Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Prop. 26 S

(2020–2021)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

Endringar i statsbudsjettet 2020 under Finansdepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet
(Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet 2020 m.m.)

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Kap. 2315 og 502

Prop. 26 S

(2020–2021)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

Endringar i statsbudsjettet 2020 under Finansdepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet
(Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet 2020 m.m.)

Tilråding frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet 30. oktober 2020,
godkjend i statsråd same dagen.
(Regjeringa Solberg)

# Innleiing

Kommunal- og moderniseringsdepartementet legg med dette fram følgjande saker under kap. 2315 Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet og kap. 502 Tariffavtalte avsetjingar.

1. Lønsregulering frå 16. september 2020 for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet m.m.
2. Endringar i statsbudsjettet for 2020.

# Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet med verknad frå 16. september 2020 m.m.

## Lønsforhandlingane m.m. per 16. september 2020

Forhandlingane

Kommunal- og moderniseringsdepartementet og hovudsamanslutningane i staten blei på grunn av koronasituasjonen einige i protokoll av 17. mars 2020 om at hovudtariffavtalane i staten skulle vidareførast til og med 15. september 2020.

Forhandlingane mellom staten, ved Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og hovudsamanslutningane LO Stat, Akademikerne, Unio og YS Stat blei innleia 1. september 2020. I møtet la organisasjonane og staten fram krava sine, og grunngav desse.

Forhandlingane med LO Stat, Akademikerne, Unio og YS Stat heldt fram til 14. september. LO Stat og YS Stat kravde forhandlingane avslutta kl. 15.08, medan Akademikerne og Unio kravde forhandlingane avslutta kl. 16.40.

Riksmeklaren blei varsla om brotet med alle hovudsamanslutningane, i samsvar med lov av 18. juli 1958 om offentlige tjenestetvister (tjenestetvistloven) § 14. Meklinga mellom staten på den eine sida og LO Stat, Akademikerne, Unio og YS Stat på den andre, blei opna i møte hos Riksmeklaren 23. september. Hovudsamanslutningane kravde 7., 8., 9. og 10. oktober meklinga avslutta i samsvar med tjenestetvistloven § 17.

Meklinga heldt fram til 15. oktober der Riksmeklaren la fram forslag til endringar i hovudtariffavtalen mellom staten og LO Stat, Unio og YS Stat og endringar i hovudtariffavtalen mellom staten og Akademikerne. Forslaga frå Riksmeklaren blei same dag aksepterte av staten og Akademikerne. LO Stat, Unio og YS Stat orienterte òg om at dei tilrådde meklingsresultatet og ville sende det ut til avrøysting. Svarfristen for avrøystinga er sett til 13. november 2020.

Riksmeklaren sitt forslag er tatt inn i møtebøkene av 15. oktober 2020, jf. vedlegg 1 og 2.

Den økonomiske ramma

Både avtalen med LO Stat, Unio og YS Stat og avtalen med Akademikerne, har ei ramme som inneber ei årslønsauke på oppgjeret med 1,7 prosent for første avtaleår. Den avtalte økonomiske ramma er på linje med arbeidslivet elles. Samla bruttoutgifter ved lønsreguleringa for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet per 16. september 2020, er for tidsrommet 16. september–31. desember 2020 rekna ut til 638,9 mill. kroner.

Pensjon

Den offentlege tenestepensjonen er lovfesta i staten og er ikkje ein del av forhandlingane mellom staten, ved Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og hovudsamanslutningane, med unnatak av forhandlingar om pensjonsgrunnlag og avtalefesta pensjon.

I lønsoppgjeret i 2019 blei det avtalt at alle pensjonsgivande variable tillegg skal inngå i oppteninga i ny offentleg tenestepensjon for personar født i 1963 eller seinare. Kostnadane er berekna til 0,1 prosent på årsbasis og er rekna inn i ramma for lønsoppgjeret i 2020.

Bustadlån

Bustadlån med tryggleik, som blir ytt frå Statens pensjonskasse, er auka frå 2,0 mill. kroner til 2,3 mill. kroner.

Kompetanseutvikling

Totalt i begge avtalane blir det sett av 35 mill. kroner til kompetanseutvikling, medråderett og samarbeid, og omstillingsarbeid for heile tariffperioden 16. september 2020–30. april 2022. Avsetjinga vil bli foreslått løyvd på kap. 502 Tariffavtalte avsetjingar i statsbudsjettet for 2021. Av avsetjinga skal 25 mill. kroner nyttast til kompetanseutviklingstiltak, 6 mill. kroner nyttast til felles opplærings- og utviklingstiltak for leiinga og tillitsvalde i statlege verksemder for å styrke medråderetten og samarbeidskompetansen og 4 mill. kroner til omstillingsarbeid i staten.

