



Kommunal og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112, Dep
0032 Oslo
epost: postmottak@kmd.dep.no

Vår ref.	Arkivkode	Deres ref.	Dato
14/481-4/BTS	151 &13	<u>Sak 14/3975</u>	18.06.2014

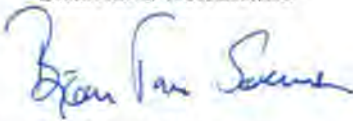
MELDING OM VEDTAK HØRING OM LOV OM GODKJENNING LÅNEOPPTAK

Skånland formannskap behandlet i møte 04.06.2014 sak 76/14 høringsforslaget. Følgende vedtak ble fattet:

1. Det vises til høringsdokument vedrørende lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen.
2. Skånland formannskap ser på lovforslaget som et betydelig inngrep i det lokale selvstyret. Godkjenning av låneopptak og leieavtaler er uansett tiltak som bare delvis vil kunne hindre uheldige disposisjoner og strategiske tilpasninger.
3. Kommunestyrene i Norge er satt sammen av ansvarlige politikere som vil være i stand til å håndtere den spesielle situasjonen som gjelder i forbindelse med kommunereformen. En godkjenningsordning synes derfor unødvendig.
4. Dersom lovforslaget blir vedtatt, må godkjenningen knyttes mot en samlet låneramme, og ikke enkelt prosjekt. Det forutsettes videre at godkjenningen kan skje på årsbudsjett og økonomiplannivå slik at finansiering av flerårige investeringer sikres.
5. Siden lånefinansiering ikke er prosjektorientert, bør det som et alternativ vurderes om det listes opp hvilke typer prosjekt som vil kunne sees på som strategiske tilpasninger, og at slike prosjekt vil kreve godkjenning. Det vil da være investeringen som er avgjørende og ikke finansieringsform (lån/egenkapital/salgsinntekt).

Vedlagt følger saksframlegg.

Med vennlig hilsen
Skånland kommune


for Torbjørn Simonsen
rådmann

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Bjørn Tore Sørensen
Arkivsaksnr.: 14/481

Arkiv: 151 &13

Rådmannens innstilling:

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

1. Det vises til høringsdokument vedrørende lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen.
2. Skånland formannskap ser på lovforslaget som et betydelig inngrep i det lokale selvstyret. Godkjenning av låneopptak og leieavtaler er uansett tiltak som bare delvis vil kunne hindre uheldige disposisjoner og strategiske tilpasninger.
3. Kommunestyrene i Norge er satt sammen av ansvarlige politikere som vil være i stand til å håndtere den spesielle situasjonen som gjelder i forbindelse med kommunereformen. En godkjenningsordning synes derfor unødvendig.
4. Dersom lovforslaget blir vedtatt, må godkjenningen knyttes mot en samlet låneramme, og ikke enkelt prosjekt. Det forutsettes videre at godkjenningen kan skje på årsbudsjett og økonomiplannivå slik at finansiering av flerårige investeringer sikres.
5. Siden lånefinansiering ikke er prosjektorientert, bør det som et alternativ vurderes om det listes opp hvilke typer prosjekt som vil kunne sees på som strategiske tilpasninger, og at slike prosjekt vil kreve godkjenning. Det vil da være investeringen som er avgjørende og ikke finansieringsform (lån/egenkapital/salgsinntekt).

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

Vedlegg:

-Høringsnotat om lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen.

Saksutredning:

I forbindelse med med den bebudete kommunereformen – jfr. Prop. 95 S
Kommuneproposisjonen for 2015 har Kommunal- og moderniseringsdepartementet laget et forslag til lovendring for å styrke den statlige kontrollen med økonomien til kommunene.

Formålet med lovendringen er å sikre at kommunene ikke gjennomfører uheldige økonomiske disposisjoner og strategiske tilpasninger i forkant av kommunereformen.

I praksis vil lovendringen medføre at alle låneopptak og inngåelse av langsiktige leieavtaler ikke vil være gyldige før disse er godkjente av departementet (fylkesmannen). Ordningen har likhetstrekk med prosessene som gjelder for kommuner i ROBEK registeret.

Forslaget er sendt ut på høring, med høringsfrist 25. juni 2014. Lovendringen tar sikte på å gjelde for budsjettårene 2015-2017. For å unngå tilpasninger vil lånevedtak som gjelder 2015 vedtatt etter at høringsnotatet ble sendt ut - 14. mai 2014 være omfattet av ordningen.

