

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo  
[postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Deres ref:

Vår ref:

Dato: 10. desember 2014

## Svar på høring om forslag til endringer i regler om utlikningen av Finanstilsynets utgifter

Det vises til høringsbrev vedr. ovennevnte datert 10. september 2014.

For infrastrukturen i verdipapirmarkedet foreslås det en overgang fra skjønnsmessig til inntektsbasert utlikning. Den skjønnsmessige fordelingen som er nåværende prinsipp innebærer etter hva vi forstår en tilnærming basert på ressursbruk på enkelte tilsynsobjekt innenfor denne gruppen. Det foretas med andre ord en konkret vurdering for undergrupper eller enkeltobjekter innenfor denne gruppen.

Ved overgang til en inntektsbasert utlikning vil naturlig nok tilsynsobjektene med de høyeste inntektene bli utliknet med høyest tilsynsavgift. Dette uten at det nødvendigvis er en naturlig sammenheng mellom inntekter og medgått ressursbruk til tilsyn.

Finanstilsynet har i høringsbrevet ikke angitt hvilke konkrete effekter dette vil ha for tilsynsobjektene. En enkel analyse basert på faktisk utliknet avgift for 2013 og offentlig tilgjengelig regnskapsinformasjon for tilsynsobjektene innen denne gruppen for 2013, vil med den foreslåtte modell vise en betydelig skjevhet for Oslo Børs og Verdipapirsentralen sin del. Utliknet avgift for 2013 utgjør NOK 3,2 millioner av totalt NOK 7,4 millioner for hva vi oppfatter er infrastrukturgruppen. Andelen utgjør 43% av totalen. Ser man hen til inntektene utgjør Oslo Børs og Verdipapirsentralen sine inntekter for 2013 grovt regnet 67% av totalen for de samme tilsynsobjektene. Dette representerer en relativ økning på over 50%. Dette tilsier at den foreslåtte modellen vil kunne medføre en systematisk og betydelig overføring av tilsynsavgifter til disse to foretakene. Dette er en konsekvens som Oslo Børs og Verdipapirsentralen anser som utilsiktet og uakseptabel.

Den foreslåtte modellen er ment å skulle bidra til å begrense årlige svingninger. Vår erfaring er dog at det er begrenset med svingninger i utliknet beløp. Fra årene 2006 til 2013 har tilsynsavgiftene økt vesentlig hvert år, jfr tabell nedenfor.

	OB	VPS
2006	617 721	734 641
2007	917 717	741 984
2008	1 138 700	746 161
2009	1 359 050	864 850
2010	1 430 715	887 043
2011	1 512 335	1 179 645
2012	1 564 000	1 240 000
2013	1 859 000	1 396 000

Gjennomsnittlig årlig økning for Oslo Børs og Verdipapirsentralen har i denne perioden vært på henholdsvis 17% og 9%. Når vi ser utviklingen de senere år med en tredobling av avgiftene for Oslo Børs og en dobling for VPS, og i tillegg nå forslaget som etter vår analyse betyr å øke avgiftene med mer enn 50%, forstår vi ikke hvordan dette henger sammen med ressursbruk og utvikling for denne delen av infrastrukturen.

Det er videre for oss uklart hvorvidt verdipapiroppgjørssystemer, som definert i betalingsystemloven § 1-2 og regulert i samme lovs kapittel 4, etter forslaget skal anses som en del av infrastrukturen i verdipapirmarkedet eller om utgifter til tilsyn med denne virksomheten skal anses som en del av utgiftene ved tilsynet med overholdelsen av lov 17. november 1999 nr. 95 om betalingsystemer. Virksomhet som verdipapiroppgjørssystem er ikke konsesjonspliktig, men dersom systemet godkjennes av Finanstilsynet, oppnås rettsvirkninger etter betalingsystemlovens kapittel 4. Denne gruppen er ikke nevnt i teksten under kapittel 5 eller i § 3 f) i utkastet til forskrift. Dette bør klargjøres. Etter vårt syn er det naturlig at det anses som en del av infrastrukturen.

Vi har kommentert de områder som berører våre selskaper direkte, og ikke tatt stilling til utlikningsforslaget utover dette.

Med vennlig hilsen  
OSLO BØRS VPS HOLDING ASA



Bente A. Landsnes  
Konsernsjef