



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Deres ref.
16/1559

Vår ref / Saksbehandler
16/5659-6 025 &13
Fanny Voldnes / tlf. 41556805

Dato:
5.10.2016

Tillegg til høringssvar til NOU 2016:4 Ny kommunelov

Det vises til Fagforbundets innsendte høringssvar til NOU 2016:4 ny kommunelov, datert 30.6.2016.

Lovhjemmel om innsyn

Etter den interne behandlingen av vårt høringssvar er det kommet til momenter som vi ønsker å gjøre oppmerksom på, og spesielt ett moment som styrker et av våre forslag. Det gjelder forslaget om at det i ny kommunelov bør gis en egen lovhjemmel for kommuner til å påse at bevilgninger blir brukt slik de er tenkt når andre enn kommunen utfører oppgaver på vegne av kommunen.

Bakgrunnen er Fagforbundets henvendelse til Finansdepartementet tidligere i år om mandatet til Regnskapslovutvalget. Fagforbundets innspill var at utvalget skulle vurdere om selskaper som i hovedsak har sin inntekt fra det offentlige burde ha krav om tilleggsopplysninger i årsregnskapet. Finansdepartementet har nå avvist dette, og henviser til det enkelte departement. Begge brevene ligger vedlagt.

Dette aktualiserer Fagforbundets forslag om at ny kommunelov bør ha en egen lovhjemmel for kommuner for å kunne forsikre seg om at kommunale bevilgninger blir brukt i tråd med politisk vedtak. I NOU 2016:4 er det godt beskrevet hvilke utfordringer kommuner har i denne sammenheng, og det foreslås at kontrollutvalg og revisjon skal ha adgang til å kontrollere hvordan eksterne driftere etterlever kontrakter med kommuner. Fagforbundet mener dette ikke er tilstrekkelig.

Årsakene er flere. Viktigst er at kontrollutvalget må bestille slike kontroller gjennom forvaltningsrevisjon. Aktuelle saker kan være vanskelig å oppdage, det krever en prosess på forhånd i tillegg til at forvaltningsrevisjon koster ekstra penger for kommunen. En annen årsak er at slike kontroller skal være avgrenset til kontraktsetterlevelse. Flere typer tjenester som kommunen har ansvar for, som barnehager, drives ikke alltid på grunnlag av kontrakter.

Kommunen skal dessuten kontrollere og informere innbyggere og samfunn om aktivitet og økonomi i kommunen. I NOU-en framkommer også at «allmennheten generelt har interesse i innsyn i hvordan oppgaver og tjenester utføres» (s 356). I tillegg har kommunen, som en sentral del av forvaltningen, et generelt samfunnsansvar når det gjelder ivaretagelse av allmenne hensyn. Det er vanskelig å se for seg hvordan dette kan skje uten at kommunen har innsyn i regnskap og organisering av tjenester som utføres av andre enn kommunen.


Dette er bakgrunnen for at Fagforbundet mener at en lovhjemmel om slikt innsyn bør gjelde kommunen som sådan.

Pensjon og pensjonsordning

Et annet moment vi ønsker å legge til gjelder forslaget i NOU 2016:4 om å fjerne § 24 i nåværende kommunelov. Denne §-en sier at en kommune eller fylkeskommune kan tilslutte seg en pensjonsordning for kommunalt eller fylkeskommunalt ansatte.

Til tross for at dette bare er en adgangsbestemmelse for kommuner, bør bestemmelsen ikke fjernes på grunn av uklare konsekvenser og generell uro rundt den offentlige tjenstepensjonen. Fagforbundet ber departementet om å vurdere en materiell videreføring av gjeldende lovbestemmelse.

Med hilsen
FAGFORBUNDET



Mette Nord
(leder)

Vedlegg:

Brev til Finansdepartementet fra Fagforbundet 19.5.2016

Brev fra Finansdepartementet til Fagforbundet 28.6.2016



Fagforbundet

Pb. 8714 Youngstorget

0028 OSLO

Deres ref

Vår ref
15/5402 - PF 56

Dato
28.06.2016

Innspill til Regnskapslovutvalgets mandat

Finansdepartementet viser til Fagforbundets brev 19. mai 2016.

Fagforbundet viser blant annet til at forbundet er spesielt opptatt av regnskapsinformasjonen fra selskaper som i all hovedsak har sine inntekter fra det offentlige fordi de driver virksomhet innenfor basale tjenester for innbyggerne, så som barnehage, barnevern, skole, helse og pleie. Fagforbundet ber Finansdepartementet om å vurdere om utvidet informasjonsplikt for slike selskaper kan inngå som et tilleggsmandat til Regnskapslovutvalget, alternativt at saken blir vurdert i en egen utredning.

