



Saksnr.: 2014/11581
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 97596/2014
Klassering: 251
Saksbehandler: Egil Olsen

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 26.06.2014	Utvalgssaksnr. 118/14
-------------------------------	------------------------	--------------------------

Høring: Lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen

Ordførers innstilling

Ordfører anbefaler formannskapet med hjemmel i delegeringsreglementet § 1.2.3, å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune ser behovet for sterkere styring av kommunesektoren i kommunereform prosessen og slutter seg til forslaget til lovendring.
2. Fredrikstad kommune vurderer det som uheldig at virkemidlene ikke omfatter bruk av egenkapital og favoriserer kommuner med god økonomi.

Fredrikstad, 11. juni 2014

Formannskapets behandling 26.06.2014:

Ordfører la frem endret innstilling (sendt medlemmene på e-post 23.06)

1. Fredrikstad kommune går mot at det innføres nye regler om godkjenning av låneopptak og langsiktige avtaler om leie av bygninger, anlegg og varige driftsmidler.
2. Fredrikstad kommune har forståelse for at det kan være behov for noe mer kontroll i gjennomføringsfasen for en kommunereform, men er prinsipielt uenig i en slik overstyring av kommunene som forslaget vil gi. De foreslåtte lovendringene er et unødvendig stort inngrep i det lokale selvstyret og kommuner i økonomisk balanse.
3. Dersom Stortinget slutter seg til forslaget om statlig godkjenning, må investeringsplaner og avtaler som fremgår av økonomiplanen 2014-2017 ikke kunne stoppes av den nye statlige godkjenningen.
4. Fredrikstad kommune forutsetter at fylkesmennenes godkjennelse av låneopptak og leieavtaler skjer ved en ubyråkratisk og effektiv saksbehandling, og ikke fører til unødvendige forsinkelser for kommunene. Det må som hovedregel forventes at den statlige godkjenningen foreligger senest 2 uker etter at fylkesmannen har mottatt vedtaket fra kommunen.

På vegne av H fremmet Victoria Gjelstad følgende tilleggsforslag, nytt punkt 5
Husbankens startlånsordning unntas fra godkjenningsordningen

Ordfører tok opp sin opprinnelige innstilling punkt 2 (nytt punkt 6)

Votering:

Ordførers innstilling ble enstemmig vedtatt
Forslag fra Victoria Gjelstad (H) ble enstemmig vedtatt
Ordførers forslag nytt punkt 6 ble enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak 26.06.2014:

Vedtaket er fattet med hjemmel i delegeringsreglementet § 1.2.3

1. Fredrikstad kommune går mot at det innføres nye regler om godkjenning av låneopptak og langsiktige avtaler om leie av bygninger, anlegg og varige driftsmidler.
2. Fredrikstad kommune har forståelse for at det kan være behov for noe mer kontroll i gjennomføringsfasen for en kommunereform, men er prinsipielt uenig i en slik overstyring av kommunene som forslaget vil gi. De foreslåtte lovendringene er et unødvendig stort inngrep i det lokale selvstyret og kommuner i økonomisk balanse.
3. Dersom Stortinget slutter seg til forslaget om statlig godkjenning, må investeringsplaner og avtaler som fremgår av økonomiplanen 2014-2017 ikke kunne stoppes av den nye statlige godkjenningen.
4. Fredrikstad kommune forutsetter at fylkesmennenes godkjenning av låneopptak og leieavtaler skjer ved en ubyråkratisk og effektiv saksbehandling, og ikke fører til unødvendige forsinkelser for kommunene. Det må som hovedregel forventes at den statlige godkjenningen foreligger senest 2 uker etter at fylkesmannen har mottatt vedtaket fra kommunen.
5. Husbankens startlånsordning unntas fra godkjenningsordningen
6. Fredrikstad kommune vurderer det som uheldig at virkemidlene ikke omfatter bruk av egenkapital og favoriserer kommuner med god økonomi.

Fredrikstad, 30.06.2014

Rett utskrift

Yvonne Meidell
møtesekretær

Utskrift til: saksbehandler Egil Olsen, øk.org.

Kopi til: kommunalsjef Kari Sørum, øk.org.

Kort begrunnelse for eventuelt endret innstilling fra ordfører

Ingen

Rådmannens kommentar

Ingen

Rådmannens forslag til innstilling

Med hjemmel i delegeringsreglementet § 1.2.3

1. Fredrikstad kommune ser behovet for sterkere styring av kommunesektoren i kommunereform prosessen og slutter seg til forslaget til lovendring.
2. Fredrikstad kommune vurderer det som uheldig at virkemidlene ikke omfatter bruk av egenkapital og favoriserer kommuner med god økonomi.

