

---

**Fra:** Elin Aasnæss [mailto:Elin.Aasness@hole.kommune.no]

**Sendt:** 23. juni 2014 13:27

**Til:** Postmottak KMD

**Emne:** Høring om lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen

Vedlagt følger høringssvar fra Hole kommune, saken ble behandlet av kommunestyret 16. juni 2014, sak 033/14:

Kommunestyret vedtar følgende høringssvar:

Hole kommunestyret forutsetter for lovendringen at:

- a) Fylkesmennene får kriterier for godkjenning av låneopptak som er forutsigbare for kommunene.
- b) Det forutsettes at fylkesmannen har kapasitet til å gå i dialog med kommunene i saksforberedelser i form av forhåndstilsagn på større tiltak for å unngå ulovlige lånevedtak og at det blir rask og effektiv saksbehandling.
- c) Det forutsettes at kommunereformen iverksettes som planlagt slik at det er snakk om en kortere periode fra 2015-2017.

Protokoll fra behandlingen følger vedlagt.



Elin Aasnæss | Økonomisjef | tlf. 32 16 11 25 / 958 99 243 | <http://www.hole.kommune.no>

# Saksframlegg

Saksbehandler	Dok.dato	Arkiv	ArkivsakID
Aasnæss, Elin	04.06.2014	FE - 250	14/1537

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
018/14	Formannskapet	PS	04.06.2014
033/14	Kommunestyret	PS	16.06.2014

## Høring om lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereform

### Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

Kommuneloven

### Underretning sendes:

Kommunal og moderniseringsdepartementet, postmottak@kmd.dep.no

### Vedlegg:

Høyringsnotat med frist 25 juni 2014.pdf

Høring om lovforslag om statlig godkjenning av låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformes

### Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret vedtar følgende høringssvar: Lovendringen forutsetter:
  - a. Fylkesmennene får kriterier for godkjenning av låneopptak som er forutsigbare for kommunene.
  - b. Det forutsettes at fylkesmannen har kapasitet til å gå i dialog med kommunene i saksforberedelser i form av forhåndstilsagn på større tiltak for å unngå ulovlige lånevedtak og at det blir rask og effektiv saksbehandling.
  - c. Det forutsettes at kommunereformen iverksettes som planlagt slik at det er snakk om en kortere periode fra 2015-2017.

## Formannskapet - 018/14

### **F - behandling:**

Rådmannens innstilling ble **enstemmig vedtatt**.

Kristin F. Bjella (Sp) ønsket en protokolltilførsel. Dette ble også enstemmig vedtatt.

### **F - vedtak:**

2. Kommunestyret vedtar følgende hørings svar: Lovendringen forutsetter:
  - a. Fylkesmennene får kriterier for godkjenning av låneopptak som er forutsigbare for kommunene.
  - b. Det forutsettes at fylkesmannen har kapasitet til å gå i dialog med kommunene i saksforberedelser i form av forhåndstilsagn på større tiltak for å unngå ulovlige lånevedtak og at det blir rask og effektiv saksbehandling.
  - c. Det forutsettes at kommunereformen iverksettes som planlagt slik at det er snakk om en kortere periode fra 2015-2017.

Protokolltilførsel fra Kristin F. Bjella (Sp):

Statlig godkjenning av kommunale låneopptak synes å være første skritt i ny kommunereform, og er en svekkelse av kommunalt selvstyre. Forslag til ny kommunereform bør komme til politisk behandling.

## Kommunestyret - 033/14

### **K - behandling:**

Kristin F. Bjella (Sp) fremmet forslag om at hennes protokolltilførsel fra formannskapetets møte 4.6. 2014 skulle være et alternativt vedtak. Ordfører valgte å votere over rådmannens innstilling først som ble **vedtatt mot 3 stemmer**: Fred H. Nilssen (Sv), Anita Gornæs (Sp) og Kristin F. Bjella (Sp).

Det ble deretter votert over Kristin F. Bjellas forslag til vedtak som falt mot 3 stemmer: Fred H. Nilssen (Sv), Anita Gornæs (Sp) og Kristin F. Bjella (Sp).

### **K - vedtak:**

1. Kommunestyret vedtar følgende hørings svar: Lovendringen forutsetter:

- a. Fylkesmennene får kriterier for godkjenning av låneopptak som er forutsigbare for

kommunene.

- b. Det forutsettes at fylkesmannen har kapasitet til å gå i dialog med kommunene i saksforberedelser i form av forhåndstilsagn på større tiltak for å unngå ulovlige lånevedtak og at det blir rask og effektiv saksbehandling.
- c. Det forutsettes at kommunereformen iverksettes som planlagt slik at det er snakk om en kortere periode fra 2015-2017.

## **Saksopplysninger**

I forbindelse med fremleggelse av kommuneproposisjonen for 2015 den 14. mai 2014 har Kommunal- og regionaldepartementet utarbeidet et forslag til lovendring som styrker den statlige kontrollen med økonomien til kommunene.

Formålet er å sikre at kommunene ikke gjennomfører uheldige økonomiske disposisjoner og strategiske tilpasninger i forkant av kommunereformen. Forslaget går ut på at vedtak om låneopptak og langsiktige leieavtaler ikke er gyldige før de er godkjente av fylkesmannen. Departementet vil legge opp til en effektiv og ubyråkratisk behandling av søknader om godkjenning av låneopptak.

Forslaget til lovendring gjelder for budsjettårene 2015-2017 og departementet tar sikte på at lovendringen skal gjelde for vedtak om budsjett 2015 som blir gjort etter dagen da høringsnotatet ble sendt ut, dvs etter 15. mai 2014.

Høringsfristen er satt til 25. juni 2014.

## **Vurderinger**

Rådmannen vurderer forslaget som en naturlig konsekvens av regjeringens forslag til kommunereform. Lovforslaget er utformet for å unngå at kommuner skal gjøre strategiske tilpasninger i forkant av kommunereformen og man tar sikte på en kort periode frem til 2017.

I vurderingen rundt godkjenning av låneopptak vil fylkesmannen ha en avgjørende rolle, i høringsutkastet vektlegges at fylkesmannen har god innsikt i kommunens økonomi og utfordringer. Videre heter det at fylkesmennene har kjennskap til hvilke inndelingsendringer som vil kunne være

aktuelt lokalt og samlet sett ha et godt grunnlag for å føre kontroll med låneopptakene.

Erfaringer fra lignende prosesser tilsier at tidsplanen til regjeringen er svært ambisiøs. En konsekvens dersom dette trekker ut i tid, vil kunne være at kommunesektoren blir handlingslammet i forhold til utvikling i mange år fremover.

Vedtaket vil også omfatte evt endringer om nye låneopptak i løpet av budsjettåret og selv om det forutsettes at fylkesmannen skal kunne behandle sakene effektivt og svare innen rimelig tid vil dette innebære forsinkelser i alle typer investeringer.

For at dette tiltaket ikke skal hindre prosessene forutsettes at fylkesmannen er tydelig på kriteriene for godkjenning av låneopptak og at det inviteres til en dialog i forberedelser til større saker slik at det i stor grad er avklart i forkant.