Regnskapslovutvalget avga sin delutredning 2, «*NOU 2016: 11 Regnskapslovens bestemmelser om årsberetning mv.*», til Finansdepartementet 24. juni 2016. Departementet fant ikke å kunne utvide utvalgets mandat under avslutningen av utvalgets arbeid. Utvalget antas i så fall å måtte ha fått utsatt frist. Dette ble ikke ansett som ønskelig, blant annet hensett til oppfølgingen av utvalgets utredninger. Utredningen vil bli sendt på alminnelig høring over sommeren.

Postadresse
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo
postmottak@fin.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 40

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 807

Finansmarkedsavdelingen
Telefon 22 24 45 21
Telefaks 22 24 45 35

Dersom det er ønskelig å få utredet nærmere regnskapsrelaterte spørsmål knyttet til regnskapsinformasjonen fra selskaper som i all hovedsak har sine inntekter fra det offentlige, antar Finansdepartementet at dette i første omgang bør tas opp med ansvarlige departementer for de aktuelle tjenestene: Kunnskapsdepartementet, Barne- og likestillingsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet.

Med hilsen

Geir Åvitsland e.f.
ekspedisjonssjef

Alexander Behringer
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref / Saksbehandler
15/7408-5 210 &13
Fanny Voldnes / tlf. 41556805

Dato:
19.05.2016

INNSPILL TIL MANDATET I REGNSKAPSLØVSUTVALGETS UTREDNING

Det vises til det pågående arbeidet med ny regnskapslov, hvor den siste av to NOU-en er ventet før sommeren. Selv om vi er klar over at arbeidet er i slutfasen har Fagforbundet et viktig innspill til mandatet som vi håper at Finansdepartementet vil vurdere.

Generelt er Fagforbundet opptatt av at regnskapsinformasjon fra selskaper skal være god og hensiktsmessig for alle brukere ved at informasjonen er offentlig tilgjengelig. Vi er spesielt opptatt av informasjonen fra selskaper som i all hovedsak har sine inntekter fra det offentlige fordi de driver virksomhet innenfor basale tjenester for innbyggerne, så som barnehage, barnevern, skole, helse og pleie. I dag har selskaper som driver slik virksomhet samme rapporteringsplikt og avgir samme regnskapsinformasjon som en hvilket som helst annen forretningsvirksomhet. Noen områder, som private barnehager og skoler, er gjennom forskrift pålagt å avgi tilleggsinformasjon til myndighetene, jfr. Forskrift til regnskapslovens § 9-1. Dette er imidlertid informasjon som er forbeholdt myndighetene og er ikke tilgjengelig for allmennheten. Dessuten viser erfaringer at denne rapporteringen ikke fungerer godt nok, jfr. blant annet tilsyn med videregående privatskoler gjennomført av Utdanningsdirektoratet i 2010 hvor det ble påvist feil ved alle skolers rapportering og reist krav om tilbakebetaling, nytt tilsyn i 2014 hvor direktoratet påpeker at flere skoler har høy økonomisk risiko og barnehager som er pålagt bare en urevidert regnskapsrapportering til Kunnskapsdepartementet.

Dette dreier seg om oppgaver som er finansiert av det offentlige, og er ikke ordinerer privat virksomhet finansiert av privat kapital. Derfor er det rimelig at allmennheten har tilgang til hensiktsmessig regnskapsinformasjon fra selskaper som driver slik virksomhet. For eksempel er det behov for en spesifisering av inntekter og kostnader samt at selskaper som er del av internasjonalt konsern ikke bør ha unntak fra konsernregnskapsplikten for den virksomheten som skjer i Norge. Alt dette tilsier at det bør vurderes en utvidelse av informasjonskravet for slike selskaper, og at dette bør knyttes til regnskapsloven. Offentlig tilgjengelig informasjon fra slike selskaper kan bidra til å styrke tilliten til at systemet virker som det skal og dessuten gi legitimiteten til skattefinansierte tjenester.

Fagforbundet
www.fagforbundet.no

Telefon 23 08 40 00
Faks 23 08 40 01

Postboks 7003 St. Olavs plass
NO-0110 Oslo

Organisasjonsnr. 0087 10 75252
BarneID-nummer 6001 08 07467

Fagforbundet ber Finansdepartementet om å vurdere om utvidet informasjonsplikt for slike selskaper kan inngå som et tilleggsmandat til regnskapslovutvalget, selv om vi er klar over at det kan medføre at fristen for utvalget må utsettes. Et alternativ er at saken blir vurdert i egen utredning.

Fagforbundet har jobbet mye med denne problemstillingen og kan gjerne utdype eller dokumentere utfordringene hvis det er behov for det, og ber i så fall om å bli kontaktet.

Vi vil også informere om at vi har vært i kontakt med leder av regnskapslovutvalget, Professor Erlend Kvaal.

Med hilsen
FAGFORBUNDET

Mette Nord
Leder

Fanny Voldnes
Avdelingsleder