



FISKERIDIREKTORATET
Ressursavdelingen

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Håvard Holder
Telefon: 97432127
Seksjon: Fartøy- og deltakerseksjonen
Vår referanse: 11/9010
Deres referanse:
Vår dato: 15.08.2011
Deres dato:

Att:

HØRINGSSVAR - FORSLAG OM Å ENDRE REGLENE OM KVOTEUTNYTTELSE VED KONTRAHERING AV NYBYGG

Vi viser til Fiskeri- og kystdepartementets brev datert 30.6.2011 om "høring – forslag om å endre reglene om kvoteutnyttelse ved kontrahering av nybygg. Forslaget fra departementet går ut på at det i forbindelse med kontrahering av nybygg åpnes for unntak fra de generelle reglene om avkortning. Høringsfristen er satt til 16. august 2011.

Vi er enige med departementet i at en utvidelse av leiefartøyordningen som følge av at man har nybyggskontrakt verken er i tråd med deltakerlovens og havressurslovens intensjoner, og derfor ikke kan vedtas. Ordningen foreslått av departementet hvor to rederi kan selge fartøyet frem og tilbake for å fiske sine kvoter i kontraktperioden på to år er derfor å foretrekke når det først skal etableres en slik ordning.

Fiskeridirektoratet bemerker at forslaget åpner for nokså vidtgående unntak fra reglene om kvoteutnyttelse, ettersom den foreslåtte bestemmelsen gir hjemmel til å unnta et hvert fartøy som er gjenstand for kjøp eller salg fra rederi som har kontrahert et nybygg med levering innen to år. Man kan for eksempel tenke seg at rederier på bakgrunn av den foreslåtte regelen kan drive salg og tilbakekjøp av fartøy utelukkende for å oppnå en kvotemessig "nullstilling" av fartøyet.

Det er imidlertid nærliggende å legge til grunn at forslaget åpner for at to rederi som samarbeider, men hvor ingen har et reelt ønske om å bygge ny båt, likevel ser det økonomisk gunstig å bruke ett fartøy i stedet for to. Følgen kan bli at rederiene da naturlig vil forsøke å få innvilget unntak fra avkortningsreglene på bakgrunn av forslaget. Forslaget medfører derfor en viss risiko for proforma-arrangement. Dette gjelder både med hensyn til selve nybyggskontrakten, og med hensyn til overføring av eiendomsretten til det "kvotehoppende" fartøyet mellom partene i toårsperioden.

Direktoratet har stor forståelse for at rederi som ønsker å bygge nytt skal få frigjøre kapital gjennom salg av sitt gamle fartøy for å kunne investere i et nybygg. Finanskrisen har gjort at finansieringsinstitusjonene krever økt egenkapital for å kunne finansiere bla. nybygg. Hver søknad om unntak på grunnlag av nybyggskontrakt bør derfor i det minste dokumenteres

gjennom et reelt lånetilsagn fra finansieringsinstitusjon, og hva finansieringsinstitusjonen spesifikt krever av egenkapital fra rederiet.

Når det gjelder fartøyet som de to aktuelle rederiene skal selge frem og tilbake i toårsperioden, bør det tas stilling til om oppgjøret kan gjennomgjøres ved selgerkreditt/motregning eller om en bankoverføring av kjøpesummen er påkrevd. Dersom det tillates en ordning med selgerkreditt/

Motregning - antas dette å øke risikoen for proforma-arrangement. For at driften skal skje for eiers regning og risiko vil det også være nødvendig å følge opp forutsetningen om at mannskapet må være ansatt av det enkelte rederiet. Etter vår oppfatning bør føringer for hvordan mannskapet skal være sammensatt fremgå som et uttrykkelig vilkår i vedtaket om unntak fra hovedregelen om kvoteutnyttelse. Videre kan regnskapet i etterkant gjennomgås for å etterprøve at salget av fartøyet mellom partene faktisk er regnskapsført.

Som departementet er inne på gir den foreslåtte bestemmelsen ikke noe krav på dispensasjon selv om vilkårene er oppfylt, slik at det vil være adgang til å nekte tillatelse i slike saker. Selv om regelen vil være formulert som en kan-bestemmelse vil forvaltningsrettens ulovfestede prinsipper om likhet og saklighet, forbudet mot utenforliggende hensyn og grovt urimelige/uforholdsmessige vedtak gi overordnede føringer når avslag vurderes. Når "sekken" først er åpnet gjennom unntak i en enkeltsak, vil da neste sak og et eventuelt avslag måtte begrunnes. Med mindre den nærmere skjønnsutøvelsen instruksfestes vil regionkontorene erfaringsmessig være tilbakeholdne med avslag når søknaden er innenfor minstevilkårene.

Med hilsen



Truls Konow
seksjonssjef



Håvard Holder
rådgiver