



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Deres ref.

Vår ref / Saksbehandler
16/5659-7 025 &13
Fanny Voldnes / tlf. 41556805

Dato:
15.11.2016

Utdyping av høringsvar til NOU 2016:4 Ny kommunelov -Forslag til formålsbestemmelse -

Fagforbundet har i høringsvar fra 30.6.2016 foreslått videreføring av gjeldende formålsbestemmelse i ny kommunelov. Bakgrunnen er at vi mener at begrepet folkestyre må være med i bestemmelsen. I dette tillegget til høringsvaret vårt utdyper vi begrunnelsen og foreslår en ny formålsbestemmelse i tråd med dette.

Fra Fagforbundets høringsvar til ny kommunelov:

Selvstyre er selvsagt viktig. Det problematiske er at hovedfokuset i forslag til ny formålsbestemmelse i § 1 er selvstyrte kommuner, og at «folkestyre» er tatt ut av lovteksten. Selvstyre er selvsagt viktig for kommuner, men uten at det er folkevalgte som styrer, kan vi få helt andre kommuner enn vi har i dag, siden også for eksempel aksjeselskaper kan sies å være selvstyrte. Kommuners selvstyre er for øvrig godt dekket i kapittel 2 i lovforslaget, i tillegg til at kommunalt selvstyre omsider er blitt grunnlovsfestet.

Det er flere grunner til at «folkestyre» bør være med i formålsbestemmelsen. Begrepet er benyttet i tidligere lovtekst og er godt innarbeidet. Folkestyre er dessuten et begrep med lange tradisjoner. Det er grunn til å spørre om man ved å bruke begrepet «representativt lokaldemokrati» i formålsbestemmelsen kan få utilsiktede avgrensninger i forhold til andre former for folkestyre, som «direkte demokrati» i form av folkeavstemninger. Ved å bruke begrepet folkestyre unngår man slike uklarheter og forsterker samtidig meningsinnholdet. I tillegg er «folkestyre» spontant lettere å forstå enn «representativt lokaldemokrati».

Dette er bakgrunnen for at «folkestyre» bør inn i første setning i formålsbestemmelsen. I Fagforbundets forslag nedenfor har vi tatt første setningen fra gammel lovtekst først, som en erstatning for setningen om representativt lokaldemokrati, og for øvrig beholdt forslaget i NOU-en.

Fagforbundets forslag:

§ 1-1 Lovens formål

Formålet med loven er å legge forholdene til rette for et funksjonsdyktig kommunalt og fylkeskommunalt folkestyre, fremme det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og legge nødvendige rammer for det. Loven skal legge til rette for aktiv innbyggerdeltakelse.

Loven skal legge til rette for at kommuner og fylkeskommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, og bidra til at kommuner og fylkeskommuner er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Forslaget i NOU 2016:4:

§ 1-1 Lovens formål

Formålet med loven er å fremme det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og legge nødvendige rammer for det. Loven skal legge til rette for et sterkt representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse.

Loven skal legge til rette for at kommuner og fylkeskommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, og bidra til at kommuner og fylkeskommuner er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Gammel lovtekst:

§ 1-1 Lovens formål

Formålet med denne loven er å legge forholdene til rette for et funksjonsdyktig kommunalt og fylkeskommunalt folkestyre, og for en rasjonell og effektiv forvaltning av de kommunale og fylkeskommunale fellesinteresser innenfor rammen av det nasjonale fellesskap og med sikte på en bærekraftig utvikling. Loven skal også legge til rette for en tillitsskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard.

Med hilsen
FAGFORBUNDET



Mette Nord
Leder