



Byrådssak /24

Saksframstilling

Vår referanse: 2024/00284-4

Høringsuttalelse til forslag om endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til solkraftanlegg på land

Hva saken gjelder:

Saken gjelder Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementets forslag til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven (pbl.) som gjelder prosesser for etablering av konsesjonspliktige solkraftanlegg på land. Saken bør ses i sammenheng med høringssak om endringer i forskrift om konsekvensutredninger knyttet til krav om meldeprosess før konsekvensutredninger for kraftledninger og solkraftanlegg (sak 2024/00281).

Høringsforslagene knyttet til endringer i energiloven og pbl. følger opp Stortingets anmodningsvedtak av juni 2023 der regjeringen bes om å fremme et forslag om hvordan bakkemonterte solkraftanlegg kan inkluderes i pbl. Forslagene innebærer en endring i beslutningsprosessene og er hovedsakelig etter samme mønster som ble vedtatt for vindkraftanlegg i juni i år, jf. Prop. 111 L (2022-2023). Departementene ser fordeler med like regler på tvers av teknologiene, men viser til at høringen er viktig for å avdekke om det er særlige forhold som tilsier andre regler for solkraftanlegg.

Mindre solkraftanlegg som kan tilkobles etablerte lavspenningsanlegg, trenger ikke konsesjon etter energiloven. Slike ikke-konsesjonspliktige anlegg må avklares med kommunen i medhold av plan- og bygningslovens bestemmelser, på linje med andre energitiltak som ikke er konsesjonspliktige etter energiloven. Store solkraftanlegg er nytt i norsk sammenheng. Solkraftverk som trenger konsesjon skal alltid konsekvensutredes, men ikke ha melding, jfr. forskrift om konsekvensutredninger § 7 første ledd bokstav a. Det tas sikte på å innarbeide meldeplikt i konsekvensutredningsforskriften, og forslag om dette er sendt på egen høring, se egen sak om denne.

Hovedgrepet i forslaget til endring i energiloven og pbl er at det skal gjøres en overordnet avklaring av arealbruken etter pbl. gjennom områderegulering, før det kan gis konsesjon til solkraftanlegget etter energiloven. Dette skal gi mer forutsigbare rammer for utbygging av solkraft i et område. Konsesjonsbehandlingen videreføres som en helhetlig samfunnsøkonomisk avveining av alle fordeler og ulemper ved prosjektet.

Departementene viser til at det overordnede formålet med forslaget er å styrke kommunenes rolle i planlegging og utbygging av solkraft på land. Mål om effektive og ressursbesparende prosesser som bidrar til å redusere konfliktnivået, er viktige hensyn i forslaget. Dette vil gi grunnlag for videre utbygging av solkraft, som er viktig for å styrke kraftbalansen og nå de nasjonale klimamålene.

Departementene foreslår at de endringer i energiloven § 2-2 og plan- og bygningsloven §§ 3-7, 6-4, 12-1 og 12-2 som ble innført for vindkraftanlegg på land 1. juli 2023, også innføres for

solkraftanlegg. I § 12-18 innføres en begrensning i adgangen til å oppheve og endre reguleringsplan for både solkraft- og vindkraftanlegg. For vindkraftanlegg er dette en endring fra gjeldende lov som er begrenset til områderegulering. Det foreslås også en ny pbl. § 34-2 tolvte ledd som vil gjelde både solkraft- og vindkraftanlegg.

For mer detaljerte opplysninger om forslaget til endringer i plan- og bygningslovens og energilovens bestemmelser blir det vist til vedlagte høringsbrev og høringsnotat i sin helhet.

Høringsfrist: Høringsfristen er 31.01.2024, men det er innvilget utsatt frist til 16.02.2024.

Innspill fra fagetat:

Plan- og bygningsetaten (PBE) har gitt følgende innspill til saken:

«Forslagene som fremmes vedr. bakkemonterte solkraftanlegg er tilsvarende som for er vedtatt for vindkraft på land, og gjelder i første rekke krav om arealavklaring før anlegget ev. bygges.

PBE har ingen merknader til forslagene, og er positivt til disse»

Byrådets vurdering og forslag til høringsuttalelse:

Bergen kommune ønsker å legge til rette for produksjon av solenergi ettersom det vil være viktig for å bygge opp grønne næringer og et framtidrettet kraftsystem, og for å nå klimamålene. I årene fremover vil det være et stort behov for å legge til rette for bedre systemintegrasjon, sikre fleksibilitet og øke produksjonen i energiforsyningen. Solkraft kan være et viktig bidrag i så måte, og Bergen kommune er derfor positiv til endringer i regelverket som kan legge bedre til rette for enklere og mer effektiv saksbehandling knyttet til solkraftanlegg. Enkelte energianlegg av en viss størrelse kan innebærer krevende interessekonflikter, det er derfor positivt at det nå legges opp til å vurdere og avveie ulike interesser gjennom lokaldemokratiske prosesser.

Begrunnelse for fremleggelse for bystyret:

Det går fram av byrådets fullmakter § 6 at:

«Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Forretningsutvalget kan på vegne av bystyret avgjøre hvorvidt en høringsuttalelse inneholder prinsipielle avveininger og må fremsendes til behandling i bystyret»

Forretningsutvalget vedtok i møtet den 09.01.2024 (sak 4/24, punkt 5) at Utvalg for miljø og byutvikling innstiller til bystyret som avgir høringsssvar 31.01.2024.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Bergen kommune avgir høringsuttalelse til Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementets forslag til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven, slik den fremkommer av byrådets forslag.

Dato: 23. januar 2024

Christine B. Meyer
Byrådsleder

Christine Kahrs
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Alminnelig høring – forslag fra Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til solkraftanlegg på land
Høringsnotat solkraft PBL.pdf