

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post: postmottak@fin.dep.no

Deres ref.:
14/2272 SL VBP/KR

Dok. nr.: 180482

Saksbehandler: Amna Avdagic
ama@advokatforeningen.no
T +47 22 03 50 50

18.07.2014

Høring – Forslag om å oppheve unntaket i merverdiavgiftsloven for forvaltningstjenester fra boligbyggelag til tilknyttede borettslag

1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 2. juni 2014 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for forvaltningsrett og lovutvalget for avgiftsrett. Lovutvalget for forvaltningsrett består av Christian F. Galtung (leder), Ola Øverseth Nisja, Kaare Andreas Shetelig og Gislaug Øygarden. Lovutvalget for avgiftsrett består av Marianne Brockmann Bugge (leder), Kari Elisabeth Christiansen, Morten Fjermeros, Finn Lervik og Anniken Skogly.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

2. Sakens bakgrunn

Finansdepartementet foreslår endringer i merverdiavgiftsloven ved å oppheve unntaket for forvaltningstjenester fra boligbyggelag til tilknyttede borettslag.

2.1. Praktiserbart regelverk og konkurransevridning

Bakgrunnen for forslaget er begrunnet i hensynet til enkelt praktiserbart regelverk og ønsket om å unngå konkurransevridning.

Fra høringsnotatet siteres:

«Finansdepartementet viser til utgangspunktet om at det gjelder en generell merverdiavgiftsplikt på omsetning av tjenester og varer. Det er viktig med et bredt avgiftsgrunnlag for blant annet å sikre provenyet fra merverdiavgiften, ha gode systemtekniske løsninger og et enkelt praktiserbart regelverk både for avgiftsforvaltningen og for de næringsdrivende som beregner avgiften og innbetaler denne til statskassen. Et bredt merverdiavgiftsgrunnlag med få avgrensingsproblemer vil være robust over tid. Departementet viser videre til at unntaket virker konkurransevridende siden det ilegges merverdiavgift på tilsvarende tjenester kjøpt fra andre tilbydere. Dette kan hindre at den mest effektive tilbyderen, som har lavest pris uten merverdiavgift, blir valgt. Mange av boligbyggelagene tilbyr også forretningsførsel for andre borettslag og sameier enn tilknyttede borettslag. Forretningsførsels-virksomheten blir dermed delvis avgiftspliktig. Det innebærer delvis fradragsrett for merverdiavgift på anskaffelser i virksomheten, noe som kan medføre vanskelige avgrensinger med tilhørende administrative kostnader.»

2.2. Lovendring

Finansdepartementet foreslår å oppheve merverdiavgiftsunntaket i merverdiavgiftsloven § 3-16 med virkning fra 1. januar 2015.

Konsekvensen av å oppheve avgiftsunntaket i § 3-16 er at borettslagene blir merverdiavgiftspliktige for omsetning av forvaltningstjenester, uavhengig av hvem kunden er. Dette innebærer plikt til å beregne utgående merverdiavgift og rett til å trekke fra inngående merverdiavgift.

3. Kommentarer til departementets forslag

Advokatforeningen mener at den foreslåtte endringen er fornuftig ut fra hensynet til å unngå konkurransevridning. Endringen vil også bidra til en forenkling av regelverket.

Advokatforeningen stiller seg positiv til de forslag som fremmes om å oppheve unntaket i merverdiavgiftsloven for forvaltningstjenester fra boligbyggelag til tilknyttede borettslag.

Vennlig hilsen

Merete Smith
generalsekretær