Staten og hovudsamanslutningane vil i tariffperioden følgje opp bruken av midlane i Hovudtariffavtalen pkt. 5.3. Medråderett, samarbeid og kompetanseutvikling. Partane vil vurdere vidare tiltak for kompetanseutvikling og bruk av avsetjinga innanfor den statlege arbeidsgivarpolitikken.

Forhandlingsstadar

Med heimel i hovudtariffavtalane avgjer staten, etter drøftingar med hovudsamanslutningane, kvar lokale forhandlingar i departementsområda skal førast. Forhandlingsstadane for tariffperioden 2020–2022 er drøfta og fastsett med verknad frå 16. september 2020. Forhandlingsstadane er dei same i begge avtalane.

## Nærare om avtalen med LO Stat, Unio og YS Stat og avtalen med Akademikerne

Økonomisk profil i Riksmeklaren sitt forslag til LO Stat, Unio og YS Stat

I avtalen med LO Stat, Unio og YS Stat er heile den økonomiske ramma fordelt sentralt. Med verknad frå 1. oktober 2020 er det gjeve eit tillegg på 0,44 prosent på hovudlønstabellen frå og med lønstrinn 19 til og med lønstrinn 46. Frå og med lønstrinn 47 til og med lønstrinn 63 er det gjeve eit tillegg på 0,54 prosent og frå og med lønstrinn 64 til og med lønstrinn 101 er det gjeve eit tillegg på 0,44 prosent. Utforminga av tillegga på tabellen sikrar ein likelønsprofil.

Økonomisk profil i Riksmeklaren sitt forslag til Akademikerne

I avtalen med Akademikerne er heile den økonomiske ramma avsett til lokale forhandlingar. Med verknad frå 1. oktober 2020 skal det førast lokale forhandlingar innanfor ei økonomisk ramme på 0,45 prosent per dato av lønsmassen. Forhandlingane skal vere gjennomførte innan utgangen av november 2020.

Anna

Partane er einige om å bidra til regjeringa sin handlingsplan for berekraftsmåla og at det er viktig at det blir lagt til rette for omstilling som sikrar innovasjon og klimavennlege løysingar, og ivaretaking av natur. I tariffperioden skal det leggjast til rette for kompetanseheving rundt berekraft, klima og miljøspørsmål på tvers av statlege verksemder.

Partane er også einige om at ein gjennom aktivt partssamarbeid skal arbeide aktivt, målretta og planfast for å fremje likestilling og hindre diskriminering.

## Lønsregulering m.m. for dei embetsmenn og statstilsette som ikkje blir dekte av hovudtariffavtalane

Kommunal- og moderniseringsdepartementet går ut frå at lønsreguleringa frå 1. oktober 2020 m.m. blir gjort gjeldande for alle embetsmenn og statstilsette, også dei som ikkje blir dekte av hovudtariffavtalane.

I årets oppgjer har staten inngått to tariffavtalar med ulik ordlyd. Dei sosiale føresegnene er like i begge avtalane, men dei er ulike når det gjeld føresegnene om fordelinga av løn. Staten må difor ta stilling til kva for hovudtariffavtale som skal praktiserast overfor arbeidstakarar som ikkje er medlem av organisasjonar med forhandlingsrett.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet tilrår at avtalen mellom staten og LO Stat, Unio og YS Stat praktiserast overfor arbeidstakarar som ikkje er medlem av organisasjonar med forhandlingsrett, og som difor ikkje direkte blir omfatta av dei avtalane som er inngåtte. Dette er i samsvar med det samtykket Stortinget har gjeve dei siste åra, jf. mellom anna Innst. 406 S (2018–2019) og Innst. 407 S (2017–2018). Kommunal- og moderniseringsdepartementet har signalisert til hovudsamanslutningane at departementet vil sjå på ordninga med dei uorganiserte fram mot lønsoppgjeret neste år, i nær dialog med dei.

Uorganiserte skal med bakgrunn i dei einskilde verksemdene sin lønspolitikk, sikrast lønsutvikling på lik linje med dei organiserte arbeidstakarane, og det er arbeidsgivar sitt ansvar å ivareta dette.

Embetsmenn og statstilsette i stillingar som er tekne ut av hovudtariffavtalane, får løns- og arbeidsvilkår administrativt fastsett i kontrakt.

