

NAUSTDAL KOMMUNE

SAKSUTGREIING

SAKSGANG

Utval KOMMUNESTYRET	Møtedato 19.06.2014	Saksnr. 040/14	Sakshandsamar HMY
-------------------------------	-------------------------------	--------------------------	-----------------------------

Saksansv.: Håkon Myrvang	Arkiv: K1-251 Objekt:	Arkivsaknr 14/390
	Avgjerd av:	

Høring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leigeavtalar før iverksetjing av kommunereforma.

Vedlegg:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottakar	Tittel
1	I	14.05.2014	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Høring - lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leigeavtalar i forkant av kommunereforma

Andre saksdokument (ikkje vedlagt):

Saksopplysningar:

Vurdering:

TILRÅDING:

19.06.2014 KOMMUNESTYRET

VEDTAK:

Naustdal kommunestyre viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 14.05.2014 om «Høyring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og langsiktige leigeavtalar før iverksetjing av kommunereforma».

Forslaget om ei slik lovendring inneber eit kraftig inngrep i det kommunale sjølvstyret overfor alle kommunar. Kontrollordninga skal gjelde frå brevet vart sendt kommunane i år og i ytterlegare tre år.

Departementet har gjeve ei svært brei grunngeving for forslaget, slik det går fram av høyringsbrevet:

«Kravet om statleg godkjenning skal førebyggje at lån, investeringar eller lokaliseringar lokalt skaper usemje mellom kommunar som kan vere aktuelle kandidatar for samanslåing. For å nå måla i kommunereforma, kan det vise seg vesentleg å unngå at investeringar og lokaliseringar dei komande åra snevrar inn kva for inndelingsendringar som lokalt blir oppfatta som aktuelle. For at dei samanslåtte kommunane etter reforma ikkje skal få svekka handlefridomen sin, er det vesentleg å unngå auka opplåning i forkant av reforma og å sørge for at nye bygg osv. ikkje får ei lokalisering som gjer drifta av den nye kommunen vanskelegare. I dei tilfella der investeringane til dømes har karakter av strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma, vil departementet kunne la vere å godkjenne, heilt eller delvis, at kommunen tek opp lån eller inngår ein langsiktig leigeavtale, sjølv om føremålet isolert sett skulle vere lovleg. Kravet om statleg godkjenning av lån osv. er meint å hindre reint strategiske tilpassingar i forkant av kommunereforma.»

Departementet føreslår at fylkesmennene skal ha ansvaret for å godkjenne dei kommunale vedtaka fordi fylkesmennene har den nødvendige lokalkunnskapen.

Investeringar som kommunane gjer i dag vert gjort utifrå godkjente økonomiplan. Det synes difor unødvendig å opprette eit nytt regime for kontrollordning.

Med den svært vide grunngevinga som departementet har gjeve for lovforslaget medfører dette at fylkesmennene vil måtte utøve eit betydelig skjønn. Denne skjønnsutøvelsen vil kunne variere sterkt fra fylke til fylke. Det innebær ein svært stor grad av overføring av politisk mynde frå lokale folkevalde til statlege embetsmenn.

Kva som kan oppfattast som «strategiske tilpasningar» vil variere og er uansett svært uklårt. Når departementet i tillegg omtaler lokalisering av bygg og høve for at investeringar kan skape usemje mellom kommunar som ein del av grunngevinga for lovendringa åpner det seg høver for at kommuner som i dag er sjølvstendige kan kreve at planlagte investeringar i nabokommunar vert stoppa inntil spørsmålet om sammenslåing har blitt avgjort. Stortinget bør difor avvise lovendringa.