



Saksgang  
Fylkesutvalget (FU)

Møtedato  
18.06.2013

Saksnr.  
33/13

---

## HØRING AV FORSLAG OM ENDRINGER I FORSKRIFT FOR BRUK AV MOTORKJØRETØYER I UTMARK OG PÅ ISLAGTE VANN M.V.

### Fylkesordførers innstilling

1. Finnmark fylkeskommune mener at muligheter for fornøyelseskjøring som en del av utmarksnæring i form av snøscootersafari i åpne snøscooterløyper videreføres uten krav om løyve eller andre innskrenkninger.
2. Finnmark fylkeskommune støtter gjennomføring av forsøksordningen med kommunal planlegging og etablering av snøscooterløyper slik som beskrevet i høringsbrevet.
3. Finnmark fylkeskommune støtter at det opprettes en egen hjemmel i forskriften for ettersøk etter skadet storvilt utenom ordinær jakttid i regi av kommunen.
4. Finnmark fylkeskommune støtter at det opprettes en egen hjemmel der kommunen kan gi tillatelse til opprettelse av tilførselsløyper for å frakte kunder mellom reiselivsbedrift og åpne løyer. Imidlertid støtter Finnmark fylkeskommune ikke at det i forskriften defineres en maksimal tillat lengde på slike tilførselsløyper.
5. Finnmark fylkeskommune støtter forslaget om at det kan opprettes sammenknytningsløyper mellom kommuner uten at det må kuttes i eksisterende løyper.
6. Finnmark fylkeskommune mener at beslutning hva gjelder løypenettet i den enkelte kommune gjøres av kommunen selv.

Vadsø, 17. juni 2013

Runar Sjøstad  
fylkesordfører

## Bakgrunn

Det vises til Miljøverndepartementets høringsbrev datert 30.05.2013 om endringer i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag samt invitasjon til å søke om å delta i forsøksordning med etablering av skuterløyper.

## Beskrivelse

### **Næringskjøring**

Regjeringen ønsker å utvide adgangen til næringskjøring gjennom åpning for fornøyelseskjøring som del av utmarksnæringa i form av snøscootersafari etter løype. Slik reiselivsvirksomhet skal forutsette løyve. I henhold til dagens regelverk er det muligheter for fornøyelseskjøring som en del av utmarksnæring i form av snøscootersafari i åpne snøscooterløyper i Finnmark. Imidlertid er det pr. i dag ikke krav om løyve til slik virksomhet.

### **Forsøksordning med etablering av snøscooterløyper**

I høringsbrevet inviteres kommuner i det distriktpolitiske virkeområdet, som blant annet omfatter hele Finnmark, til å søke om deltakelse i en forsøksordning i perioden 2014-2018. Forsøksordningen innebærer at kommunene skal kunne etablere snøscooterløyper gjennom arealplanlegging etter plan- og bygningsloven. Hovedmålsettingen for forsøksordningen er å undersøke virkningene for naturmangfold, friluftsliv og folkehelse når kommunene gis myndighet til å etablere løyper for fornøyelseskjøring med snøscooter.

### **Endringer i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag**

Det fremgår av motorferdsellovens forarbeider at utgangspunktet for reguleringen av motorisert ferdsel i utmark er å søke å begrense ferdselen til formål og behov som har en allment akseptert nytteverdi, og derved begrense unødvendig kjøring og fornøyelseskjøring. Samtidig skal regelverket sikre at den kjøring som er tillatt skjer til minst mulig skade og ulempe for naturmiljø og friluftsliv. Regelverket åpner i dag ikke for fornøyelseskjøring, bortsett fra i Nord-Troms og Finnmark hvor det gjelder egne regler. Her kan Fylkesmannen legge ut løyper etter forslag fra kommunene. I retningslinjer fra Miljøverndepartementet er hovedregelen at det totale antall kilometer løype skal være konstant innenfor fylket. Dette innebærer at hvis det legges til løype ett sted, må det kuttes tilsvarende i eksisterende løyper. I forbindelse med enkelte av de foreslåtte endringer i forskriften vil det være mulig å avvike fra dette prinsippet. De foreslåtte endringene er presentert nedenfor:

- **Adgang til å etablere tilførselsløyper fra reiselivsbedrifter til det åpne løypenett**

I dagens regelverk er det for utmarksnæringa kun hjemmel til transport av materiell og utstyr. Departementet foreslår derfor at det åpnes for at kommunen skal kunne gi tillatelse til reiselivsbedrifter for kjøring til de åpne løypene fra bedriften såfremt strekningen gjennom utmark ikke overstiger 500 meter. Slike løyper skal fungere som rene tilførselsløyper.

