



DRAMMEN KOMMUNE

Det kongelige Samferdselsdepartement
Postboks 8010 Dep
No-0030 Oslo

Vår referanse
14/6225/4/TRYJOH
Arkivkode
Q50 &13
Deres referanse

Dato
01.09.2014

HØRINGSSVAR. NYTT FELLES PARKERINGSREGELVERK FOR OFFENTLIG OG PRIVAT PARKERING

Drammen kommune ønsker med dette å gi høringssvar vedrørende forslag til nytt felles regelverk for offentlige og privat parkering. Drammen kommune har organisert seg slik at parkeringstekniske spørsmål og oppgaver administreres og utøves av Drammen Parkering som er et kommunalt foretak. Det vises således til eget høringssvar fra Drammen Parkering KF.

I tillegg ønsker Drammen kommune å sette ekstra fokus på følgende tema i høringsforslaget:

Avgrensning av "enerettsområdet" og kommunens ansvar

Det er av stor betydning at kommunen for å ivareta offentlige hensyn gis et "enerettsområde" knyttet til vilkårsarkering på offentlig veg, slik det foreslås i høringsforslaget. Dette sikrer kommuner mulighet for trafikkstyring som bidrar til nødvendig regulering av tilgjengelighet og framkommelighet til sentrale bystrøk. Forslaget om at enerettsområdet defineres som "*en integrert del av ferdelsåre langs offentlig veg*" er avklarende og kommuniserbart.

Forskriften åpner for at kommuner kan sette ut håndhevingen av vilkårsarkering på integrert del av ferdelsåre til private selskaper. Drammen kommune mener det er mest hensiktsmessig at kommunen selv besørger håndheving av vilkårsarkering innenfor "enerettsområdet" da dette ofte henger sammen med den totale trafikkstyringen og kommunens myndighetsutøvelsen. At to håndhevingsinstanser med ulikt myndighetsområde skal håndheve på kommunale plasser mener vi ikke vil være til fordel for forbrukerne.

Det er naturlig at kommunens håndhevingsplikt av trafikale bestemmelser i utgangspunktet begrenses til de tilfellene der det innføres vilkårsarkering på "enerettsområdet", og at kommunen ikke pålegges noen håndhevingsplikt på private parkeringsområder.

Byplan avd. plan

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008, fax. 32 04 62 00
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

Krav til skilting, skiltvedtak og register

Den overordnede skiltmyndigheten kan ligge hos Statens Vegvesen, men bør med fordel kunne delegeres til kommuner eller operatør som har tilstrekkelig kunnskap og gjennomføringsevne til å fatte skiltvedtak og iverksette dem. Drammen kommune gjennom Drammen Parkering KF har mye erfaring med delegert skiltmyndighet for parkeringsregulerende skilt på kommunale veier og plasser. Vi ser at vår virksomhets kontakt med publikum, lokalkunnskap, trafikale kunnskap, kjennskap til kommunale planer og rammer, kontakt med politiet og andre sentrale aktører, gjør dette til en god ordning for Drammen.

For å sikre kvalitet på skilting må det stilles krav til skiltkompetanse i de virksomheter som skal utarbeide skiltplaner. Der det ikke finnes slik kompetanse bør det foreligge krav om at slike tjenester kjøpes av firma/virksomhet som innehar kompetanse og er godkjent.

Statens Vegvesen bør kunne tilby ”skiltkurs” med krav til bestått avsluttende prøve for personell og virksomheter som har behov for å utarbeide skiltplaner.

Et krav til elektronisk innrapportering av skiltplaner til et søkbart sentralt register er en god løsning som også vil være nyttig i kommunens arbeid, men krever at Statens Vegvesen som tilsynsmyndighet gis ressurser til opprettelse, drift og vedlikehold av et slikt register, samt at de gis sanksjonsmulighet for manglende/feil rapportering. De foreslåtte reaksjoner bør være tilstrekkelige.

Ved å benytte samme hovedskilt (skilt 552) for parkering er det et overordnet mål å forenkle skiltforståelsen for brukerne. Med dagens foreslåtte ulikheter mellom det private og offentlige med tanke på avgiftsfritak for Hc- og El-biler vil det ikke være like regler og når man må benytte ulike underskilt vil deler av intensjonene om forenkling for brukerne forsvinne.

