



Politiets sikkerhetstjeneste

Postboks 4773 Nydalen
0421 OSLO
post@pst.politiet.no
Tlf.nr. 23 30 50 00
Faksnr. 23 30 51 20
Besøksadresse
Nydalen alle 35

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontaktperson: Hanne Pernille
Gulbrandsen

Deres ref.: 16/807
Vår ref.: 16/05671-4
Dato: 2. september 2016

Høring - Samferdselsdepartementet - Utkast til lov om tilrettelegging for utbygging av høyhastighetsnett for elektronisk kommunikasjon

PST viser til høring av ny lov om bredbåndsutbygging. Lovforslaget vil gjennomføre det såkalte bredbåndsdirektivet i norsk rett. Høringsfristen til departementet er satt til 5. september 2016.

Generelle kommentarer

Formålet med loven er å sørge for at alle raskt, effektivt og med lave kostnader skal kunne få tilgang til elektroniske tjenester via bredbånd. Lovforslaget skal dessuten gjennomføre bredbåndsdirektivet i norsk rett. Av dette følger at sikkerhetsaspektene ved lovutformingen i mindre grad er vektlagt og diskutert på en måte som reflekterer det reelle trusselnivået knyttet både til spionasje og sabotasje.

I høringsnotatet kapittel 10 diskuteres imidlertid sikkerhetsmessige forhold ved lovforslaget, men man ser der ut til å begrense seg til behovet for beskyttelse av kritisk infrastruktur. Det er ikke gitt at vår totale nasjonale bredbåndsstruktur vil omfattes av definisjonen av kritisk infrastruktur. PST antar likevel at vår nasjonale bredbåndsstruktur i seg selv representerer et betydelig etterretningsmål. PST og de andre nasjonale EOS-tjenestene har sett en stor utvikling i nettverksangrep fra enkelte land mot Norge og norske interesser. Felles for disse truslene er at vår digitale infrastruktur vil kunne være bærer av dem i den forstand at nettverket benyttes. Informasjon om den nasjonale bredbåndsstrukturen må således være tilstrekkelig skjermet.

Dersom denne type informasjon gjennom etterretningsvirksomhet, kommer i andre lands hender, vil det kunne skade de generelle kravene til konfidensialitet i nettet for den enkelte borger. Informasjonen vil også kunne brukes til å oppnå fordeler på Norges bekostning, herunder ved forberedelser til digitale sabotasjehandling. PST mener derfor at lovforslaget i større grad bør ivareta det nasjonale sikkerhetsaspektet. Det bør balanseres ytterligere mellom tilgjengelighet, pris og sikkerhet i form av å stille konkrete krav til grunnsikkerhet, herunder krav til tilstrekkelig skjerming av ledningsinformasjon.

PST mener for øvrig at det bør fremgå av lovteksten direkte at tvisteløsningsorganet plikter å rådføre seg med PST og NSM i forbindelse med håndtering av saker som gjelder sikkerhetsmessige forhold.

Særskilte kommentarer til enkelte bestemmelser

§ 6. Taushetsplikt

Forslagets §6 oppstiller en streng taushetsplikt uten unntak. PST er bekymret for om den strenge taushetsplikten vil få betydning for PSTs behov for å ha nødvendig grunnkunnskap om hvordan vår digitale kommunikasjonsstruktur er bygget opp og virker. Manglende kunnskap om dette vil svekke tjenestens evne til å avdekke spionasje og sabotasjeforsøk fra fremmede makter i det digitale rom. PST mener det er uheldig dersom denne reguleringen medfører at PSTs mulighet til å innhente informasjon om for eksempel infrastruktur og forretningsforhold er svakere i det digitale rom enn i det fysiske rom. PST mener derfor at det bør gjøres tydelig at taushetsplikten i §6 ikke er ment å begrense PSTs undersøkelser innenfor tjenestens formål og gjeldende rettslige rammeverk.

Lovforslaget/direktivet omfatter kun passive nettelementer av den fysiske infrastrukturen, konstruksjoner eller deler av dem som ikke selv er en aktiv del av nettet. PST forstår forslaget dithen at det ikke gjelder nettet som sådan, og derfor ikke vil påvirke PSTs lovhjemlede tilgang til informasjon/kommunikasjon som skjer i den aktive delen av nettet. PST forstår videre forslaget dithen at det ikke begrenser muligheten til å benytte mobilregulerte soner etter ekom-loven.

§ 20. Sentral informasjonstjeneste og § 12 (2) nr. 2 unntak fra plikt til å gi informasjon

Det foreslås i § 20 at det opprettes en sentral informasjonstjeneste. Etter forslaget pålegges blant annet nettilbydere en plikt til å gi opplysninger om eksisterende fysisk infrastruktur og bygge- og anleggsarbeider til den sentrale informasjonstjenesten.

Med så detaljerte opplysninger om all eksisterende infrastruktur mv., vil denne informasjonstjenesten kunne bli et betydelig etterretningsmål. PST støtter derfor forslaget til § 12 (2) nr. 2 om et unntak fra plikten til å gi informasjon mv. når det er nødvendig av hensyn til vitale nasjonale sikkerhetsinteresser. PST stiller imidlertid spørsmål ved om dette unntaket er tilstrekkelig for å etablere tilfredsstillende sikring av informasjon om vår nasjonale bredbåndsstruktur, PST mener derfor at behovet for etableringen av en slik tjeneste må vurderes opp imot de hensyn sikkerhetslovens skal ivareta og kravene nedfelt i denne.

Departementet spør videre om den sentrale informasjonstjenesten bør kobles sammen med et system for tilgang til informasjon om ledninger i grunnen. PST vil i den sammenheng igjen vise til den utfordring det er at en slik tjeneste i seg selv kan bli et mål for fremmed etterretning, hvilket bør ha betydning for hva slags og hvor mye informasjon som skal lagres sentralt.



Marie Benedicte Bjørnland