



SAKSPROTOKOLL

Utvalg: Fylkesrådet
Møtedato: 14.09.2010
Utvalgssak: 173/10

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 08/1101-6
Tittel: HØRINGSUTTALELSE OM PLIKTMESSIG AVHOLD FOR
HELSEPERSONELL - FORSLAG OM LOVENDRING I
HELSEPERSONELLOVENS § 8 OG FORSKRIFT OM
PLIKTMESSIG AVHOLD FOR HELSEPERSONELL

Behandling:
Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:
Fylkesrådet i Troms har behandlet Forslag til lovendring og ny forskrift om pliktmessig avhold for helsepersonell, og avgir følgende høringsuttalelse:

Det vedlegges forslag til ny tekst fra Troms fylkeskommune på forskrift om pliktmessig avhold for helsepersonell. Troms fylkeskommune har kommentarer i forhold til to punkter i høringsnotatet:

Et forbud mot inntak av rusmiddel 8 timer før tjenestetiden begynner

Troms fylkeskommune er enig i at utøvelse av helsehjelp under ruspåvirkning er uakseptabelt. Det innebærer at det bør være en klar lovbestemmelse som omhandler helsepersonell som yter helsehjelp i ruspåvirket tilstand. En slik lovbestemmelse bør inkludere ruspåvirkning i tjenestetiden, men også ruspåvirkning før tjenestetiden som resulterer i at helsepersonellet fortsatt er ruspåvirket når tjenestetiden begynner. En lovbestemmelse om pliktmessig avhold kan være en løsning på dette.

Troms fylkeskommune er enig i at pasientene i helsetjenesten har krav på trygghet, og at det bør stilles særlige krav til helsepersonell når de gir helsehjelp. Problemet med forslaget til lovendring og ny forskrift er at endringene går lenger enn dette. Forskriften stiller særlige krav til helsepersonell som sådan, uten å ta hensyn til om helsepersonellet yter helsehjelp eller innehar en annen funksjon eller rolle. Dette vil man kanskje forsvare ut fra at helsepersonell bør nyte en særskilt tillit i befolkningen og være gode rollemodeller. Men man kan si det samme om mange andre viktige yrkesgrupper uten at disse i dag har pliktmessig avhold.

Troms fylkeskommune mener at pliktmessig avhold bør knyttes til funksjonen å gi helsehjelp. Helsepersonell kan ha mange forskjellige funksjoner. De kan arbeide med forskning, med administrasjon, arbeide i Helsetilsynet, i fagforeninger, arbeide utenfor helsetjenesten osv.

Det er ikke gode nok argumenter for at helsepersonell i andre funksjoner skal pålegges strengere pliktmessig avhold enn andre arbeidstakere.

Troms fylkeskommune er enig i at en bestemmelse om pliktmessig avhold må omfatte alle typer helsepersonell som yter helsehjelp.

Troms fylkeskommune er enig i at pliktmessig avhold må gjelde alle arbeidsavtaler (inkl bakvakt, hjemmevakt) som inkluderer muligheter for at helsepersonell må gi helsehjelp.

Reaksjonsmåter dersom helsepersonellet nekter å ta utåndingsprøve

Departementet har vurdert to alternative reaksjonsformer. Det ene alternativet er å framstille for prøvetaking ved hjelp av politiet slik det gjøres i transportsektoren, det andre alternativet er å sidestille nekting av å ta prøve med positiv prøve, slik det blant annet er ved dopmisbruk innenfor idretten.

Å kjøre bil i ruspåvirket tilstand er straffbart etter straffelovsbestemmelser. Troms fylkeskommune antar det er årsaken til at det er legitimt innenfor transportsektoren å framstille for prøvetaking ved hjelp av politi. Å møte på jobb i ruspåvirket tilstand vil normalt ikke være straffbart etter straffelovens bestemmelser med mindre det fører til legemsbeskadigelse eller lignende. Den samme legitimiteten for bruk av politi er derfor ikke til stede.

Det kan også være at arbeidsgiver eller Helsetilsynet vil synes det er en overreaksjon i forhold til mistanke om ruspåvirkning å framstille til prøvetaking ved hjelp av politi. Dette kan igjen medføre at færre reaksjoner på ruspåvirkning blir gjennomført enn ønskelig.

Politiet vil kanskje i gitte situasjoner ikke prioritere å framstille for prøvetaking til fordel for andre presserende oppgaver.

Troms fylkeskommune mener derfor at det å nekte å ta prøve bør sidestilles med positiv prøve. Samtidig kan man beholde muligheten til å framstille for prøvetaking ved hjelp av politi i alvorlige tilfeller. Troms fylkeskommune mener at disse reaksjonsformene bør knyttes til situasjoner der helsepersonellet gir helsehjelp i tjenestetiden.

Troms fylkeskommunes forslag til korreksjon av tekst i ny lov og forskrift:

Ny § 8 i Helsepersonelloven:

Troms fylkeskommune støtter teksten i det nye lovforslaget

Troms fylkeskommunes forslag til korreksjon av tekst i ny Forskrift om pliktmessig avhold for helsepersonell (Ny tekst understreket):

§ 1. Tidsrom for pliktmessig avhold.

Helsepersonell skal ikke innta alkohol eller andre rusmidler i arbeidstiden, jf helsepersonelloven § 8 første ledd, eller i et tidsrom av 8 (åtte) timer før de yter helsehjelp i tjenestetiden. Som tjenestetid regnes også vaktordninger og arbeidsavtaler der helsepersonell mot godtgjøring har forpliktet seg til å møte på arbeid på kort varsel eller gi råd og veiledning på telefonen.

§ 2. Plikt til å avlegge prøve

Er det grunn til å tro at helsepersonell har overtrådt forbudet mot inntak av rusmidler i arbeidstiden eller i et tidsrom av 8 timer før de yter helsehjelp i tjenestetiden, kan arbeidsgiver eller Helsetilsynet i fylket pålegge helsepersonellet å avgi utåndingsprøve, blodprøve eller lignende prøve. Slik prøvetaking skal foretas av lege, sykepleier eller bioingeniør jf helsepersonellovens § 12.

Dersom helsepersonell nekter å avgi prøver som nevnt i første ledd, skal dette sidestilles med positiv prøve. Arbeidsgiver eller Helsetilsynet i fylket kan be politiet om bistand til å fremstille helsepersonellet for prøvetaking.

§ 3. Konsentrasjon av rusmidler i blodet.

Helsepersonell må ikke på noe tidspunkt i løpet av tjenestetiden ha høyere konsentrasjon av rusmidler i blodet enn hva som tilsvarer 0,2 promille alkohol.

§ 4. Villfarelse om rusmiddelkonsentrasjonens størrelse

Villfarelse med hensyn til rusmiddelkonsentrasjonens størrelse, fritar ikke for administrativ reaksjon eller straffereaksjon etter helsepersonelloven.

§ 5 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra det tidspunktet departementet bestemmer.

Utskrift sendt 14.09.2010 til:

- Tannhelseetaten v/Peter Marstrander for oppfølging