



Grane kommune

Rådmann

Tlf.: 75 18 22 20

Fax.: 75 18 12 63

Deres ref.:

Vår ref.:

14/2037

Saksbehandler:

Lars-Erik Kapskarmo, 75182222

Arkiv:

FE-251

Dato:

23.06.2014

Melding om vedtak

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10 pkt.

Kommunal- og Moderniseringsdepartement

Pb. 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref.: 14/3975

Høring - Lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler i forkant av kommunereformen.

Sammendrag:

Det vises til vedlagt dokument fra Kommunal og Moderniseringsdepartementet (KMD), saksnr 14/3975, der det foreslås en lovendring i kommuneloven som (hvis den vedtas) medfører at det innføres en statlig godkjenning av kommunale låneopptak og langsiktige leieavtaler.

Det henvises her til Prop 95 S (2013-14) Kommuneproposisjonen 2015.

Lovendringen har som hensikt å styrke den statlige kontrollen med økonomien i kommunene, og gjelder budsjettårene 2015-17.

Departementet tar sikte på at lovendringa skal gjelde for vedtak om Budsjettet for 2015 som blir gjort etter dagen da høringsnotatet ble sendt ut. Høringsnotatet er datert 14. mai 2014.

Kommunale låneopptak og langsiktige leieavtaler i nevnte periode er ikke gyldig før de er godkjent av respektive fylkesmenn.

I høringsnotatet vises det til gjeldende rett ifm lovlighetskontroll av kommunale budsjettvedtak, som i dag utføres av Fylkesmannen i ettertid av at vedtak er iverksatt.

Forslaget om godkjenning av Fylkesmannen er et sterkere virkemiddel.

Et vedtak i kommunestyret er da ikke gyldig før ”det er blitt godkjent av statlige styresmakter”.

For nærmere fakta og henvisninger vises til tekst i Høringsnotatet og forslag til ”tekstendring” i Kommunelovens § 43, 59 og 60.

”Loven tek til å gjelde straks, med verknad frå og med 14. mai 2014.”

Høringsfristen er satt til 25. juni 2014.

Vurdering:

Ut fra et adm synspunkt kan det være grunnlag for at de endringer som foreslås i Kommuneloven er berettiget, og helt nødvendig i forkant av en varslet Kommunereform som søkes avsluttet innen budsjettåret 2017.

Kommune-Norge er så forskjellig strukturert og styrt, både ift infrastruktur, prioriteringer, gjeld mv, at en synkronisering og overordnet "økonomistyring" kan være både nødvendig og høyst nødvendig.

I den andre enden setter forslaget til endring av Kommuneloven på mange vis de lokale ansvarlige politikere "på sidelinjen", fordi en forutsetter at det i enkelte kommuner vil kunne være uansvarlighet ift kommende 3 års økonomistyring, og tas lokalpolitiske "taktiske" vurderinger i forkant av en varslet kommunereform som i ettertid ikke er tilpasset ny "virkelighet".

Saken anses å være av "politisk karakter", og vil ikke utredes noe nærmere mot endepunkt en Utarbeidet innstilling til vedtak.

For hjelp i en vedtaksprosess vises til vedlagt Forslag til vedtak fra ordfører i Skiptvet kommune.

Rådmannens innstilling:

Det avgis ingen innstilling i denne saken.

18.06.2014 Kommunestyret

Behandling:

KS-028/14 Vedtak:

Grane Kommunestyre viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 14.05.2014 om «Høyring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og langsiktige leigeavtaler før iverksetjing av kommunereforma».

Forslaget om en slik lovendring innebærer et kraftig inngrep i det kommunale selvstyret ovenfor alle kommuner. Kontrollordningen skal gjelde fra brevet ble sendt kommunene i år og i ytterligere tre år. Departementet har gitt en svært vid begrunnelse for forslaget, slik det går fram av høringsbrevet:

«Kravet om statleg godkjenning skal førebyggje at lån, investeringar eller lokaliseringar lokalt skaper usemje mellom kommunar som kan vere aktuelle kandidatar for samanslåing. For å nå måla i kommunereforma, kan det vise seg vesentleg å unngå at investeringar og lokaliseringar dei komande åra snevvar inn kva for inndelingsendringar som lokalt blir oppfatta som aktuelle. For at dei samanslåtte kommunane etter reforma ikkje skal få svekka handlefridomen sin, er det vesentleg å unngå auka opplåning i forkant av reforma og å sørgje for at nye bygg osv. ikkje får ei lokalisering som gjer drifta av den nye kommunen vanskelegare. I dei tilfella der investeringane til dømes har karakter av strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma, vil departementet kunne la vere å godkjenne, heilt eller delvis, at kommunen tek opp lån eller inngår ein langsiktig leigeavtale, sjølv om føremålet isolert sett skulle vere lovleg. Kravet om statleg godkjenning av lån osv. er meint å hindre reint strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma.»

