



Rådmanden

Tromsø kommune

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
PB 8011 DEP

0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

09/6228 /43/10-U63 &13

Saksbehandler:

Trude Kvanli

Telefon:

77 79 01 64

Dato:

04.01.2010

HØRING - ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN UTTALELSE

Viser til høringsbrev datert 23.09.09 vedrørende forslag til endringer i alkoholloven. Saken ble behandlet i Tromsø kommunestyre 16.12.09, og vedlagt følger Tromsø kommunes uttalelse i denne saken.

Med vennlig hilsen

Gøril Bertheussen
rådmann

Trude Kvanli
juridisk rådgiver

Vedlegg: 1 (protokoll)

224/09

HØRINGSUTTALELSE - ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Behandling:

&&& Fyll inn behandlingen av saken under denne linjen ↓

Svenn A. Nielsen, AP, foreslo:

”Rådmannen bes legge frem sak for kommunestyre vedrørende salgstider for salg av øl i butikk. Kommunestyret ber om en vurdering av dagens innskrenkte salgstid og eventuelle konsekvenser av en ny utvidet salgstid.”

Jonas Eilertsen, V, foreslo:

”Nytt punkt:

Kommunestyret i Tromsø mener det er viktig å bevare det lokale selvstyret og friheten til kommunene. Kommunestyret støtter derfor ikke forslaget om å redusere maksimaltiden for skjenking av alkoholholdig drikk fra kl. 3 til kl. 2.”

Votering:

Innstillingen mot Eilertsens forslag: Innstillingen vedtatt med 28 mot 15 stemmer.

Nielsens forslag: Vedtatt med 34 mot 9 stemmer.

&&& Fyll inn behandlingen av saken over denne linjen ↑

Vedtak:

&&& Fyll inn vedtaket i saken under denne linjen ↓

Kommunestyret støtter rådmannens vurderinger i saksutredningen, og oversender denne som høringsuttalelse fra Tromsø kommune til Helse – og omsorgsdepartementet.

Rådmannen bes legge frem sak for kommunestyre vedrørende salgstider for salg av øl i butikk. Kommunestyret ber om en vurdering av dagens innskrenkte salgstid og eventuelle konsekvenser av en ny utvidet salgstid.

&&& Fyll inn vedtaket i saken over denne linjen ↑

HØRINGSUTTALELSE - ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN

Saksbehandler: Trude Kvanli
Arkivsaksnr.: 09/6228

Arkiv: U63 &13

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
59/09	Helse- og omsorgskomiteen	02.12.2009
259/09	Formannskapet	14.12.2009
224/09	Kommunestyret	16.12.2009

Rådmannens innstilling til vedtak:

Kommunestyret støtter rådmannens vurderinger i saksutredningen, og oversender denne som høringsuttalelse fra Tromsø kommune til Helse – og omsorgsdepartementet.

Helse- og omsorgskomiteen behandlet den 02.12.2009 i saknr. 59/09:**Jonas Eilertsen, V, foreslo:**

”Nytt punkt:

Kommunestyret støtter ikke forslaget om å redusere maksimaltiden for skjenking av alkoholholdig drikk fra kl. 3 til kl. 2.”

Votering:

Innstillingen: Enstemmig vedtatt.

Eilertsens forslag: Fikk 2 (Eilertsen, V, Bangsund, H) mot 6 (Nielsen, Sørensen, Bergli, Ryeng, AP, S.M. Johansen, SV, Sriharan, Rødt) stemmer og falt.

Helse- og omsorgskomiteen vedtok den 02.12.2009 i saknr. 59/09:

Kommunestyret støtter rådmannens vurderinger i saksutredningen, og oversender denne som høringsuttalelse fra Tromsø kommune til Helse – og omsorgsdepartementet.

Formannskapet behandler saken i møte 14. desember. Formannskapets vedtak utdeles i møtet.

Saksutredning:**1. Innledende bemerkninger**

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i alkohollovgivningen på høring. Forslagene er til dels omfattende, og noen av disse er også nokså kontroversielle. Av hensyn til helheten i fremstillingen, vedlegges høringsforslaget i sin helhet, se vedlegg.

2. Nærmere om forslagene**2.1 Innledende bemerkninger**

Det er særlig forslaget om innskrenking av maksimaltidene for skjenking og endring av kontroll- og reaksjonsbestemmelsene som rådmannen har synspunkter på. Øvrige forslag anser

rådmannen som endringer av mindre omfattende karakter, og vil derfor ikke kommentere disse.

2.2 Maksimaltider for skjenking av alkoholholdig drikk

Etter gjeldende rett er maksimaltidene for skjenking av alkoholholdig drikk fra kl. 0600-0300 for alkohol gruppe 1 og 2, og fra kl. 1300 – 0300 for gruppe 3, jf. alkoholloven § 4-4, 4. ledd. Forslaget går ut på å redusere maksimaltiden med én time, slik at all skjenking av alkohol må stoppe kl. 0200.

Begrunnelsen er i all hovedsak knyttet til rusmiddelpolitiske hensyn, ved at redusert tilgjengelighet fører til redusert forbruk og dermed begrensninger i alkoholrelaterte skader og problemer (forslaget s 9). Videre vises det til at endringen vil innebære mer like vilkår på tvers av kommunegrensene, all den tid noen kommuner har valgt å ikke benytte lovens maksimaltid når det gjelder skjenketidens slutt.

Rådmannen vil bemerke følgende:

I Tromsø kommune har om lag 2/3 av skjenkestedene anledning til å skjenke alkohol til kl. 0300 i følge bevillingsvedtaket.