- **Sammenknytning av løyper mellom kommuner**  
Departementet vil åpne for at sammenknytning av løyper mellom kommuner skal kunne skje uten krav om kutt i eksisterende løype.
- **Motorferdsel ved ettersøk av skadet storvilt utenom ordinær jakt**  
Departementet foreslår at det tas inn en direkte hjemmel i motorferdsselforskriften som åpner for bruk av motorkjøretøy ved ettersøk av skadet storvilt utenom ordinær jakt. Adgangen til bruk av motorkjøretøy vil være klart begrenset til ettersøk i kommunal regi, og i tilfeller der kommunen mener det er hensiktsmessig med bruk av motorkjøretøy ut fra dyrevelferdsmessige grunner.
- **Oppheving av § 5 første ledd bokstav d (utmarksnæring for fastboende)**  
Nasjonal forskrift § 5 a åpner for at kommunen kan tillate transport av materiell og utstyr i forbindelse med utmarksnæring. Bestemmelsen i § 5 første ledd bokstav d gir kommunen anledning til å tillate ” kjøring i utmarksnæring for fastboende”. Bestemmelsene overlapper hverandre i stor grad, noe som skaper noe usikkerhet vedrørende bruken av bestemmelsene og forholdet dem imellom, herunder også forholdet til dispensasjonsbestemmelsen i forskriften § 6. Departementet mener det er uhensiktsmessig å ha to bestemmelser i samme forskrift som hovedsakelig regulerer det samme, og foreslår at § 5 første ledd bokstav d oppheves. Departementet antar at den selvstendige betydning § 5a har i dag, i all hovedsak er knyttet til tillatelser til persontransport, spesielt transport til utleiehytter. Departementet mener slik transport bør vurderes gjennom søknad om dispensasjon etter forskriften § 6.

## Vurdering

I henhold til dagens regelverk er det muligheter for fornøyelseskjøring som en del av utmarksnæring i form av snøscootersafari i åpne snøscooterløyper i Finnmark. Det er i dag ikke krav om løyve for å drive slik virksomhet. Fylkesrådmannen mener at dette er en ordning som fungerer tilfredsstillende og ser ikke behov for å innføre krav om løyve til slik virksomhet.

Fylkesrådmannens vurdering er at den foreslåtte forsøksordning vil kunne være interessant også for kommuner i Finnmark, til tross for at det allerede er etablert løype for ferdsel med snøscooter gjennom den eksisterende ordningen. Kommuner som deltar i forsøksordningen vil kunne bidra til å opparbeide kunnskap om snøscooterferdselens

påvirkning på naturmangfold, friluftsliv og folkehelse. I tillegg vil etablering av løyper gjennom kommunal planprosess åpne for at berørte interessegrupper kommer til orde i beslutningsprosessen knyttet til etablering av snøscooterløyper.

Fylkesrådmannen vurderer at de foreslåtte forskriftsendringer i all hovedsak er hensiktsmessige i forhold til å oppfylle de behov for bruk av motorisert kjøretøy som foreligger i dag. Imidlertid mener fylkesrådmannen at det vil være for begrensende å definere en maksimal lengde på tilførselsløyper fra reiselivsvirksomheter på 500 meter. Det bør heller stilles krav og begrensninger som kan vurderes skjønnsmessig i hvert enkelt tilfelle.

Fylkesrådmannen konstaterer at kommunal beslutning hva gjelder løypenett i egen kommune, ikke er en del av høringsforslaget fra departementet. Det bør likevel understrekes at i et demokratisk perspektiv bør denne typen beslutninger tillegges den enkelte kommune i Nord-Troms og Finnmark. Fylkesrådmannen er derfor av den oppfatning at løypenettbeslutninger foretas av kommunene og ikke av Fylkesmannen slik tilfellet er i dag.

## Fylkesrådmannens konklusjon

Fylkesrådmannen velger å konkludere på følgende måte:

1. Finnmark fylkeskommune mener at muligheter for fornøyleskjøring som en del av utmarksnæring i form av snøscootersafari i åpne snøscooterløyper videreføres uten krav om løyve eller andre innskrenkninger.
2. Finnmark fylkeskommune støtter gjennomføring av forsøksordningen med kommunal planlegging og etablering av snøscooterløyper slik som beskrevet i høringsbrevet.
3. Finnmark fylkeskommune støtter at det opprettes en egen hjemmel i forskriften for ettersøk etter skadet storvilt utenom ordinær jakttid i regi av kommunen.
4. Finnmark fylkeskommune støtter at det opprettes en egen hjemmel der kommunen kan gi tillatelse til opprettelse av tilførselsløyper for å frakte kunder mellom reiselivsbedrift og åpne løyer. Imidlertid støtter Finnmark fylkeskommune ikke at det i forskriften defineres en maksimal tillat lengde på slike tilførselsløyper.
5. Finnmark fylkeskommune støtter forslaget om at det kan opprettes sammenknytningsløyper mellom kommuner uten at det må kuttes i eksisterende løyper.
6. Finnmark fylkeskommune mener at beslutning hva gjelder løypenettet i den enkelte kommune gjøres av kommunen selv.

Vadsø, den 14. juni 2013

Øystein Ruud  
Fylkesrådmann

Tore Gundersen  
Avdelingssjef for plan- og kulturavdelingen

## Vedlegg og andre saksdokumenter

Høringsbrev fra Miljøverndepartementet 30. mai 2013