

Olje og Energidepartementet
v/Karoline Wiermyhr
Postboks 8148 Dep.
0033 OSLO

Deres ref:

Sak / arkiv:
11-00037/543

Dato:
21.02.2011

Saksbehandler:
Bjørn Fornes

HØRINGSSVAR FRA EL & IT FORBUNDET – FORSLAG TIL ENDRINGER I ENERGILOVEN OG ENKELTE ANDRE LOVER

EL & IT Forbundet har mottatt høringsnotatet med frist på høringssvaret den 21. februar 2011.

Her følger vårt høringssvar.

Generelt:

OED ønsker å endre Energilovens kap. 9 ”Beredskap” i henhold til et ønske om å presisere at bestemmelsen og Kraftforsynings beredskapsorganisasjon, KBO, også skal ha en virkning ved ’ekstraordinære situasjoner’ i fredstid.

Dette synes å være en følge av at OED ser at beredskapen innen nettselskapene er svekket og ikke automatisk er i stand til å ivareta situasjoner som for eksempel klimaendringer / uvær kan forårsake.

I den konteksten er EL & IT Forbundet **enig** med departementet i at det er behov for en slik endring, men vi er **sterkt bekymret** for departementets manglende evne til å stille nødvendige krav til nettselskapenes kompetanse jfr. det faktum at man enda ikke har maktet å fatte vedtak om sitt eget utkast til ”forskrift om kompetanse i nettselskap” – Kompetanseforskriften - fra januar 2008.

Kompetanseforskriften vil sette nettselskapene i stand til å utføre daglig drift og vedlikehold på eget nett med egne ansatte / egen kompetanse. Slik kan man sikre nødvendig opplæring, lokal kunnskap og lokal innsatsfaktor. Dette må være grunnsteinen i beredskapsarbeidet. Dette kan ikke erstattes med et løselig utformet funksjonskrav – all den tid enkelte nettselskap ikke lengre har egne ansatte til å ivareta drift og vedlikehold men baserer seg på forskjellige former for entrepriser.

Utviklingen i kvaliteten på nett og denne type organisering sin evne til å ivareta nettet er slik vi ser det ikke ønskelig eller tilstrekkelig for å ha en god infrastruktur. Eksemplene på

fremskrivning av teknisk alder, dårlig vedlikehold og dårlig beredskap er mange, og kjent for departementet og fagdirektoratet.

EL & IT Forbundet mener derfor at **kompetanseforskriften må vedtas** i den form OED sendte den ut på høring.

Når denne er på plass og implementert vil de av departementet foreslåtte endringene i energiloven om beredskap fremstå i et annet lys og virke fornuftige basert på en ansvarskjede som er tydelig og forankret i det enkelte nettselskap.

Uten en slik kompetanseforskrift vil de foreslåtte endringene i energilovens kapittel 9 fremstå som funksjonskrav til en bransje som til dels ikke vil være i stand til å håndtere de situasjoner som departementet beskriver. Ene og alene av den grunn at man ikke lenger innehar denne kompetansen i eget selskap. Dette er særdeles uheldig.

EL & IT Forbundet kjenner til at de største **entreprenørene** på energisida i Norge forsøker å stifte en egen "beredskapsorganisasjon" som skal være kommersiell, hvor nettselskapene skal kunne kjøpe seg inn. En slik modell vil dermed flytte beredskapsansvaret over på det kommersielle markedet. Dette kan ikke departementet mene er tilfredsstillende.

Til høringsnotatet:

§ 9-1 – Kraftforsyningens beredskapsorganisasjon

Departementet foreslår i **første ledd** å omdefinere det som i dagens lov er beskrevet som *"...de enheter som står for kraftforsyningen i fred"* til å omfatte: *"de enheter som eier eller driver anlegg eller annet som har vesentlig betydning for drift, gjenoppretting eller sikkerhet i produksjon, omforming, overføring, omsetning og fordeling av elektrisk energi og fjernvarme. Beredskapsmyndigheten kan ved forskrift eller enkeltvedtak fastsette hvilke enheter som skal inngå i KBO."*

Departementet gjør dette for å ivareta de forskjellige selskapsformer og konstellasjoner som har fått utbre seg innen bransjen.

EL & IT Forbundet er **bekymret for** at dette bidrar til en ansvarspulverisering, og mener at KBO ansvarsmessig klart må ligge til de konsesjonsgitte nettselskap.

I **annet ledd** utdyper departementet den plikten som påhviler virksomhetene å innrette seg på en slik måte at de ivaretar ansvar og oppgaver etter loven.

EL & IT Forbundet ber om at det **tydeliggjøres** hva en slik innretting innebærer. Vil eksempelvis de forsøk på beredskapsavtaler med entreprenører vi har sett kunne sies å tilfredsstille dette? I tilfelle er vi uenige om hva det innebærer å ha ansvar og oppgaver etter loven.

