



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN
Fylkesadvokaten

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet
Postboks 8004 Dep

N-0030 Oslo

17.02.2011

Deres ref.:

Saksbehandler: Siri Frafjord Landa
Direkte innvalg: 51 51 69 49

Saksnr. 10/20972-4
Løpenr. 10773/11
Arkivnr. 243 C83 &00

HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE FORSLAG TIL ENDRINGER I PARTILOVEN

Vedlagt oversendes høringsuttalelse vedrørende forslag til endringer i partiloven fra Rogaland fylkeskommune.

Med hilsen

Siri Frafjord Landa
advokat

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

POSTADRESSE
Postboks 130 Sentrum
4001 Stavanger

BESØKSADRESSE
Arkitekt Eckoffsgt. 1
Stavanger

TELEFON
51 51 66 00

TELEFAKS
51 51 68 90

BANKGIRO: 3201.05.50520

E-POST: firmapost@rogfk.no

INTERNETT: www.rogfk.no



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

Saksprotokoll

Utvalg: Fylkesutvalget
Møtedato: 15.02.2011
Sak: 32/11

Resultat: Innstilling enst. vedtatt

Arkivsak: 10/20972
Tittel: **SAKSPROTOKOLL: HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE
FORSLAG TIL ENDRINGER I PARTILOVEN**

Behandling:

Votering:

Innstillingen tiltres enstemmig.

Vedtak:

Rogaland fylkeskommune støtter departementets forslag til endringer i partiloven slik disse fremkommer i pkt. 8.2 s. 67 fig. i høringsnotatet.

Saksutredning:

HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE FORSLAG TIL ENDRINGER I PARTILOVEN

Trykte vedlegg: Brev fra Fornyings- administrasjons- og kirke departementet
Høringsnotat pkt. 8.2

Utrykte vedlegg: Fullstendig høringsnotat

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

1. Bakgrunn

Norge har uten forbehold signert og ratifisert begge konvensjonene som Europarådet i perioden 1997 – 2004 har utarbeidet mot korrupsjon. Videre har Norge siden 2001 vært medlem av Europarådets antikorrupsjonsorgan GRECO. De aller fleste landene i Europa er medlemmer av GRECO. I tillegg deltar USA i dette samarbeidet.

En forutsetning for GRECOs arbeid er at medlemslandene deltar i gjensidige evalueringsprosedyrer og lojalt følger opp de anbefalinger som blir gitt av GRECO i plenum.

GRECO igangsatte i 2007 sin tredje evalueringsrunde som innebar en evaluering av parti- og kandidatfinansieringen i medlemslandene. Norge ble evaluert høsten 2008.

I GRECOs plenums møte i februar 2009 ble det vedtatt i alt seks rekommandasjoner til Norge for å styrke innsynet i og kontrollen med partifinansieringen.

For å følge opp GRECOs rapport har Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet utarbeidet et forslag til hvordan rekommandasjonene kan implementeres i partiloven og gjøres gjeldende i partifinansieringssystemet for øvrig. Forslaget er ved skriv datert 17. november 2010 sendt på høring, og høringsfristen er satt til 17. februar 2011.

Et sammendrag av lovforslaget fremgår av departementets skriv av 17. november 2010, jf. vedlegg 1. Et fullstendig høringsnotat med lovforslag finnes på FADs hjemmesider: <http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad.html?id=339>. Fylkesrådmannen nøyer seg med å vise til dette, men legger ved departementets forslag til endring i partiloven slik det fremkommer i punkt 8.2 på side 67 flg. i høringsnotatet, jf. vedlegg 2.

2. Kort om departementets forslag

a) GRECOs rekommandasjoner

Det fremgår av departementets høringsnotat at GRECO har gitt Norge endelig frist til februar 2012 med å innarbeide følgende rekommandasjoner i lovgivningen:

1. *i) at partiorganisasjonene pålegges å avgi årlige rapporter om utgifter, i tillegg til dagens ordning med inntektsregnskaper, ii) at partiorganisasjonene plikter å sende inn informasjon om eiendeler og gjeld i høvelig grad iii) at det etableres et standardisert skjema (med tilhørende retningslinjer, hvis nødvendig) for utarbeidelsen av denne informasjonen*
2. *at det utarbeides nærmere retningslinjer vedrørende rapporteringene av ikke-monetære gaver i tillegg til begrepet "politiske avtaler" som kreves innrapportert i hht partiloven*
3. *at det vurderes innført plikt til å rapportere mottatte inntekter og påløpte utgifter i forbindelse med valgkamper*
4. *at det etableres klare regler for å sikre nødvendig uavhengighet for revisorer som reviderer regnskaper til politiske partier*
5. *at det sørges for passende, uavhengig monitorering av partifinansieringen, inkludert valgkampanjer, i samsvar med Artikkel 14 i Rec 2003/4*
6. *at det innføres hensiktsmessige, fleksible sanksjoner for alle typer brudd på partiloven, i tillegg til dagens sanksjoner.*

b) Hvilken betydning rekommandasjonene har for norsk lovgivning

Det fremgår av høringsnotatet at rekommandasjon nr. 1 innebærer at innberetningssystemet i partiloven må endres fra kun å omfatte inntektsregnskaper til innrapportering av fullstendige regnskaper som inkluderer kostnader, gjeld og eiendeler.

