

Kulturdepartementet, Kirkeavdelingen
Postboks 8004, Dep
0030 OSLO

Vår referanse:
DMAGM/14/3095-3/

Saksnummer:
14/3095

Deres referanse:

Gjøvik:
09.10.2014

NOU 2014:2 LIK OG LIKSKAP- HØRINGSSVAR

Vi viser til Kulturdepartementets høringsbrev av 22. april 2014 om NOU 2014:2, Lik og likskap.

Gjøvik kommune, Formannskapet, behandlet saken i sitt møte 8. oktober 2014. Vi viser også til søknad om utsatt frist for vårt svar.

Gjøvik kommune vil til NOU 2014:2 avgi følgende hørings svar:

De 6 prinsipper.

Gjøvik kommune (GK) synes utvalget har kommet frem til gode forslag til prinsipper. Vi tror de fleste av disse danner et godt utgangspunkt for å ivareta så vel samfunnsansvaret, som de behov for rettighet og valg brukerne bør ha. Vi ser et behov for bedre likestilling, større rettferdighet og bedre valgmuligheter. Prinsippene ivaretar i stor grad dette.

Prinsipp 1

GK er enige i at gravferd / kremasjon er et offentlig ansvar. Vi deler også synspunktet om at det skal være uten kostnad for etterlatte.

Prinsipp 2

GK er enige i at gravplasser er allmenne og bør forvaltes i hovedsak felles for alle. Det er fortsatt viktig at felt kan avsettes for andre religioner for eksempel graver vendt mot Mekka for Muslimer. Det må fortsatt være rom for lokale variasjoner og mangfold. Vi minner samtidig om at lovverket åpner for at trossamfunn har rett til å anlegge egne gravplasser.

Prinsipp 3

Det er fortsatt viktig at gravlegging skjer i respekt for personlig livssyn og i tråd med vedkommende livssynssamfunn. GK gir sin tilslutning til ny formulering "Gravlegging skal skje med respekt for avdøde" i stedet for dagens "gravlegging skal skje med respekt for avdødes religion eller livssyn"

Prinsipp 4

GK har ved flere anledninger fremholdt at det må bli en likestilling mellom kistegrav og urnegrav. Vi har bedt om at kremasjonsavgift ikke må pålegges de pårørende der dette er valgt som gravform. Gjøvik kommune har i mange år likestilt disse to gravferdsformer, og tilrår igjen at de to former likestilles i form av at kremasjonsavgift for pårørende fjernes.

RÅDMANNEN Rådmannen

Kontoradresse: Kauffeldts plass 1
Postadresse: Postboks 630, 2810 Gjøvik
E-post: postmottak@gjovik.kommune.no

Tlf: 61 18 95 00
Saksbeh.: 61 18 98 21

Bank: 6177 05 46809
Foretaksnr.: 940 155 223
Hjemmeside: www.gjovik.kommune.no

GK støtter derimot ikke forslaget om at kommunene skal fastsette vedtektene for gravplassene. Forslaget gir ikke tilstrekkelig logisk begrunnelse for det bærende prinsipp om at den som forvalter også må fastlegge grunnlaget for forvaltning.

Prinsipp 5

Punktet er noe uklart når en oppsummerer at "Et menneske får en grav". Når vi opplever prinsippet som et spørsmål om det skal være mulig å dele en urne, er GK klare på at en slik endring ikke er ønskelig. Et menneske skal i denne kontekst ha en grav enten det er i kiste eller i urne. Vi er imidlertid noe usikre på om prinsippet også kan tolkes slik at det kun kan ligge et menneske i en grav, altså ikke en urne ned sammen med en kiste, eller flere / gjenbruk av graver? I denne forståelsen mener vi at dagens praksis skal opprettholdes.

Prinsipp 6

Ut fra driftsmessige og arealmessige behov er GK enige i at graver kan slettes og gravminner fjernes etter en tid. Vi opplever imidlertid formuleringene for "firkantede". Det må fortsatt være mulig, etter avtale med gravferdsmyndigheten, å bevare gravminner for fremtiden (lokalhistorie, nasjonalhistorie, symbolbruk m.m. gravferdsforskriftens § 27). GK stiller seg derfor negativ til at dette prinsippet videreføres.

Gjøvik kirkelige fellesråds synspunkter på noen av de konkrete forslagene

1. Kremasjonsavgiften fjernes.

GKF støtter dette forslaget.

2. 20 års fri grav for alle

GKF støtter dette forslaget. Vi mener dette gjør det enklere i forvaltningen av ordningen, og ikke minst enklere for brukeren, som så langt ofte har hatt vansker med å forstå dagens praksis.

3. Rett til fri grav ut over egen kommune.

Prinsipielt er dette en god tanke - og svært uoversiktlig! Konsekvensen for små gravferdsmyndigheter kan bli dramatisk. Forslaget om at gravferdsmyndigheten skal bære belastningen, og de enkelte kommuner motta rammebevilgning etter innbyggertall, vil åpenbart slå tilfeldig ut. Alternativt kunne gravferdsmyndigheten som var mottaker av en utenbys "kiste", sende regning til hjemkommune til avdøde - slik det også kan bli praktisert for kremasjon. Mottaker av rammebevilgningen blir etter en slik modell også mottaker av kostnaden, uten å gå veien om gravferdsmyndigheten.

