier under terskelverdien i EØS.

I den senere tid har vi hatt oppdrag for Gjøvik kommune, Østre Toten kommune og Vestre Toten kommune, Oppland fylkeskommune, alle med verdi under terskelverdien.

Vi berøres derfor i stor grad av utvalgets forslag og ønsker med dette å komme med våre merknader i høringen.

Målet med det nye forslaget er å forenkle og forbedre gjeldende regler, noe vi ser på som positivt. Vi støtter i sær reglene om fjerning av dokumentasjonskrav for informasjon som finnes tilgjengelig i offentlige registre samt regelen om ettersendelse av dokumenter. Likevel er det mange av forslagene vi er sterkt i mot, eksempelvis fjerningen av dagens anbudskonkurranse og forhandlet prosedyre. Dette kommenterer vi nærmere nedenfor.

2. Formålsbestemmelsen

Syljuåsen A/S støtter mindretallet i NOU'en sitt forslag, hvilket betyr at forutberegnelighet og etterprøvnbarhet må bli stående som uttrykkelige prinsipper. Disse prinsippene er viktige for effektive anskaffelser og bidrar til å motvirke tildeling av kontrakter til eget nettverk og korrupsjon.

Formålsbestemmelsen benyttes hyppig av både KOFA og domstolene til å tolke og utfylle øvrige bestemmelser i hele forskriften, og har slik sett stor betydning for våre rammevilkår.

Videre må øvrige sentrale deler av regelverket få et tilstrekkelig presist innhold til at disse prinsippene holdes i hevd, især gjelder dette prosedyrereglene for anskaffelser, jf nedenfor i pkt 3 om dette.

3. Forslaget til anskaffelsesprosedyre

Vi ser av høringsnotatet at utvalgets flertall foreslår å erstatte anbudskonkurransen og konkurranse med forhandlinger med den en ny "tilbudsprosedyre". Syljuåsen A/S er sterkt i mot dette forslaget. Forslaget innebærer blant annet at beslutning om å forhandle først kan tas når tilbudene har kommet inn. Det er også helt opp til oppdragsgiver å bestemme om det skal forhandles med en eller flere leverandører. Det gjelder ingen prosedyrer for forhandlingene, blant annet ingen regel om taushetsplikt omkring innholdet av tilbudene.

Forslaget innebærer generelt liten grad av forutsigbarhet for leverandørene og gir ikke gode nok insitamenter for oppdragsgiver til å planlegge anskaffelsene godt, noe som vi erfarer er nødvendig for å få gode tilbud. I et marked med pressede marginer vil de seriøse leverandørene foretrekke oppdragsgivere som klart tilkjenner hvordan anskaffelsesprosessen skal gjennomføres på et tidlig stadium.

Før vi beslutter å legge ressurser i utarbeidelsen av et tilbud er det avgjørende å vite om det blir forhandlinger på forhånd, i hvilket omfang og hvor mange det vil forhandles med. Den beste måten å håndtere dette på er bevare dagens anbudskonkurranse som har en lang tradisjon samt dagens regler om forhandlet prosedyre.

For å avhjelpe utfordringene med hensyn til behovet for avklaringer støtter vi vår bransje organisasjon, EBA, sitt forslag om å innføre bestemmelsen i det nye EU direktivet, art 56 nr 3 om ettersending og supplering av dokumenter. Gjeldende forskrift § 12-2 med en særregel for mangelfullt prisede bygg- og anleggstilbud må opprettholdes. Regelen om at postene skal anses innkalkulert forenkler evaluering av disse tilbudene og er i samsvar med praksis i bransjen og fremgår også av NS 8400 om anbudsregler.

4. Plikten til å angi tildelingskriteriene

Gjeldende forskrift § 13-2 (2) krever at tildelingskriteriene skal angis i kunngjøringen eller konkurransegrunnlaget:

"Alle kriterier som vil bli lagt til grunn skal oppgis i kunngjøringen eller konkurransegrunnlaget."

Denne plikten er ikke videreført i forslaget til ny anskaffelsesforskrift. Vi kan ikke se at det foreligger noen god begrunnelse for å gå vekk fra denne regelen. Utfordringer knyttet til å bruke lovlige og dermed innkjøpsfaglig sett hensiktsmessige kriterier må avhjelpes på andre måter enn å fjerne plikten til å angi tildelingskriteriene, eksempelvis gjennom markedsmøter i forkant av anskaffelsen og heving av den innkjøpsfaglige kompetansen.

5. Bruk av kontraktsstandarder

Etter gjeldende forskrift § 3-11 skal oppdragsgiver som hovedregel bruke fremforhandlede og balanserte kontraktstandarder der slike finnes. Det er foreslått at denne bestemmelsen strykes.

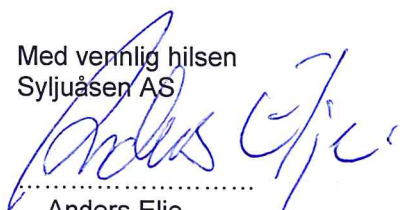
Vi støtter her mindretallets synspunkter og viser til høringsuttalelsen fra EBA. Vi erfarer at oppdragsgivere trenger et tydelig signal om å benytte standard kontraktsvilkår der det er mulig. Dette bidrar til effektivitet i markedet og en balansert plassering av risiko i kontraktene.

6. Lærlingeklausul, antikontraktørklausul og klausul om lønns- og arbeidsvilkår

Det er foreslått at regelverkets bestemmelser som tilrettelegger for bruk av lærlingeklausul, antikontraktørklausul og henvisning til forskrift om lønns- og arbeidsvilkår mm ikke skal videreføres.

Vi støtter her mindretallets vurdering. Det er svært viktig for oss at bestemmelsen om lærlingeordning videreføres og at denne også må gjelde for utenlandske aktører. For øvrig viser vi til høringsuttalelsen fra EBA.

Med vennlig hilsen
Syljuåsen AS



Anders Elje
Daglig leder

