



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres referanse	Vår referanse	Saksbehandler	Dato
14/7802-	14/08089-5	Even Ystgård	09.12.2014

Nærings- og Fiskeridepartement - Høring - Endringer i lov om Innovasjon Norge

Høringsuttalelse fra Fylkestinget i Nord-Trøndelag vedlegges.

Ta kontakt hvis det skulle være uklarheter.

Vennlig hilsen

Inge Fornes
administrasjonssjef

Even Ystgård

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift.

Vedlegg: FT- sak 71/14; Høringsuttalelse – endringer i lov om Innovasjon Norge

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Orgenhet:
Regional Utviklingsavdeling
Postadresse:
Postboks 2560
7735 STEINKJER

Besøksadresse:
Seilmakergata 2
7735 STEINKJER
Org.nr.:
938 967 091

Telefon:
+47 74 11 10 00
Bankkonto:
4410.06.00290

E-postadresse:
postmottak@ntfk.no
Internet:
www.ntfk.no

SAKSPROTOKOLL

Høringsuttalelse - endringer i lov om Innovasjon Norge

Arkivsak-dok. 14/08089
Saksbehandler Even Ystgård

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	18.11.2014	191/14
2 Komite for plan og økonomi	02.12.2014	25/14
3 Fylkestinget i Nord-Trøndelag	04.12.2014	71/14

Fylkestinget i Nord-Trøndelag har behandlet saken i møte 04.12.2014 sak 71/14

Fylkestingets vedtak

Med bakgrunn i Høringsnotat og høringsbrev fra Nærings – og Fiskeridepartementet datert 24.10.2014 avgir fylkestinget i Nord-Trøndelag følgende uttalelse:

Stortingets hensikt med et felles eierskap mellom staten og fylkeskommunene i Innovasjon Norge var å tilrettelegge en eierstruktur som et viktig ledd i gjennomføringen av forvaltningsreformen. Målet var å gi fylkeskommunene økt innflytelse i regional- og næringspolitikken, blant annet gjennom eierskap til en vesentlig del av virkemiddelapparatet som Innovasjon Norge utgjør. For fylkeskommunene har dette gitt et bedre verktøy for å utøve sitt ansvar og mandat som regional utvikler. Videre har det bidratt til en økt samhandling og utnyttelse av regionale og nasjonale virkemidler, samt bidratt til å løfte regionale utviklingsmuligheter opp på nasjonalt nivå. Stortinget forutsatte også at fylkeskommunene skulle gis mulighet til å utøve et aktivt og likeverdig eierskap. Innflytelse over valg til styret er i denne sammenheng av vesentlig betydning.

Dette er også i samsvar med Stortingets flertallsmerknad til Innst. 300 S (2013-2014) fra kommunal- og forvaltningskomiteen 12.6.2014 knyttet til kommuneproposisjonen:

”Stortinget konstaterer at det ikke er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og saman stille utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samanheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal liggje til eit folkevald regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Med utgangspunkt i dette forutsettes det at mellomnivået fortsatt skal ha ansvaret for en helhetlig politikk for den regionale utvikling - innenfor nasjonale rammer, herunder næringsutvikling. Som en vesentlig del av dette oppdraget ligger å se de ulike virkemidler og aktører i sammenheng. Dette ligger også som en målsetting i forvaltningsreformen. Innovasjon Norges virkemidler, inkludert midlene overført fra fylkeskommunen, er en vesentlig del av de totale regionale virkemidlene.

Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg til:

- Nærings- og Fiskeridepartementets ambisjoner om effektivisering av virkemiddelbruken, herunder Innovasjon Norges virkemidler. I denne sammenheng må det fremheves at en helhetlig regional koordinering er vesentlig for å oppnå en effektiv og målrettet bruk av de samlede virkemidlene. Dette gjelder både nasjonalt og regionalt.
- Et fortsatt fylkeskommunalt eierskap i Innovasjon Norge er den viktigste bærebjelken for å få til denne koordineringen. Blant annet gjennom muligheten for bruk av utvidet egenregi ved kjøp av forvaltningstjenester fra Innovasjon Norge. Det forutsettes derfor at Innovasjon Norge videreføres som et særlovselskap med dagens eierstruktur (alternativ 1). Fylkeskommunene vil i fellesskap vurdere organiseringen av eget eierskap for å effektivisere styringen.
- Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg ikke til å fjerne lovfesting av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge. For å få til et godt og strategisk arbeid for næringsutvikling i Nord-Trøndelag vil det være viktig å ha et valgt styre. Styret i Innovasjon Norge Nord-Trøndelag har behandlet viktige saker for Nord-Trøndelag før de har blitt sendt videre til Innovasjon Norge sentralt. Det vil være viktig for fortsatt arbeid."
- "Fylkestinget i Nord-Trøndelag forutsetter at Innovasjon Norge opprettholder dagens struktur med hensyn til regionkontor."
- Forslaget om at solidarisk ansvar avskaffes og at ansvaret legger opp til et mønster av lov om statsforetak/aksjeloven. Dette betyr at ansvaret begrenses til den til enhver tid innskutte kapital.
- Endringer i loven kan ha som konsekvens at eierskapet må tilføre selskapet ny egenkapital. Før beslutning fattes i foretaksmøtet, bør det gjennomføres en analyse av kapitalbehovet.

