



Saksutredning

Høring om lov om godkjenning av låneopptak i forkant av kommunereformen

Saksbehandler: Bente Hedum
Dato: 19.05.2014
Arkivref.: 14/23391/FE-200, TI-&13

Utvalg	Møtedato	Utvalgssaknr.	Beh.status	Beslut. organ
Formannskapet	02.06.2014	033/14	PS	
Bystyret	16.06.2014	065/14	PS	

Dokumenter vedlagt saken

Dato	Dok.nummer	Tittel
19.05.2014	496674	Høringsnotat med frist 25 juni 2014.pdf

Journalposter i arkivsaken

Nr	Type	Dok.dato	Avsender/mottaker	Tittel
1	I	14.05.2014	Kommunal- og moderniseringsdepartement	Høring om lov om godkjenning av låneopptak i forkant av kommunereformen

FSK-033/14 Formannskapets innstilling til bystyret:

1. Moss kommune er prinsipielt mot lovforslag som fratrar kommunene selvbestemmelsesrett, men slutter seg til lovforslaget om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler i perioden frem til kommunereformen er avklart.
2. Husbankens startlånsordning unntas fra godkjenningsordningen.

Rådmannens innstilling til formannskapet:

1. Moss kommune slutter seg til lovforslaget om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler i perioden frem til kommunereformen er avklart.
2. Husbankens startlånsordning unntas fra godkjenningsordningen.

02.06.2014 Formannskapet Møtebehandling:

Tomas C. Archer (AP) fremmet følgende forslag:

Ordet **ikke** settes inn i 1. pkt. mellom seg og til; «slutter seg **ikke** til»

Kjellaug Nakkim (H) fremmet følgende forslag:

Moss kommune er prinsipielt mot lovforslag som fratrar kommunene selvbestemmelsesrett, men slutter

Votering:

Rådmannens pkt. 1 fikk 0 stemmer og falt.

AP's forslag ble satt opp mot H's forslag

H's forslag ble vedtatt mot 4 stemmer (AP og SV), som stemte for AP's forslag.

Rådmannens innstilling pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

16.06.2014 Bystyret

Møtebehandling:

Tomas C. Archer (AP) fremmet følgende forslag:

Ordet **ikke** settes inn i 1. pkt. mellom seg og til; «slutter seg **ikke** til»

Votering:

APs forslag ble satt opp mot formannskapetets innstilling, formannskapetets innstilling ble vedtatt mot 14 stemmer (AP og Rødt)

B-065/14 Vedtak:

- 1 Moss kommune er prinsipielt mot lovforslag som fratrar kommunene selvbestemmelsesrett, men slutter seg til lovforslaget om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler i perioden frem til kommunereformen er avklart.
- 2 Husbankens startlånsordning unntas fra godkjenningsordningen.

Saksopplysninger:

KMD har sendt på høring et lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler. Forslaget er sendt ut sammen med Kommuneproposisjonen 2015, og formålet er å sikre at kommunene ikke gjennomfører uheldige økonomiske disposisjoner og strategiske tilpasninger i forkant av kommunereformen.

Det legges vekt på at ordningen skal fungere effektivt og ubyråkratisk, og det foreslås at fylkesmennene skal ha fullmakt til å godkjenne søknader fra kommunene. Ordningen eksisterer i dag for kommuner i ROBEK, (register for betinget kontroll) jf kommuneloven § 60 nr 1.

Det foreslås å gi ordningen umiddelbar virkning, slik at kommunenes vedtak om låneopptak og enkelte, langsiktige leiekontrakter for budsjettåret 2015 – 2017 vil bli undergitt kontroll og godkjenning.

Frem til 2012 var det en betinget kontroll fra det tidspunktet to eller flere kommuner hadde fattet vedtak om å utrede fremtidig kommunestruktur (I inndelingslova). Denne ble fjernet, da det ikke lenger var ansett nødvendig å føre kontroll i alle tilfeller og i hele perioden mens utredning og ev. gjennomføring pågikk.

Vurderinger:

Ubetinget kontroll av bystyrets vedtak om opptak av lån og inngåelse av leiekontrakter innebærer en innskrenkning av det lokale selvstyret. Dette må veies opp mot hensynet bak forslaget, nemlig å unngå at kommuner vedtar strategiske investeringer og avtaler med tanke på å velte økonomiske forpliktelser over på en ny og større kommune.

Det skal etter rådmannens vurdering mye til for å vedta ordninger som griper inn i det lokale selvstyret. Det pekes imidlertid på den faren som foreligger for at enkelte kommuner vil komme til å foreta disposisjoner med det formål å hindre eller vanskeliggjøre kommunesammenslåing. Endring i kommunenes forpliktelser kan også danne grunnlag for lokale konflikter, som ikke gjør strukturendringer enklere.

Rådmannen skal være forsiktig med å gå inn i vurderingen av om landets kommunekart bør endres. Regjeringen har imidlertid ved fremlegg av Kommuneproposisjonen vært klar på at en endring skal gjennomføres. Dette tatt i betraktning er det rådmannens oppfatning at forholdene bør legges til rette for å sikre en best mulig gjennomføring av reformen.

Rådmannen anbefaler imidlertid et unntak fra ordningen når det gjelder startlånsordningen, da denne ikke endrer kommunenes reelle handlekraft. Det vil kunne gå utilbørlig ut over vanskeligstilte innbyggere, dersom en kontrollordning fører til utsatt tildeling av startlån fra Husbanken til kommunene. Det vil også føre til en unødvendig byrde for fylkesmennene dersom dette skal omfattes av godkjenningsordningen.

Miljøkonsekvenser:

Har ikke betydning for saken.

Folkehelsekonsekvenser:

Har ikke betydning for saken.

Konklusjon:

Det konkluderes i tråd med innstilling.

Rådmannen i Moss, 14. mai 2014.

Bente Hedum