For å sikre mulighet for snørydding, veivedlikehold med mer, er det viktig at ordningen om bilførers plikt til å rette seg etter nye reguleringer senest 24 timer vei opprettholdes.

Sanksjonens størrelse

En felles sanksjon ved overtredelser vil være hensiktsmessig og forutsigbart. Sanksjonene bør være av en slik størrelse at den kan være adferdsregulerende og på et nivå som ikke gir grunnlag for spekulasjon om lønnsomhet ved betaling kontra sanksjon. Tre ulike sanksjonsstørrelser er kommuniserbart. Høringsuttalelsen drøfter sanksjonsnivået (lav sats – hovedsats – høy stas) for de ulike overtredelser, og kommunen ser dette er godt begrunnet.

En hovedsats på kr 600,- vil for kommunal avgiftsparkering kunne medføre at flere betaler avgift. Dagens kommunale sats på kr 300,- som har vært uendret siden 1994, medvirker til at folk er villige til å ta sjansen med ikke å betale. Med dagens løsninger for etterskuddsbetaling, og med de krav til betalingsmuligheter og betalingsløsninger som er foreslått i forskriftsendringene, er forutsetningene for å unngå sanksjoner såpass gode at parkerende selv gis gode muligheter til betaling og at sanksjon unngås.

En ordning som sikrer en jevnlig regulering av sanksjonstakstene bør forskriftsbestemmes, slik at man ikke havner i en situasjon som i dag der tilleggsavgifter og gebyr ikke har vært regulert på 20 år.

Rådgivende uttalelse fra kommune

At kommunen skal avgi rådgivende uttalelse i forbindelse med private parkeringsaktørers avsetting av "tilstrekkelig" antall plasser for funksjonshemmede vil ikke være hensiktsmessig. Drammen kommune har ikke oversikt over slike plasser i dag, og en kartlegging med opprettelse av register og ajourføring av dette vil kreve ressurser.

Det er i forskriften foreslått at det er Statens Vegvesen ved regionkontorene som skal ha oversikt og holde register over godkjente parkeringsvirksomheter og drive tilsyn med dem. Det er også foreslått at Statens Vegvesen skal være ansvarlig for et register med skiltplaner. Parkeringsmyndigheten i kommuner bør selv ha en oversikt over antall hc- plasser relatert til den kommunale vilkårsparkeringen, men vi mener at kommunen ikke bør pålegges å gjøre vurderinger for private parkeringsaktører. Det vil være hensiktsmessig og naturlig at en rådgivende uttalelse for andre enn kommunale parkeringsaktører legges til Statens Vegvesen ved regionkontorene.

Utforming av plasser for forflytningshemmede

Det foreslås at reserverte plasser for forflytningshemmede skal forskriftfestes å være minimum 4,5 x 6 meter. Som enkeltplass er dette riktig, men ved mange Hc-plasser kan det gi lavere utnyttelse av parkeringsarealet og det kan medføre færre antall p-plasser. I de tilfelle der det etableres mange Hc-plasser ved siden av hverandre vil det være gunstig å se p- plassene i sammenheng. Vår erfaring er at Hc-brukere tar hensyn til hverandre når det parkeres, f.eks hvordan Hc-biler med sidemontert heis posisjonerer seg på en plassbesparende måte i oppmerkingfeltet.

Inndriving

Det går ikke tydelig frem av høringsforslaget hvorvidt et felles regelverk for offentlig og privat også skal omfatte gebyrområdet. Dersom det nye regelverket for offentlig og privat avgiftsparkering begrenses til kontrollavgift og tilleggsavgift, vil det offentlige måtte forvalte to sett regelverk. Dette vil kunne føre til uklarheter og uforutsigbarhet for brukerne.

Organisering

Drammen kommune gir sin tilslutning til høringsforslaget som gir kommuner frihet til å velge egnet organisering av sin vilkårsparkering, så sant organiseringen etterlever annen lovgivning, herunder konkurranselovgivningen.

Dette gir kommunen mulighet til å bygge hensiktsmessige og robuste parkeringsfaglige miljøer og samordne vilkårsparkering med kommunens parkeringsrelaterte oppgaver som myndighetsutøver.

Drammen kommune ser på det som en fordel at ny forskrift gir økt frihet til å organisere interkommunalt samarbeid, også gjennom et vertskommunesamarbeid.

Med vennlig hilsen



Hilde Haslum
Byplansjef



Trygve Johnsen
Overingeniør
Tlf. 32 04 60 54