Fylkestingets behandling

Saken ble sluttbehandlet 4. desember

Følgende hadde ordet i saken: Carl Sitter Geving (Ap), Randi Dille (Sp) (Carl Sitter Geving), og Kjersti Tommelstad (SV),

FORSLAG

Randi Dille (Sp), på vegne av Sp og SV, alternativt punkt 4

"Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg ikke til å fjerne lovfesting av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge. For å få til et godt og strategisk arbeid for næringsutvikling i Nord-Trøndelag vil det være viktig å ha et valgt styre. Styret i Innovasjon Norge Nord-Trøndelag har behandlet viktige saker for Nord-Trøndelag før de har blitt sendt videre til Innovasjon Norge sentralt. Det vil være viktig for fortsatt arbeid."

Nytt kulepunkt:

"Fylkestinget i Nord-Trøndelag forutsetter at Innovasjon Norge opprettholder dagens struktur med hensyn til regionkontor."

VOTERING

Komiteens innstilling fram til 1. kulepunkt::	Enstemmig vedtatt.
Komiteens innstilling punkt 1- 3:	Enstemmig vedtatt
Sp og SV endringsforslag, alternativ kulepunkt 4:	Vedtatt med 31 mot 3 stemmer
Komiteen innstilling, kulepunktene 5 og 6	Enstemmig vedtatt.
Sp og SV, nytt kulepunkt:	Vedtatt 31 med mot 3 stemmer

Komite for plan og økonomi har behandlet saken i møte 02.12.2014 sak 25/14

Saksordfører Carl Sitter Geving la fram saken.

FORSLAG

Senterpartiet (SP) v/Randi Dille og Tomas Iver Hallem og Sosialistisk Venstreparti, v/Jostein Trøite

Endringsforslag:

Nytt kulepunkt 4.

Fylkestinget i Nord-Trøndelag forutsetter at Innovasjon Norge skal ha fullverdige regionkontorer i tråd med fylkesinndelingen, og ber om at dette slås fast i lov om Innovasjon Norge.

Nytt kulepunkt 5

Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg ikke til å fjerne lovfesting av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge. For å få til et godt og strategisk arbeid for næringsutvikling i Nord-Trøndelag vil det være viktig å ha et valgt styre. Styret i Innovasjon Norge Nord-Trøndelag har behandlet viktige saker for Nord-Trøndelag før

de har blitt sendt videre til Innovasjon Norge sentralt. Det vil være viktig for fortsatt arbeid.

VOTERING

Fylkesrådets innstilling fram til 1. kulepunkt::	Enstemmig vedtatt.
Fylkesrådets innstilling, kulepunktene 1, 2 og 3:	Enstemmig vedtatt
Senterpartiet og Sosialistisk Venstrepartis endringsforslag, nytt kulepkt 4:	Falt, med 3 mot 8 stemmer
Senterpartiet og Sosialistisk Venstrepartis endringsforslag, nytt kulepkt 5:	Falt, med 3 mot 8 stemmer
Fylkesrådets innstilling, kulepunkt 4:	Vedtatt med 8, mot 3 stemmer
Fylkesrådets innstilling, kulepunktene 5 og 6	Enstemmig vedtatt.

KOMITEINNSTILLING

Med bakgrunn i Høringsnotat og høringsbrev fra Nærings – og Fiskeridepartementet datert 24.10.2014 avgir fylkestinget i Nord-Trøndelag følgende uttalelse:

Stortingets hensikt med et felles eierskap mellom staten og fylkeskommunene i Innovasjon Norge var å tilrettelegge en eierstruktur som et viktig ledd i gjennomføringen av forvaltningsreformen. Målet var å gi fylkeskommunene økt innflytelse i regional- og næringspolitikken, blant annet gjennom eierskap til en vesentlig del av virkemiddelapparatet som Innovasjon Norge utgjør. For fylkeskommunene har dette gitt et bedre verktøy for å utøve sitt ansvar og mandat som regional utvikler. Videre har det bidratt til en økt samhandling og utnyttelse av regionale og nasjonale virkemidler, samt bidratt til å løfte regionale utviklingsmuligheter opp på nasjonalt nivå. Stortinget forutsatte også at fylkeskommunene skulle gis mulighet til å utøve et aktivt og likeverdig eierskap. Innflytelse over valg til styret er i denne sammenheng av vesentlig betydning.