I **fjerde ledd** utvider departementet beredskapskapitlet til også å omfatte *"ekstraordinære situasjoner."*

EL & IT Forbundet er for så vidt **enige** med departementet at "kraftlig uvær" – og da tenker vi på situasjoner som stormen 'Gudrun' i sør-Sverige – vil ligge innenfor KBO sitt ansvarsområde. EL & IT Forbundet er **skeptiske** til departementets tolkning om at *"..flere mindre feil eller andre hendelser..."* også skal tilligge beredskapsorganisasjonen. Dette kan være en sovepute for de nettselskap som ikke har egen kompetanse til daglig drift og vedlikehold.

I **femte ledd** endres begrepet *"skal underlegges KBO"* til *"kan underlegges KBO"*.

EL & IT Forbundet **forstår** grunnlaget for endringen, men vil **advare** mot følgene ved å utvide muligheten til å underlegge. Dette gjør EL & IT Forbundet på bakgrunn av at vi organiserer de ansatte innen kraftforsyningen. Ethvert pålegg under denne paragraf vil tilsidesette normale arbeidsvilkår og slik sett sette våre medlemmer i fare. Vi har nok av eksempler på ekstreme arbeidstidsordninger under dekke av den såkalte nødparagrafen i AML (§10-12 punkt 3), og har ikke muligheter til annet enn etterprøving av nødvendigheten.

§ 9-2 – Beredskapstiltak

Denne bestemmelsen **erstatte** §§ 9-2 og 9-3 i dagens lov og **endrer** bestemmelsen til å ikke lenger omfatte spesifikke anlegg. Det er delegert myndighet (i dette tilfelle NVE) som til enhver tid kan avgjøre hvilke anlegg / objekter det skal settes inn tiltak på.

EL & IT Forbundet er **enige** i endringen med de samme forutsetninger som ligger i våre kommentarer under § 9-1.

§ 9-3 – Informasjonssikkerhet

Det foreslås her en ny bestemmelse som skal **hindre** at sensitiv informasjon skal tilflytte andre enn de som har behov for den.

EL & IT Forbundet er **enige** i at dette er et ansvar som ikke bare kan pålegges enheter i KBO, men alle.

EL & IT Forbundet **forutsetter** at dette ikke går utover nødvendig informasjon til ansatte og brukere, og ikke minst på en slik måte at man under dekke av en slik paragraf ikke skal kunne holde tilbake eller skjule informasjon om kraftnettets / anleggenes beskaffenhet som skyldes manglende kompetanse eller vedlikehold.

§ 9-4 – Sikring av fortsatt levering ved konkurs hos konsesjonær

Det foreslås her en ny bestemmelse som skal **sikre** at et selskap pålegges leveringsplikt i inntil 12 uker etter at det er åpnet konkurs. Dette for å sikre den enkelte kunde.

EL & IT Forbundet er **enig** i at kundene gjøres skadesløse på en slik måte, men påpeker at dette er et område innefor energiloven som burde reguleres langt sterkere til kundens fordel. At man nå også i beredskapslovgivningen har kommet så langt at man anser slike tilfeller som realistiske sier noe om hvor langt markedstenkningen har kommet innefor denne for samfunnet livsviktige infrastrukturen.

EL & IT Forbundet ber om at departementet **iverksetter** tiltak for å få en fungerende regulering på plass som kan forsterke kundens rett og samtidig begrense risikoselskapenes adgang i norsk kraftforsyning.

§ 9-5 – Delegering m.v.

Departementet foreslår her at Beredskapsmyndigheten (NVE) kan *delegere* myndighet videre til å treffe vedtak i forbindelse med beredskap til KBO. Dette på bakgrunn av et nærhetsprinsipp.

EL & IT Forbundet er **sterkt uenige** i en slik delegeringsadgang. Slik energibransjen har utviklet seg kan vi ikke lenger stole på at det bare tas samfunnsmessige hensyn i enhetene innenfor KBO. Markedet og kommersialiseringen har gått for langt, og man kan ikke overlate til kommersielle interesser å treffe slike vedtak. EL & IT Forbundet ber om at vedtaksmyndighet bare kan ligge til beredskapsmyndigheten (NVE).

Øvrige bestemmelser:

EL & IT Forbundet har ikke ytterligere kommentarer til de resterende bestemmelser i lovforslagets § 9.

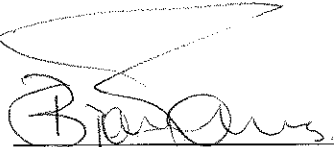
Forholdet til andre lover:

EL & IT Forbundet har ikke ytterligere kommentarer til de forslagene til endringer i andre lover

Med vennlig hilsen
EL & IT Forbundet



Hans Felix
Forbundsleder



Bjørn Fornes
Forbundssekretær