Sammendrag

Som et virkemiddel i kommunereformen, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendt ut et høringsforslag med et nytt tillegg nr. 6 til kommunelovens paragraf 60. Forslaget innebærer at den statlige kontrollen økes for å hindre at kommunene gjennomfører uheldige økonomiske disposisjoner og strategiske tilpassinger i forkant av kommunereformen. Fylkesmannen skal godkjenne alle låneopptak og langsiktige avtaler for budsjettårene 2015 til og med 2017. Departementet vil legge opp til en effektiv og ubyråkratisk håndtering av søknader fra kommunene. Forslaget gjelder ikke fylkeskommunene.

Ut fra rådmannens vurdering innebærer forslaget en avveining mellom kortsiktig lokalt folkestyre sett opp mot behovet for mer langsiktig økonomistyring. Rådmann kan se behovet

for mer styring i slike prosesser, men ulempen er at forslaget kun gjelder overfor kommuner som trenger lån for å finansiere investeringer og ikke bruk av egenkapital.

På grunn av kort høringsfrist behandles saken i henhold til kommunelovens paragraf 13 – utvidet myndighet i hastesaker jfr. delegeringsreglementets punkt 1.2.3.

Vedlegg

- 1 Høring: Høring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leigeavtaler før iverksetjing av kommunereforma.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Som et ledd i forberedelsene til kommunereforma, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendt ut et høringsforslag med et nytt tillegg nr. 6 til kommunelovens paragraf 60:

6. Også for kommuner som ikke er underlagt statlig godkjenning etter nr. 1 er vedtak i kommunestyret for budsjettårene 2015 til og med 2017 om opptak av lån eller om langsiktig avtale om leie av bygninger, anlegg og varige driftsmidler som kan påføre kommunen utgifter utover fire budsjettår, ikke gyldig før det er godkjent av fylkesmannen. Kommuner som inngår kontrakter som krever godkjenning, må orientere sine medkontrahenter om kravet om godkjenning.

Høringsfristen er 25. juni 2014.

Lovendringen innebærer at den statlige kontrollen økes for å hindre at kommunene gjennomfører uheldige økonomiske disposisjoner og strategiske tilpassinger i forkant av kommunereforma. Fylkesmannen skal godkjenne alle låneopptak og langsiktige avtaler som binder handlingsrommet i driftsbudsjettet utover fire år. Departementet vil legge opp til en effektiv og byråkratisk håndtering av søknader fra kommunene. Forslaget gjelder ikke fylkeskommunene.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i denne saken, men endring i loven vil medføre noe mer administrasjon i forhold til søknader til fylkesmannen og behandling i ettertid når svar mottas.

Konsekvenser levekår/folkehelse

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant,

Vurdering

Lovforslaget innebærer i en overgangsfase en innstramning i det kommunale selvstyret siden staten ved fylkesmannen skal godkjenne alle lånevedtak og langsiktige avtaler.

En mulig kommunesammenslutning kan medføre at aktuelle kommuner gjennomfører investeringer eller inngå langsiktige leieforpliktelser som binder handlingsrommet i den nye sammensluttede kommunen. Lovforslaget er et statlig virkemiddel for å vurdere behov og konsekvens av kommunale vedtak. Med utgangspunkt i perspektivet som kommunereforma legger opp til, kan et slikt virkemiddel være hensiktsmessig selv om det går utover lokalt selvstyre.

Utfordringen er at det ikke legges begrensninger på bruk av egenkapital. Rike kommuner med fondsmidler kan fortsatt investere og bruke fond/egenkapital fritt uten at staten griper inn. Dette vil også gi langsiktige og negative konsekvenser for ny kommune. Bruk av egenkapital kan igjen medføre økt låneopptak på et senere tidspunkt.

Lovforslaget innebærer noe mer saksbehandling i forhold til skriving av søknader og behandling i ettertid og på kort sikt, vil dette være konsekvensen for Fredrikstad kommune.

Forslaget blir en avveining mellom kortsiktig lokalt folkestyre sett opp mot behovet for mer langsiktig økonomistyring. Rådmann kan se behovet for mer styring i slike prosesser, men ulempen blir som nevnt at forslaget kun gjelder overfor kommuner som trenger lån for å finansiere investeringer.