# Endringar på statsbudsjettet for 2020

Kap. 2315 Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet

Post 01 Driftsutgifter

Samla bruttoutgifter ved lønsreguleringa for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet per 16. september 2020, er for perioden 16. september–31. desember 2020 rekna ut til 638,9 mill. kroner. Løyvingsoverslaget byggjer på lønsmassen i det statlege tariffområdet per 1. oktober 2019.

Overslaget omfattar alle tilsette som går inn under hovudtariffavtalane i staten. Meirutgifter som følgje av auka satsar for overtid og arbeidsgivaravgift er medrekna. Vidare er meirutgifter til pensjonspremiebetaling medrekna, jf. innføringa av ein forenkla modell for pensjonspremiebetaling for statlege verksemder omtalt i avsnitt 8.3 i Prop. 1 S (2016–2017) (Gul bok).

Meirutgifter i samband med lønsreguleringane for forvaltningsorgan med særskilde fullmakter og forvaltningsbedrifter, blir dekte innafor budsjetta til verksemdene.

Verksemder med arbeidstakarar som får løn administrativt fastsett i kontrakt, må sjølve dekkje meirutgiftene av lønsregulering innafor eksisterande budsjett.

Etter fråtrekk av det ovanfor nemnde, er meirutgiftene rekna til 479,1 mill. kroner. Etter vanleg praksis blir slike meirutgifter dekte ved at det blir ført opp løyving under kap. 2315 Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet, post 01 Driftsutgifter, som Finansdepartementet får fullmakt til å fordele.

Kap. 502 Tariffavtalte avsetjingar

Post 71 Opplæring og utvikling av tillitsvalde

Departementet foreslår at tilskotet blir auka med 8,9 mill. kroner. Summen er rekna ut med bakgrunn i talet på årsverk og lønsmasse i statleg tariffområde per 1. oktober 2019.

Kap. 2309 Tilfeldige utgifter

Post 01 Driftsutgifter

Det er avsett midlar til dekning av meirutgiftene ved lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet m.m. Løyvinga under kap. 2309 Tilfeldige utgifter vil bli redusert i samband med proposisjonen om ny saldering av statsbudsjettet 2020 til hausten.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

tilrår:

At Dykkar Majestet godkjenner og skriv under eit framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringar i statsbudsjettet 2020 under Finansdepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet 2020 m.m.).

Vi HARALD, Noregs Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjere vedtak om endringar i statsbudsjettet 2020 under Finansdepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet 2020 m.m.) i samsvar med eit vedlagt forslag.

Forslag

til vedtak om endringar i statsbudsjettet 2020 under Finansdepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet 2020 m.m.)

I

I statsbudsjettet for 2020 blir det gjort følgjande endringar:

04N1tx2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kap. | Post | Formål | Kroner |
| 2315 | 01 | Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdetDriftsutgifter, løyvd med  | 479 100 000 |
| 502 | 71 | Opplæring og utvikling av tillitsvalde auka med  | 8 900 000 |
|  |  | frå kr 195 000 000 til kr 203 900 000 |  |

II

Stortinget samtykker i at det med verknad frå 16. september 2020 blir gjort regulering av lønene m.m. for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet som er medlemar av LO Stat, Unio og YS Stat i samsvar med Riksmeklaren si møtebok av 15. oktober 2020.

III

Stortinget samtykker i at det med verknad frå 16. september 2020 blir gjort regulering av lønene m.m. for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet som er medlemar av Akademikerne i samsvar med Riksmeklaren si møtebok av 15. oktober 2020.

IV

For embetsmenn og statstilsette som ikkje er medlem av organisasjonar som nemnde i romartal II og III, og difor ikkje får sine løns- og arbeidsvilkår fastsette i hovudtariffavtale, skal same løns- og arbeidsvilkår som etter romartal II gjelde. Embetsmenn og statstilsette som er tekne ut av hovudtariffavtalane, får sine løns- og arbeidsvilkår fastsette administrativt i eigen kontrakt.

V

Stortinget samtykker i at Kongen på vegner av staten kan bringe tvistar i samband med tariffoppgjeret i staten i 2020 inn for Rikslønsnemnda i samsvar med lov om offentlige tjenestetvister av 18. juli 1958 § 31, andre ledd.

VI

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet får fullmakt til å fordele løyvinga under kap. 2315 Lønsregulering for arbeidstakarar i det statlege tariffområdet, post 01 Driftsutgifter, på dei postane på statsbudsjettet som har lønsløyving.

# [vedleggsnummer resett]

LO Stat, Unio og YS Stat

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

[:figur:Figv1-X.gif]

# [vedleggsnummer resett]

Akademikerne

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]

[:figur:Figv2-X.gif]