

Justis- og beredskapsdepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8005 Dep.
0030 Oslo

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



AMNESTY INTERNATIONAL NORWAY
Grensen 3, N-0159 Oslo
P.O. Box 702 Sentrum, N-0106 Oslo
T: +47 22402200 F: +47 22402250
E: info@amnesty.no W: www.amnesty.no

Oslo, 26. juni 2014

Høringsuttalelse fra Amnesty International i Norge Høring om endring i utlendingsloven – bortvisning på grunn av straff i utlandet

Amnesty takker for anledningen til å kommentere forslaget til endring i utlendingsloven vedrørende bortvisning på grunn av straff i utlandet.

I henhold til Justisdepartementets forslag til endring i Utlendingslovens § 17 første ledd bokstav h vil denne bli som følger:

«En utlending kan bortvises:

...

h) når utlendingen i utlandet er straffet eller er ilagt særreaksjon for et forhold som etter norsk lov kan føre til fengselstraff i *fem år* eller mer».

Nåværende bestemmelse gjelder «når utlendingen i utlandet er straffet eller er ilagt særreaksjon for et forhold som etter norsk lov kan føre til fengselsstraff i ti år eller mer».

I departementets høringsnotat vises det til at «Formålet med bokstav h er at det ikke skal gjelde noen tidsbegrensning for svært alvorlige straffbare forhold».

Dette innebærer at til tross for at en person har sonet sin dom, og som man sier på godt norsk «har gjort opp for seg», så kan personen utsettes for sanksjoner fra norske myndigheters side for de samme forhold.

Man praktiserer dermed allerede en lovanvendelse som kan anses for ikke å være i samsvar med det grunnleggende internasjonale rettsprinsippet om at ingen person skal straffeforfølges to ganger for samme forhold, ref. Den europeiske menneskerettighetskonvensjonens tilleggsprotokoll nr. 7, art. 4., og artikkel 14 (7) i Den internasjonale konvensjonen om sivile og politiske rettigheter.

Amnesty er kritisk til denne lovanvendelsen og til den foreslåtte skjerpelsen av denne.

Som det fremgår av høringsbrevet skal det i hver sak foretas en konkret vurdering basert på alle opplysninger i saken. Amnesty viser til at selv om det dreier seg om en "kan"-regel, og det skal foretas en konkret vurdering, kan departementet gi Utlendingsdirektoratet (UDI) generelle instruksjoner om lovtolkning, skjønnsutøvelse og prioritering av saker, jf. utlendingsloven § 76 annet ledd. Amnesty er bekymret for at departementet kan instruere om en strengere praksis i de aktuelle bortvisningssakene, og at dette kan føre til urimelige saksutfall og svekke rettssikkerheten til utlendinger i Norge.

Iht. innledningen til Utlendingslovens §§ 17 og 18 står følgende:

«Retningslinjene kommer til anvendelse når en utlending reiser inn i Norge uten å inneha nødvendig oppholdstillatelse. Dette omfatter både det tilfellet hvor utlendingen ikke har søkt om oppholdstillatelse før innreise skjer, og det tilfellet hvor han eller hun har søkt, men likevel reiser inn i Norge før søknaden er ferdigbehandlet».

Amnesty vil benytte anledningen til å minne om at majoriteten av personer på flukt og som kommer til Norge for å bruke sin rett til å søke asyl reiser inn i landet uten å inneha nødvendig oppholdstillatelse, og/eller kan være personer som har søkt om oppholdstillatelse og reiser inn i Norge før søknaden er ferdigbehandlet fordi de har kommet i en utsatt situasjon og utsettes for forfølgelse.

Videre står dette i Utlendingslovens § 17 første ledd bokstav d, 3.1.:

«En utledning som oppholder seg eller arbeider i Norge og mangler nødvendig tillatelse etter loven, kan også bortvises, med mindre forholdet er så alvorlig at utvisning skal vurderes».

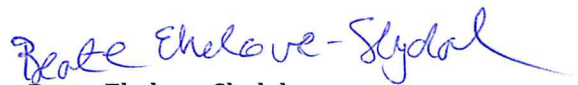
Amnesty ønsker å understreke viktigheten av at det foretas en grundig individuell vurdering av hvert tilfelle der bortvisning vurderes som et alternativ for å forhindre at en eventuell bortvisning skulle være i strid med non-refoulement prinsippet.

Vennlig hilsen

Amnesty International i Norge



John Peder Egenæs
Genetalsekretær



Beate Ekeløve-Slydal
Politisk rådgiver