

Det kongelige olje- og energidepartement
v/Erik Johnsen
Postboks 8148 Dep

0033 Oslo

Deres dato
24.10.2014

Deres referanse
14/1741

Vår dato
21.11.2014

Vår referanse
mvl

Høringsuttalelse vedrørende forslag til endring av Tarifforskriften

1. Innledning

Det vises til brev av 24. oktober 2014 vedrørende høring av forslag til endring av Tarifforskriften for fastsettelse av tariffer for bruk av rørledningene Valemon og Haltenpipe. ConocoPhillips Skandinavia AS (ConocoPhillips), som eier og bruker av Haltenpipe, vil med dette gi sitt syn på Departementets forslag. Den delen av høringen som gjelder Valemon gassrørledning vil ikke bli behandlet av ConocoPhillips.

Generelt er det vår oppfatning at det ikke er noen grunn til å endre/regulere et system som allerede fungerer. Likevel, når det gjelder Haltenpipe, kan vi se at det er behov for å gjøre noen tilpasninger i eksisterende transportavtale. Samtidig mener ConocoPhillips at tidspunktet for å innlemme Haltenpipe i Tarifforskriften er uheldig.

2. Forslaget om regulering av tariff

Heidrunfeltet forsyner metanolanlegget på Tjeldbergodden (Statoil Metanol ANS, forkortet til SMA) med råstoff. Den gassrelaterte virksomheten på Tjeldbergodden er basert på en forutsetning om balanserte eierandeler. Dette gjelder også Haltenpipe, som i dag har balanserte skiper- og eierandeler. Selskapenes transportkostnader er mao. tilnærmet like selskapenes tariffinntekter. Hvilken avkastning røret har hatt, spiller dermed en underordnet rolle, da hver part har betalt tariff til seg selv. Det bør være andre forhold som avgjør hvorvidt Tarifforskriften skal gjelde for Haltenpipe eller ikke.

Med dagens eierstruktur i Haltenpipe, forventer ConocoPhillips å være tilnærmet økonomisk upåvirket av en endring av tariffnivået i Haltenpipe, fordi vår skiperandel av gassen til Tjeldbergodden antas å tilsvare vår eierandel i Tjeldbergodden metanolanlegg, som igjen vil være i harmoni med vår eierandel i Haltenpipe. Vi ønsker likevel å påpeke noen konsekvenser for oss som eier av rørledningene:

- Restverdien av et transportanlegg blir bestemt av fremtidige volum og enhetstariffene. Med andre ord, dersom tariffen i Haltenpipe settes ned slik som foreslått i høringsnotatet, vil transportsystemet ha tapt sin verdi som investeringsobjekt.

- Vi viser videre til den pågående rettssak mellom Staten og saksøkerne Solveig Gas Norway AS, Silex Gas Norway AS, Infragas Norge AS og Njord Gas Infrastructure AS vedrørende det rettslige grunnlaget Staten har for å kunne sette ned Gassled tariffene til infrastruktur-eiernes detriment. Så lenge denne saken er uavklart, vil en foreslått reduksjon av tariffen i andre rørledninger enn Gassled påføre disse eierne en mulig finansiell nedside ved en fremtidig innlemmelse i Gassled.

Vi mener derfor at tariffen for Haltenpipe ikke bør fastsettes i en offentlig regulering før en rettslig avklaring foreligger.

3. Andre forhold av betydning for gasstransport i Haltenpipe fra 2016

Som allerede nevnt er der avtalemessige bindinger, hvor Haltenpipe Transportavtale inngår som en av flere forutsetninger for virksomheten på Tjeldbergodden, det vil si, for utbyggingen av Heidrunfeltet. ConocoPhillips påtok seg en rekke forpliktelser knyttet til søknad om utbygging og drift. For ConocoPhillips vil det således være viktig at transportkapasiteten for gass til SMA blir sikret også i fremtiden.

