

**FINANSTILSYNET**THE FINANCIAL SUPERVISORY
AUTHORITY OF NORWAY

Fornyings-, administrasjon og kirkedepartementet

Postboks 8004 Dep

0030 OSLO

02.03.2011

SAKSBEHANDLER: Ellen Cecilie Pettersen-Hagh	VÅR REFERANSE: 11/2428	DERES REFERANSE: 09/1375
DIR.TLF: 22 93 98 28	ARKIVKODE: 624.0	

Høringsuttalelse - forslag til endringer i partiloven som følge av Europarådet ved Grecos anbefalinger

Det vises til høringsforslag om endringer av reglene i partiloven om finansieringen av politiske partier i brev 17. november 2010 fra Fornyings- administrasjon og kirkedepartementet. Finanstilsynet har fått utsatt høringsfrist til 2. mars 2011.

Finanstilsynet har merket seg at høringsnotatet reiser en rekke spørsmål knyttet til hvordan kontrollen med politiske partiers finansiering skal organiseres og gjennomføres. Finanstilsynet har begrenset sine kommentarer til det som er naturlig at Finanstilsynet har synspunkter på ut fra egne oppgaver og ansvarsområde.

1. Regnskapsregler

Det følger av lovforslaget § 18 at alle politiske partier årlig skal innberette fullstendige regnskaper i samsvar med regnskapslovens prinsipper. Etter Finanstilsynets syn vil det være en fordel om det kommer uttrykkelig frem i motivene hvorvidt denne *innberetnings*plikten også innebærer at partiene har en *regnskaps*plikt.

Når det gjelder de regnskapsreglene som skal gjelde for partiene, antar Finanstilsynet at det vil være en fordel dersom det vurderes nærmere hvordan partilovens regnskapsbestemmelser mest hensiktsmessig kan tilpasses regnskapsloven.

Finanstilsynet antar at det ikke, gjennom henvisning til regnskapsloven, har vært meningen å innføre en innsendingsplikt til Regnskapsregisteret, se regnskapsloven § 8-2 som pålegger alle regnskapspliktige en innsendingsplikt. Dette forholdet bør omtales i motivene. Finanstilsynet viser til at regnskaper som sendes Regnskapsregisteret vil være offentlig tilgjengelig, jf. regnskapsloven § 8-1.

2. Godkjent revisor

Det følger av lovforslaget § 23 første ledd at innberetning fra partiets hovedorganisasjon skal godkjennes av en statsautorisert- eller registret revisor. Finanstilsynet har ingen kommentarer til dette, utover at det generelt må anses som en fordel at den som bekrefter på oppgaver til offentlige myndigheter er underlagt en regulering som bidrar til å sikre nødvendig kompetanse, og som er underlagt krav til konsesjon og offentlig tilsyn. Dette vil også være i samsvar med de hensyn Grecos anbefaling søker å ivareta.

3. Revisors uttalelse

Det følger av lovforslaget § 23 at partiets innberetning skal være godkjent av revisor.

Etter Finanstilsynets syn er det nødvendig å avklare hvilken kontroll revisor skal gjøre av "innberetningen". Dersom det er ment innført en alminnelig revisjonsplikt bør dette fremkomme klart. Dersom det er ment å være en attestasjon bør det klargjøres hva som skal bekreftes og med hvilken grad av sikkerhet.

4. Kontrollorganenes oppgaver

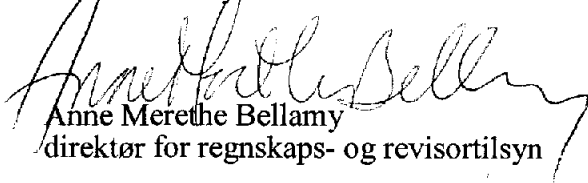
Det følger av lovforslaget § 26 at Partirevisjonsutvalget kan kontrollere innberetningen og revisjonsoppdraget på anmodning fra Partilovnemnda.

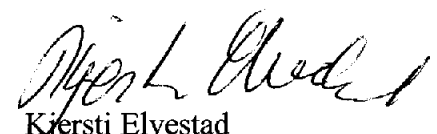
Finanstilsynet er enig i at Partirevisjonsnemnda oppgaver ikke skal tillegges Finanstilsynet, jf. høringsnotatet side 49, fordi det vil være lite hensiktsmessig ut fra Finanstilsynets myndighetsområde.

Finanstilsynet er imidlertid ikke enig i at Partirevisjonsnemnda skal ha en kontrollfunksjon knyttet til revisors arbeid. Det vises til at Finanstilsynet fører tilsyn med godkjente revisorer. Dersom overlappende kontrollfunksjoner også tillegges et annet organ, vil det kunne føre til en uheldig rollekonflikt som det er lagt vekt på å unngå, jf. høringsnotatet side 13. Finanstilsynet har i denne forbindelse notert seg at Grecos femte rekommandasjon ikke krever noe særskilt kontroll av revisors godkjenning.

Det følger videre av § 26 at Partirevisjonsutvalget skal ha en veiledningsrolle. Finanstilsynet har merket seg at det i høringsnotatet fremkommer at Partirevisjonsutvalgets tolkninger også skal ha rettslig bindende virkning, men at dette ikke er reflektert i lovteksten. For ordens skyld fremheves det at de tolkninger Partirevisjonsutvalget eventuelt måtte gjøre, og som kan være av betydning for lover som forvaltes av Finanstilsynet, uansett ikke vil kunne være bindende for tilsynets lovforståelse.

For Finanstilsynet


Anne Merethe Bellamy
direktør for regnskaps- og revisortilsyn


Kjersti Elvestad
seksjonssjef