Når det gjelder de næringspolitiske hensyn, er det etter rådmannens vurdering liten tvil om at en innskrenking av maksimaltiden vil få økonomiske konsekvenser for skjenkestedene, ved at det vil bli solgt mindre mengder av alkohol. Det kan nok hende at man vil se en endring i befolkningens vaner ved at flere går ut på skjenkestedene tidligere enn før, men det er tvilsomt om dette vil kompensere for tapet i den andre enden av maksimaltiden.

Fra et rusmiddelpolitisk ståsted, er rådmannen langt på veg enig med Helse- og omsorgsdepartementets vurderinger i at en innskrenking av skjenketiden vil være av positiv karakter. I Rusmiddelpolitisk handlingplan for Tromsø kommune 2008 – 2012, ble det argumentert for å gjøre en slik innskrenkning, se punkt 4.3.2, særlig side 38 og 39. De viktigste argumentene for en slik innskrenkning var å redusere totalforbruket av alkohol i kommunen, samt å redusere mengden av bråk og vold på byen.

Rådmannens innstilling i retningslinjene for salgs- og skjenkebevillinger i Tromsø kommune var da også å redusere skjenketiden slik det herværende forslag går inn for. I denne forbindelse kan det nevnes at andre kommuner har valgt å ikke strekke sine skjenketider helt til lovens maksimaltid i inneværende bevillingsperiode, herunder Trondheim og Hamar. Såvidt rådmannen har registrert, har man sett en positiv utvikling når det gjelder omfanget av vold og bråk på byen i disse kommunene.

Forslaget innebærer riktignok en begrensning i kommunenes alkoholpolitiske frihet, men rådmannen vurderer det slik at de rusmiddelpolitiske hensyn må vektet tyngre enn de næringspolitiske hensyn og hensynet til kommunens alkoholpolitiske frihet i denne konkrete saken. Selv om argumentet om likhet mellom kommunegrensene neppe har stor betydning for Tromsø kommune per i dag, ser rådmannen at dette kan være et viktig hensyn i andre områder i landet.

2.3 Kontroll- og reaksjonsbestemmelsene – en gjennomgang av dagens regelverk, alternative forslag og vurderingen av disse.

Helse- og omsorgsdepartementet gir en utførlig beskrivelse av dagens regler om kontroll og reaksjoner i tilknytning til bevilling og en vurdering av mulige tiltak for å avhjelpe manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem.

Departementet ber om høringsinstansenes tilbakemelding på om det er hensiktsmessig å innføre en midlertidig prøveordning, der kontrollørene av kommunale salgs- og skjenkebevillinger kan gis kompetanse til å inndra salgs- eller skjenkebevilling på stedet, dersom det avdekkes brudd på bestemmelser som har særlig sammenheng med alkoholovens formål.

Rådmannen vil bemerke følgende:

Kommunene har i dag stor frihet til å utforme sin egen alkoholpolitikk også på dette området, og manglende bruk av dagens kontroll- og reaksjonssystem kan derfor ha ulike årsaker. Det er langt fra gitt at en inndragning på stedet vil gi den ønskede effekt. Rådmannen ser heller store rettsikkerhetsmessige betenkeligheter med en slik ordning, og mener at det er behov for større kunnskap om hvilke tiltak som bør settes i verk, og hvilke eksisterende tiltak som bør forbedres for å få redusert overskjenking og andre overtredelser av alkoholregelverket på skjenkestedene.

Åtte av landets kommuner er nå med i eget kontrollprosjekt som skal avsluttes i juni 2010. Rådmannen ønsker at man avventer konklusjonen fra dette prosjektet før man går i gang med tiltak og prøveordninger i landets kommuner som man ikke vet konsekvensen av. Det er ikke usannsynlig at det pågående kontrollprosjektet kan medføre behov for lovendringer for å bedre kontrollvirksomheten basert på konklusjonene i prosjektet. Selv om dette prosjektet har som formål å se på kontrollområdene innen overskjenking/skjenking til mindreårige, vil flere kontrollpunkter bli berørt. Det syntes svært uhensiktsmessig å ha i gang flere ulike prosjekter når det gjelder kontrollfunksjonen. Spesielt da opplæring og kompetanseheving hos kontrollørene i kontrollprosjektet har et særlig fokus. For kommunen og kontrollørene er det viktig å ha et helhetsperspektiv på kontrollarbeidet, og de kommunale retningslinjene, alkoholovens regler, veiledning, kontroll og sanksjoner må sees i sammenheng. Forslaget om en midlertidig prøveordning vil kreve utfyllende bestemmelser og detaljerte reguleringer.

Rådmannen ber departementet vurdere om de kommunene som deltar i kontrollprosjektet bør få oversendt et nytt tilleggsmandat om vurdering av dagens regelverk og alternative forslag til kontroll samt reaksjonsbestemmelser. Det pågående kontrollprosjekt bør da utvides i tid og omfang slik at alle sider ved forslaget kan bli grundig vurdert og belyst. Rådmannen viser spesielt til rettsikkerheten for skjenkestedene.

Dersom kommunens forslag ikke blir gjennomført, støtter ikke rådmannen departementets forslag.

Rådmannen forslår også at politiet får utvidet adgang til å stenge et salgs- eller skjenkested og at denne retten utvides fra to til syv dager. Dette for at bevillingsmyndigheten skal få tid til varsling og eventuelt foreta en suspensjon inntil eventuell vedtak om inndragning foreligger. Dette vil da være i samsvar med politiets adgang til midlertidig stenging i serveringsloven.

2.4 Øvrige forslag

Rådmannen støtter øvrige forslag til endringer i alkoholoven.