I gjeldende transportavtale har partene avtalt tariff fram til utløpet av et bestemt årstall. Av disse grunner anerkjenner ConocoPhillips behovet for en reforhandling av eksisterende transportavtale. Imidlertid hadde vi sett for oss at en revisjon av eksisterende transportavtale skulle skje gjennom frie forhandlinger mellom partene, med støtte fra Gassco. ConocoPhillips er forpliktet til å levere råstoff (gass) til metanolanlegget så lenge Heidrun er i drift. Råstoff skal leveres i samme forhold som vår eierandel i SMA. Partene skulle derfor ha alle insentiver til å fremforhandle en balansert avtale.

Under normale driftsbetingelser er det på nåværende tidspunkt ikke mulig for tredjepartsgass å komme inn i Haltenpipe:

- Så lenge Heidrunfeltet er i drift, kan Haltenpipe fysisk kun transportere gass fra dette feltet. Det er mao. en betydelig ombyggingskostnad forbundet med å gi tredjepartsgass permanent adgang til Haltenpipe.
- Metanolanlegget må ha stabil gasskvalitet for å kunne drive effektivt, og følgelig kan det bli nødvendig å begrense svingning i kvalitet og volum fra tredjemann.
- Et swap-arrangement der tredjepart allokeres Heidrun gass ved inngang Haltenpipe mot å levere tilsvarende mengder fra et annet felt til en Heidrun-eier kan gjennomføres.

Samlet sett er det med andre ord en rekke fysiske og avtalemessige forhold som begrenser transport av tredjepartsgass i Haltenpipe.

ConocoPhillips har gjennom årene hatt positive erfaringer med Gassco som operatør for Gassled transportsystem med generaliserte regler for adgang, annenhåndsmarked og oppfølging av volumallokeringer. Som eier og skiper i Haltenpipe har vi også erfart at et avvikende system for Haltenpipe har gitt noen ekstra utfordringer, med ekstraarbeid både for skipere og operatør som resultat.

Haltenpipe er et enkelt offshore transportrør for gass, uten noen form for videre prosessering inkludert i transporttjenestene, og disse vil dermed kunne tilbys individuelle skipere, etter liknende system som gjelder for Gassled. ConocoPhillips er derfor positive til at operatøren gis muligheter for forenklet administrasjon av Haltenpipe, for eksempel når det gjelder individuelle kapasitetsreservasjoner og eventuelle swap-arrangementer for tredjeparter. Når transportavtalen reforhandles, vil vi støtte at videre operasjonalisering tar utgangspunkt i et Gassled-liknende system, når dette åpenbart medfører lavere administrasjonskostnader. Men det må tas tilbørlig hensyn til de overordnede avtalemessige bindinger for ConocoPhillips som Heidrunerier og som ansvarlig aktør i industrien på Tjeldbergodden.

4. Oppsummering

ConocoPhillips kan ikke se behovet for at Haltenpipe skal innlemmes i Tarifforskriften på dette tidspunkt. Haltenpipe-eierne vil komme dårlig ut ved en fremtidig innlemmelse i Gassled dersom rettssaken mellom Staten og saksøkerne (Silex, Njord, Solveig og Infragas) resulterer i en dom i favør av saksøkerne. Som et minimum, bør Departementet vurdere om innføringen av Tarifforskriften bør avvende denne dommen.

Ved fremforhandling av en revidert transportavtale vil ConocoPhillips støtte at det utformes enhetlige løsninger for eksisterende og potensielle gasskipere i Haltenpipe med utgangspunkt i et Gassled-liknende system, når dette gir åpenbare effektivitetsgevinster. En revisjon av avtalen må for øvrig bygge videre på de avtalemessige bindinger som eksisterer i aksene Heidrun – Tjeldbergodden.

Med vennlig hilsen
på vegne av ConocoPhillips Skandinavia AS



Øyvind Rummelhoff
MANAGER COMMERCIAL & STRATEGY, UPSTREAM

Kopi til: Haltenpipe Management Committee