Dette er også i samsvar med Stortingets flertallsmerknad til Innst. 300 S (2013-2014) fra kommunal- og forvaltningskomiteen 12.6.2014 knyttet til kommuneproposisjonen:

”Stortinget konstaterer at det ikkje er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og saman stille utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samanheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal ligge til eit folkevald regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Med utgangspunkt i dette forutsettes det at mellomnivået fortsatt skal ha ansvaret for en helhetlig politikk for den regionale utvikling - innenfor nasjonale rammer, herunder næringsutvikling. Som en vesentlig del av dette oppdraget ligger å se de ulike

virkemidler og aktører i sammenheng. Dette ligger også som en målsetting i forvaltningsreformen. Innovasjon Norges virkemidler, inkludert midlene overført fra fylkeskommunen, er en vesentlig del av de totale regionale virkemidlene.

Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg til:

- Nærings- og Fiskeridepartementets ambisjoner om effektivisering av virkemiddelbruken, herunder Innovasjon Norges virkemidler. I denne sammenheng må det fremheves at en helhetlig regional koordinering er vesentlig for å oppnå en effektiv og målrettet bruk av de samlede virkemidlene. Dette gjelder både nasjonalt og regionalt.
- Et fortsatt fylkeskommunalt eierskap i Innovasjon Norge er den viktigste bærebjelken for å få til denne koordineringen. Blant annet gjennom muligheten for bruk av utvidet egenregi ved kjøp av forvaltningstjenester fra Innovasjon Norge. Det forutsettes derfor at Innovasjon Norge videreføres som et særlovselskap med dagens eierstruktur (alternativ 1). Fylkeskommunene vil i fellesskap vurdere organiseringen av eget eierskap for å effektivisere styringen.
- Å opprettholde dagens formulering i loven om minimum seks eierrepresentanter i hovedstyret. Hovedstyret i Innovasjon Norge må favne bredden i næringsstrukturen og regional representasjon. Dette forholdet er mer vesentlig enn styrets størrelse isolert sett.
- Nærings- og Fiskeridepartementets forslag om å fjerne lovfestingen av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge. Det forutsettes samtidig at styret i Innovasjon Norge medvirker til etablering av en regional arena for dialog om regional innretning og prioritering av Innovasjon Norges regionale virksomhet. Det vises i denne sammenheng til fylkeskommunens koordinerende rolle og ledelse av det regionale partnerskapet.
- Forslaget om at solidarisk ansvar avskaffes og at ansvaret legger opp til et mønster av lov om statsforetak/aksjeloven. Dette betyr at ansvaret begrenses til den til enhver tid innskutte kapital.
- Endringer i loven kan ha som konsekvens at eierskapet må tilføre selskapet ny egenkapital. Før beslutning fattes i foretaksmøtet, bør det gjennomføres en analyse av kapitalbehovet.

Steinkjer, 2. desember 2014

Carl Sitter Geving
saksordfører
(sign.)

Tomas Iver Hallem
komitèleder
(sign.)

Merknad fra saksordfører Carl Sitter Geving (Ap):

For saksordfører står det som meget vesentlig at fylkeskommunalt medeierskap i Innovasjon Norge videreføres etter dagens organisering. Høringsnotatets to øvrige alternativ representerer, sett fra et distriktssynspunkt, et klart sentraliseringsgrep. Dagens organisering gir fylkeskommunene gjennom eierskap til Innovasjon Norge, som en betydelig del av et samlet virkemiddelapparat, viktig innflytelse på innovasjonsarbeidet i sine fylker.

Høringsdokumentet legger vekt på effektivisering av Innovasjon Norges håndtering av tildelte virkemidler. Dagens praksis med bruk av både nasjonale og regionale, fylkeskommunale midler, gir en helhetlig regional koordinering av virkemiddelinnsetningen. Dette er et viktig grunnlag for effektiv utnyttelse av tilgjengelige ressurser.

Det er derfor av vesentlig betydning at mellomnivået, fylkeskommunen, fortsatt har ansvar for en samlet politikk for regional utvikling, innenfor de økonomiske rammer som er satt nasjonalt, supplert av regionale midler.

Da Stortinget har vedtatt at Norge fortsatt skal ha tre forvaltningsnivå, bør regional utvikling være en del av også en fremtidig oppgaveportefølje, med en organisering av virkemiddelapparatet som er funksjonell. En organisering av eierskapet i Innovasjon Norge etter dagens modell, er etter saksordførers oppfatning et viktig grunnlag i denne sammenheng.

Saksordfører viser for øvrig til fylkesrådets innstilling til høringsuttalelse.

