

MOTTATT

8 OKT 2014



Posten Norge

Samferdselsdepartementet
Luft-, post- og teleavdelingen
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Avdeling:
Myndighetskontakt

Kontaktperson:
Øystein Hoel
+47 415 58 458

Dato og referanse:
7. oktober 2014

Posten Norge AS
Konsernstab
Postboks 1500
NO-0001 Oslo

Besøksadresse:
Biskop Gunnerus gate 14A
Kundeservice: 04004
www.posten.no

Forslag til ny forskrift om gebyr til Post- og teletilsynet – høringsuttalelse fra Posten

Det vises til høringsbrev av 25. august 2014 (Deres referanse 14/977) der Samferdselsdepartementet legger frem forslag til ny forskrift om gebyr til Post- og teletilsynet (PT). Posten Norge AS (Posten) vil med dette benytte anledningen til å uttale seg om forslaget.

Om forslaget til ny gebyrfordeling

I henhold til gjeldende gebyrforskrift skal postoperatører betale 2 % av PTs samlede gebyrinntekter. Forslaget til ny gebyrfordeling fremgår av § 1 i utkast til ny forskrift. I følge forslaget skal det årlige gebyret som kreves inn fra postoperatører økes fra 2 til 3 % av PTs samlede gebyrinntekter, noe som for postområdet innebærer en økning på hele 50%. Forslaget har med andre ord betydelige konsekvenser for postoperatører.

Så vidt vi kan se av høringsnotatet er endringen i gebyrfordeling ikke begrunnet utover følgende setning, jf. merknad til § 1 på side 2 i notatet:

“Ressursbruken som PT har på postområdet har gått opp fra 2 til 3 %.”

For å være i stand til å gi kvalifiserte høringsinnspill – og da spesielt til den foreslåtte endringen i prosentandel for postoperatører – sendte Posten 3. september et brev til Samferdselsdepartementet der vi ba om en nærmere redegjørelse for grunnlaget for den foreslåtte gebyrfordelingen, herunder konkret informasjon om hvilke oppgaver PT utfører som tilsier at ressursbruken har økt med 50 % i løpet av de siste årene.

I telefonsamtale med Deres Eli Wongraven 10. september fikk vi opplyst at departementet ikke sitter med nærmere informasjon om PTs ressursbruk. Vi ble i stedet oppfordret til å ta direkte kontakt med PT i saken anledning. På denne bakgrunn har Postens Øystein Hoel hatt samtaler på telefon med Lilly Bekkevold og Bjarne Fredriksen i PT, henholdsvis 19. og 23. september.

Basert på kontakten med PT konkluderer vi med at det ikke er noe i tilsynets underliggende ressursbruk som skulle tilsi en økning i gebyrandel på hele 50 % for postområdet. Så vidt vi forstår viser tilsynets kartlegging kun mindre endringer sammenliknet med den optelling av årsverk som ligger til grunn for gjeldende gebyrfordeling. Dette bekrefter Posten inntrykk av at omfanget av PTs tilsynsarbeid med postmarkedet har vært ganske stabilt de siste årene. Både formuleringen i høringsnotatet om at ressursbruken som PT har på postområdet, har gått opp fra 2 til 3 %, jf. sitatet ovenfor, og departementets uttalelse i notatets innledning (side 1, tredje avsnitt), indikerer med all tydelighet at det her er snakk om faktisk ressursbruk. Dette utelukker at endringen i foreslått gebyrfordeling kan skyldes en forventning om ekstra arbeid knyttet til den forestående revideringen av regelverket for postsektoren.

Konsekvenser for Posten av ny gebyrfordeling

For 2014 ble Posten Norge AS (Posten) ilagt et individuelt gebyr på 3 225 200 kroner, og gebyret for Posten har de siste årene ligget relativt stabilt. Så vidt vi kjenner til betaler Posten hele eller det alt vesentlige av kostnadene som henføres til postområdet. Dersom det skulle fastsettes en økning fra 2 til 3 % for postoperatører, antar vi at det individuelle gebyret for Posten vil øke til opp mot 5 millioner kroner for neste år. En slik økning fremstår som betydelig og lite forutsigbar. Med fallende postvolumer er også Posten evne til å bære et vesentlig høyere gebyr ikke tilstede

Postens synspunkter på ny gebyrforskrift

Postens støtter ordningen med et selvfinansiert, uavhengig tilsyn hvor PTs gebyrinntekter vedtas årlig av Stortinget og kreves inn fra relevante tilsynssubjekter. Vi mener at grunnlaget for gebyrregningen bør være så transparent som mulig. Videre bør nivået på gebyrene være rimelig stabile over tid for de aktører som skal finansiere PTs drift. Større endringer bør unngås med mindre de er godt begrunnet og helt nødvendig.

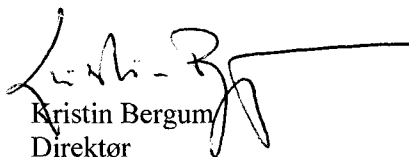
Vi kan ikke se at det er grunnlag for å øke gebyrandelen med 50 % som foreslått i den nye forskriften. En slik endring vil bryte med de grunnleggende prinsippene nevnt ovenfor og fremstår som svært lite forutsigbar. Posten anbefaler derfor at endringen ikke gjennomføres og at gjeldende gebyrandel på 2 % beholdes for postområdet.

Vi mener videre at det vil være feil å forskuttere et eventuelt fremtidig økt tilsynsbehov som følge av full liberalisering av postmarkedet. Arbeidet med revidert postlov og tilhørende forskrift for sektoren vil for det første være av forbigående karakter. For det andre bør det være et mål å få på plass et nytt regelverk som både forenkler og tydeliggjør de kravene som gjelder for Posten og andre tilbydere av posttjenester. Da vil PTs ressursbruk snarere kunne reduseres enn øke fremover. I tillegg kommer at postmarkedet er i nedgang, og markedsaktørenes evne til å bære betydelige gebyrer for tilsyn dermed vil svekkes fremover.

Vi antar at økningen fra 2 til 3 % kan skyldes at gebyrfordelingen avrundes til nærmeste hele prosenttall, noe som i så fall har fått en svært uheldig og urimelig konsekvens for postområdet. For det tilfellet at departementet ikke kan akseptere at gjeldende andel på 2 % for postområdet beholdes i ny gebyrforskrift, vil vi mene at en mulig løsning vil være å introdusere desimaltall i prosentfordelingen for å unngå vesentlige endringer over tid og sikre tilstrekkelig forutsigbarhet for postoperatører. Vi antar at det ikke er noe formelt i veien for å kunne fastsette en mer detaljert og korrekt gebyrfordeling mellom de ulike forvaltningsområdene.

Dersom departementet ønsker ytterligere innspill i arbeidet med ny gebyrforskrift for PT, stiller vi oss til rådighet.

Med vennlig hilsen



Kristin Bergum
Direktør