Representanter for regjeringspartiene har i forskjellige sammenhenger hevdet at kommunereformen skal baseres på lokale prosesser og lokale beslutninger. Enkelte har gått svært langt i retning av å hevde at tvangssammenslåing av kommuner ikke skal skje, eller i alle fall bare i svært spesielle situasjoner.

Fra 1995 og fram til i dag har Stortinget lagt til grunn et frivillighetsprinsipp i forbindelse med endringer i kommunestrukturen:

”Stortinget ber regjeringen legge til grunn at framtidige endringer i kommunestrukturen ikke skal omfatte kommuner der kommunestyret eller innbyggerne i en folkeavstemming, har gått imot kommunesammenslåing” (Stortingsvedtak 1. juni 1995).

I ly av dette prinsippet har 14 kommuner slått seg sammen frivillig. Frivillige sammenslåinger har altså vist seg mulig over hele landet i denne 20-årsperioden uten at det har vært nødvendig med en statlig kontroll med eller godkjenning av kommunenes låneopptak eller investeringer i forkant av en sammenslåing.

Historien taler for at det derfor ikke er behov for en statlig godkjenningsordning av kommunale investeringer, låneopptak eller leieavtaler med mindre departementet mener at det kan bli aktuelt med omfattende tvangssammenslåing av kommuner våren 2017. Dersom kommunene har tillit til løftene om at det ikke skal skje tvangssammenslåing vil det heller ikke være aktuelt å foreta uansvarlige eller dårlig begrunnede investeringer i årene som kommer. Kommuner som opptrer slik risikerer da å måtte bære konsekvensene av dette selv.

Departementet foreslår at fylkesmennene skal ha ansvaret for å godkjenne de kommunale vedtakene fordi fylkesmennene forutsettes å ha den nødvendige lokalkunnskap. Med den svært vide begrunnelsen som departementet har gitt for lovforslaget innebærer dette at fylkesmennene vil måtte utøve et betydelig skjøn. Denne skjønnsutøvelsen vil kunne variere sterkt fra fylke til fylke. Det innebærer en svært stor grad av overføring av politisk myndighet fra lokale folkevalgte til statlige embedsmenn.

Hva som kan oppfattes som «strategiske tilpasninger» vil variere og er uansett svært uklart. Når departementet i tillegg omtaler lokalisering av bygg og muligheten for at investeringer kan skape uenighet mellom kommuner som en del av begrunnelsen for lovendringen åpner det seg muligheter for at kommuner som i dag er selvstendige kan kreve at planlagte investeringer i nabokommuner blir stoppet inntil spørsmålet om sammenslåing har blitt avgjort. Kommuner som har en sunn økonomi kan komme til å oppleve at nabokommuner med høy lånegjeld og ubalanse i økonomien blir argumenter mot godkjenning av låneopptak. Slike eller lignende tilfeller vil skape sterke motsetninger mellom nabokommunene. Det er det verst tenkelige utgangspunkt for frivillige sammenslåinger av kommuner.

Det forholdet at en kommune kan risikere å bli tvangssammenslått med en eller flere nabokommuner vil i seg selv føre til at kommunestyrene ønsker å forsere lenge planlagte investeringer av de enkle grunn at det oppstår en usikkerhet om når og hvorvidt en framtidig kommune vil gjennomføre tiltaket. Det er derfor sannsynlig at lovforslaget dersom det blir vedtatt utløser en lang rekke «strategiske» beslutninger om låneopptak for investeringer, og også andre beslutninger. Dersom kommunene har tillit til at kommunesammenslåinger skal bygge på lokale vedtak så vil dette problemet ikke oppstå. Stortinget bør derfor avvise lovendringen.

Med hilsen

Inger Lise Fløtnes
Konsulent