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

Med bakgrunn i Høringsnotat og høringsbrev fra Nærings – og Fiskeridepartementet datert 24.10.2014 avgir fylkestinget i Nord-Trøndelag følgende uttalelse:

Stortingets hensikt med et felles eierskap mellom staten og fylkeskommunene i Innovasjon Norge var å tilrettelegge en eierstruktur som et viktig ledd i gjennomføringen av forvaltningsreformen. Målet var å gi fylkeskommunene økt innflytelse i regional- og næringspolitikken, blant annet gjennom eierskap til en vesentlig del av virkemiddelapparatet som Innovasjon Norge utgjør. For fylkeskommunene har dette gitt et bedre verktøy for å utøve sitt ansvar og mandat som regional utvikler. Videre har det bidratt til en økt samhandling og utnyttelse av regionale og nasjonale virkemidler, samt bidratt til å løfte regionale utviklingsmuligheter opp på nasjonalt nivå. Stortinget forutsatte også at fylkeskommunene skulle gis mulighet til å utøve et aktivt og likeverdig eierskap. Innflytelse over valg til styret er i denne sammenheng av vesentlig betydning.

Dette er også i samsvar med Stortingets flertallsmerknad til Innst. 300 S (2013-2014) fra kommunal- og forvaltningskomiteen 12.6.2014 knyttet til kommuneproposisjonen:

”Stortinget konstaterer at det ikkje er fleirtal for Høgre og Framstegspartiet sine primærstandpunkt om to folkevalde nivå, jf. dessa partia sine merknader i saken. Stortinget viser vidare til felles merknad i saken frå medlemmene frå Høgre, Framstegspartiet, Venstre og Kristeleg Folkeparti der det kjem fram at parallelt med kommunereforma må regjeringa gjennomgå og saman stille utredningar gjeldande mellomnivået og sjå desse i samanheng med reforma utan at dette skal forseinke arbeidet med kommunereforma for primærkommunane. Stortinget stadfester at gjennomgangen av oppgåvene til kommunane må inkludere oppgåvene som skal liggje til eit folkevald regionnivå/mellomnivå/færre fylkeskommunar.”

Med utgangspunkt i dette forutsettes det at mellomnivået fortsatt skal ha ansvaret for en helhetlig politikk for den regionale utvikling - innenfor nasjonale rammer, herunder næringsutvikling. Som en vesentlig del av dette oppdraget ligger å se de ulike virkemidler og aktører i sammenheng. Dette ligger også som en målsetting i forvaltningsreformen. Innovasjon Norges virkemidler, inkludert midlene overført fra fylkeskommunen, er en vesentlig del av de totale regionale virkemidlene.

Fylkestinget i Nord-Trøndelag slutter seg til:

- Nærings- og Fiskeridepartementets ambisjoner om effektivisering av virkemiddelbruken, herunder Innovasjon Norges virkemidler. I denne sammenheng må det fremheves at en helhetlig regional koordinering er vesentlig for å oppnå en effektiv og målrettet bruk av de samlede virkemidlene. Dette gjelder både nasjonalt og regionalt.
- Et fortsatt fylkeskommunalt eierskap i Innovasjon Norge er den viktigste bærebjelken for å få til denne koordineringen. Blant annet gjennom muligheten for bruk av utvidet egenregi ved kjøp av forvaltningstjenester fra Innovasjon Norge. Det forutsettes derfor at Innovasjon Norge videreføres som et særlovselskap med dagens eierstruktur (alternativ 1). Fylkeskommunene vil i fellesskap vurdere organiseringen av eget eierskap for å effektivisere styringen.
- Å opprettholde dagens formulering i loven om minimum seks eierrepresentanter i hovedstyret. Hovedstyret i Innovasjon Norge må favne bredden i næringsstrukturen og regional representasjon. Dette forholdet er mer vesentlig enn styrets størrelse isolert sett.
- Nærings- og Fiskeridepartementets forslag om å fjerne lovfestingen av regionale styrer i lov om Innovasjon Norge. Det forutsettes samtidig at styret i Innovasjon Norge medvirker til etablering av en regional arena for dialog om regional innretning og prioritering av Innovasjon Norges regionale virksomhet. Det vises i denne sammenheng til fylkeskommunens koordinerende rolle og ledelse av det regionale partnerskapet.
- Forslaget om at solidarisk ansvar avskaffes og at ansvaret legger opp til et mønster av lov om statsforetak/aksjeloven. Dette betyr at ansvaret begrenses til den til enhver tid innskutte kapital.

- Endringer i loven kan ha som konsekvens at eierskapet må tilføre selskapet ny egenkapital. Før beslutning fattes i foretaksmøtet, bør det gjennomføres en analyse av kapitalbehovet.