Det legges i høringsnotatet til grunn av fylkesmannen skal behandle søknader om låneopptak raskt. Det følger av høringsnotatet at det kun er ment å hindre rent strategiske investeringer, og at fylkesmannen ikke skal nekte lån utifra en ren økonomisk vurdering.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen ser at forslaget til endring vil være et vesentlig inngrep i den lokale handlefriheten hos kommunen inntil kommunereformen er gjennomført. Skånland kommune er i stor grad avhengig av lån for å kunne foreta investeringer. Selv om lovendringen er gjeldende for årene 2015-2017, så vil i praksis, etter inndelingsloven, kommunestyret være avhengig av godkjenning utenfor kommunen inntil kommunereformen er gjennomført (senest 2020).

Det vil være en grad av «unntakstilstand» i kommunene under kommunereformen og i den tid kommunestrukturen er i «spill». Det er ikke unaturlig i en slik situasjon at det vil være fristende å foreta strategiske disposisjoner for å legge føringer på den framtidige kommunen.

Rådmannen er imidlertid usikker på om godkjenning av låneopptak er et godt virkemiddel. Kommunene kan f.eks investere ved egne midler, skaffe midler ved salg av driftsmidler. Man kan også kjøre på med et for høyt driftsnivå og derigjennom tappe kommunen for reserver og opparbeide seg underskudd. Det vil være ulikt for hver kommune hvorvidt man kan være i stand til å gjøre slike disposisjoner.

Fra rådmannens side er det klart at dersom man skal unngå strategiske disposisjoner så vil man være avhengig av ansvarlige kommunestyrer. En statlig overstyring vil kunne medføre at ansvar fratras de enkelte kommunestyrene.

I henhold til veileder knyttet til investeringsregnskap inngår lånefinansiering som en fellesfinansiering. Det vil si at man vedtar ikke lånefinansiering pr. prosjekt, men som en samlet ramme. Dersom det blir en statlig godkjenningsordning, så vil man forutsette at denne knyttes opp i mot en ramme og ikke knyttet til hvert enkelt prosjekt. Det må i tillegg være mekanismer som sikrer finansiering på flerårige prosjekt. Det årlige låneopptak vil være tilpasset de forventede årlige investeringer, og ikke total finansiering for flerårige prosjekt.

Det vil også være vanskelige vurderinger hva som skal regnes som en strategisk tilpasning. For eksempel vil bygging av en ny barnehage til erstatning av en gammel kunne sies å være strategisk, og legge føringer for framtidig barnehagestruktur i den nye kommunen.

Slik forslaget foreligger så er det knyttet mot finansiering. Dersom en kommune kan finansiere prosjekt på andre måter, vil det ikke være noen begrensninger. Dersom man ønsker

å begrense det lokale selvstyre, bør eventuelt andre modeller enn godkjenning av lånefinansiering og leieavtaler vurderes.

Rådmannen vurderer imidlertid at det lokale selvstyre slik det er i dag vil kunne håndtere situasjonen i kommunereformen på en god måte uten ytterligere godkjenningsordninger, og legger fram følgende forslag til vedtak:

1. Det vises til høringsdokument vedrørende lovforslag om statlig godkjenning av kommunale låneopptak og leieavtaler før iverksetting av kommunereformen.
2. Skånland formannskap ser på lovforslaget som et betydelig inngrep i det lokale selvstyret. Godkjenning av låneopptak og leieavtaler er uansett tiltak som bare delvis vil kunne hindre uheldige disposisjoner og strategiske tilpasninger.
3. Kommunestyrene i Norge er satt sammen av ansvarlige politikere som vil være i stand til å håndtere den spesielle situasjonen som gjelder i forbindelse med kommunereformen. En godkjenningsordning synes derfor unødvendig.
4. Dersom lovforslaget blir vedtatt, må godkjenningen knyttes mot en samlet låneramme, og ikke enkelt prosjekt. Det forutsettes videre at godkjenningen kan skje på årsbudsjett og økonomiplannivå slik at finansiering av flerårige investeringer sikres.
5. Siden lånefinansiering ikke er prosjektorientert, bør det som et alternativ vurderes om det listes opp hvilke typer prosjekt som vil kunne sees på som strategiske tilpasninger, og at slike prosjekt vil kreve godkjenning. Det vil da være investeringen som er avgjørende og ikke finansieringsform (lån/egenkapital/salgsinntekt).

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑

Torbjørn Simonsen
rådmann