Rekommandasjon nr. 2 vil ikke medføre endring i regelverket, men vil bli fulgt opp i samarbeid med SSB.

For å kunne imøtekomme rekommandasjon nr. 3 har departementet vist til fem mulige alternativer (jfr. høringsnotatets s. 11). Disse er:

1. *ingen særskilte rapporteringsregler i forbindelse med valgkamper, eller*
2. *en særskilt plikt i forbindelse med valgkamper til løpende å rapportere om mottatte bidrag innen et nærmere angitt tidsintervall, eller*
3. *en generell plikt til løpende å opplyse om mottatte bidrag, uavhengig om det er valgår eller ikke, innen et nærmere angitt tidsintervall, eller*
4. *en generell plikt til løpende å opplyse om mottatte bidrag innen et nærmere angitt tidsintervall, samt en særskilt plikt i forbindelse med valgkamper til å opplyse om alle inntekter før valgdagen, eller*

5. *en særskilt plikt i forbindelse med valgkamper til å opplyse om alle inntekter og utgifter innen et nærmere angitt tidsintervall. Rapportene skal være revisorgodkjente.*

Departementet anbefaler at alternativ 2 legges til grunn.

Rekommandasjon nr. 4 vil kun ha virkning for partienes hovedorganisasjon, dvs. ca. 22 enheter som ihht gjeldende partilov er underlagt krav om revisorgodkjenning av innberetningen. Departementet foreslår at det tas inn i partiloven et krav om at samme revisor kun kan engasjeres av partiet for en periode på inntil syv år, dvs et rotasjonskrav i betydningen reell utskiftning av revisor.

Når det gjelder rekommandasjon nr. 5, er departementets vurdering at denne kan innarbeides ved at Partilovnemnda gis utvidede fullmakter. Det foreslås at nemnda ved mistanke om mangelfull eller uriktig rapportering skal kunne kreve at partilaget legger frem all dokumentasjon av betydning for forhold som nemnda finner er av særskilt interesse i innberetningen.

Oppfølging av rekommandasjon nr. 6 foreslås ved at Partilovnemndas fullmakt i gjeldende lovs § 24 til å holde tilbake hele partistøtten, utvides til også å gjelde deler av støtten. Etter forslaget vil alle brudd på lovens bestemmelser av relevans for partifinansieringen kunne sanksjoneres av nemnda.

3. Fylkesrådmannens vurdering

Slik fylkesrådmannen vurderer departementets forslag oppfyller dette GRECOs rekommandasjoner på en god måte.

Departementet har særlig bedt om synspunkter i forhold til valg av modell i forhold til rekommandasjon nr. 3 (alternativ 1 – 5), og innspill i forhold til hvilken tidsramme man bør velge for den løpende rapporteringen.

I gjeldende lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partiloven) av 17. juni 2005, nr. 102 § 18 fremgår det at alle politiske partier, herunder organisatoriske ledd av partier som omfattes av loven, skal gi årlige innberetninger om sine inntekter.

Lovens § 19 regulerer hvilke inntekter som skal innberettes.

Sett hen til at dagens lovgivning har rapporteringsregler, blir spørsmålet om man skal innføre en særskilt rapporteringsplikt i forbindelse med valgkamper. Det fremgår av høringsnotatet at Greco har formulert rekommandasjon nr. 3 som en "consider", dvs en mildere form for anbefaling der medlemslandene i prinsippet kan nøye seg med å kvittere ut at det faktisk har vurdert tiltaket.

Departementet peker i høringsnotatet, jfr. s 33, på enkelte problemstillinger som en ekstra rapportering kan reise. Det vises i den forbindelse blant annet til at det kan være vanskelig å etablere et hensiktsmessig skille mellom partiets valgkampinntekter og ordinære inntekter, at en fastsatt rapporteringsdato for gaver

vil kunne føre til at bidragsytere holder tilbake gaver til etter denne dato for å unngå å bli navngitt i valgkampen, samt at krav om revisorkontroll vil være kostnadskrevende for partiene.

Departementet har, ved å foreslå alternativ 2, lagt avgjørende vekt på nytte – og kostnadsforhold, jfr. høringsnotatets s 35. Fylkesrådmannen er enig i at dette er hensiktsmessige hensyn. Formålet med rekommandasjonene er å styrke innsynet og kontrollen med partifinansieringen. Det er da viktig at man ikke legger opp til et system som er så ressurskrevende, både tidsmessig og kostnadsmessig, at det blir svært vanskelig eller umulig for partiene å ta i mot gaver.

På denne bakgrunn støtter fylkesrådmannen departementets forslag til regler i forhold til rekommandasjon nr. 3 slik disse fremkommer på side 67 flg. i høringsnotatet (ligger som vedlegg 2).

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑

Forslag til vedtak:

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

Rogaland fylkeskommune støtter departementets forslag til endringer i partiloven slik disse fremkommer i pkt. 8.2 s. 67 flg. i høringsnotatet.

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

Trond Nerdal
fylkesrådmann

Siri Frafjord Landa

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.