Det bør videre vurderes om det bør være en "reservasjonsrett" for gravferdsmyndigheten til å ta imot utenbys kistegravlegging, bl.a. på grunn av plassproblemer. Det kan være tilfeller det gravferdsmyndigheten kan komme i klemme mellom den lovpålagte rett til grav i egen kommune, og ønske om tilrettelegging for personer fra annen kommune. Det bør for eksempel være mulig å si at man bare tar imot urner fra annen kommune.

Vi vil mene at det blir beholdt formulering som gir bruker rett til gravlegging i annen kommune, men ikke til en spesifikk gravplass, altså samme rett som i dag er hjemlet i egen kommune.

4. Lik festeavgift for alle graver i samme kommune.

GK har hatt en slik praksis til nå, samme festeavgift i hele kommunen og samme pris for urne og kiste.

Vi går allikevel imot forslaget da dette vil hindre oss i etablering av nye gravformer (minnelund, Kolumbarium m.m). Vi tenker å etablere noe av dette med det første og ser da at andre festeavgifter må erstatte dagens ensartede avgift.

Tanken om å regulere festeavgift i forskrift opplever vi ikke som et konstruktivt forslag. Det er hemmende for nyvinning og mangfold.

RÅDMANNEN Rådmannen

Kontoradresse:	Kauffeldts plass 1	Tlf:	61 18 95 00	Bank:	6177 05 46809
Postadresse:	Postboks 630, 2810 Gjøvik	Saksbeh.:	61 18 98 21	Foretaksnr.:	940 155 223
E-post:	postmottak@gjovik.kommune.no			Hjemmeside:	www.gjovik.kommune.no

5. Gravplassforvaltningens skal overta NAVs betaling for transport til krematorium.

GK går imot dette forslaget. NAV har i dag ansvaret for transport av syke, har et greit og effektivt system for dette, og for betaling for omtalte transportkostnader til begravellesbyråene.

Utvalget har rett i at kostnader til transport heller ikke i fremtiden må påføres pårørende. Det er viktig at økonomi ikke blir avgjørende for valg av gravferdsform. Men å tro at små, mellomstore og tildels store kommuner blir inspirert til å bygge krematorium for å spare penger til transport av kister, har vi ingen tro på. Dette vil igjen slå tilfeldig ut, være en stor usikkerhet og i ytterste konsekvens føre til at små kommuner i distriktet ikke arbeider for å ta i bruk / oppfordre til kremasjon. Vi tror at forslaget vil virke mot sin hensikt.

6. Fylkesmannen som ankeinstans.

GK har gode erfaringer med bispedømmeråd som godkjenninginstans og klageinstans for saker innen gravferdsloven. Det er verd å merke seg at det med unntak av en del gravplasser i de store byer, er gravplassene stort sett lokalisert til kirkebygg. Fagkunnskap om kirke og kirkebygg er derfor en vesentlig kunnskap å ha, også i forvaltningen av gravlunder og kirkegårder.

Vi finner det litt underlig at fordi det er fem kommuner i landet som bruker fylkesmannen i disse spørsmål, skal alle andre kommuner følge etter. Vi kan ikke se at det hos Fylkesmenn finnes bedre kompetanse på de aktuelle spørsmål. Den må bygges opp fra bunnen av. Vår erfaring er også at behandlingstiden hos biskopen er langt bedre enn det er i fylkesmannen. Slik vil en endring også kunne bety lengre saksbehandlingstid. På ett punkt ser vi imidlertid at det kan være behov for mer koordinering og mer lik behandling av saker, nemlig anke etter gravferdslovens § 24. I disse tilfeller vil vi anbefale at et av bispedømmekontorene tok alle sakene for hele landet.

7. Askespredning. Kolumbarium.

GK støtter ikke forslaget om ytterligere utvidelse av praksis for askespredning. Vi er litt forundret over at dette kommer opp på nytt, etter at dette ble vurdert nøye i forbindelse med ny gravferdslov så sent som i 2011. Flere av forslagene som nå kommer, ble avvist da, og det er ikke kommet nye momenter i saken.

Når det gjelder forslaget om at det skal tillates spredning på kirkegård, går kommunen imot dette, enten forslaget i realiteten er ment som spredning av aske utover kirkegården, eller slik noen oppfatter det, som gravlegging uten urne, altså å slippe asken ned i et hull på kirkegården.

GK støtter at det tillates opprettelse av kolumbarium. Vi vil dog fremholde at også denne formen skal avsluttes med at asken etter en tid skal i bakken. Det bør slik settes en grense i loven for antall år urnen kan oppbevares på denne måten.

GK støtter forslaget om at søknader om askespredning overflyttes fra fylkesmannen til den lokale gravferdsmyndighet.

Det bør vurderes om urne skal levers tilbake til gravferdsmyndighet (eller krematorium) etter at askespredning er gjennomført.

8. Økonomi.

Kommunen innser at kostnadsøkningen / inntektsbortfallet som påføres gravferdsmyndigheten lettvis løses med større rammebevilgninger til kommunene.

Samtidig har vi liten tro og erfaring med at de statlige overføringer kommer til å gi reel og rett dekning til de enkelte kommuner. Det bekymrer.

På flere områder kommer det til å bli tilfeldigheter som råder. Hvor mange kremasjoner vil det bli i den enkelte kommune etter regelendringene? Hva blir transportkostnaden? Hvor mange gravplasser skal det beregnes for de som ikke tilhører egen kommune? M.m. Budsjetteringen blir uforutsigbar. Det bekymrer.

RÅDMANNEN Rådmannen

Enkelte talloppstillinger gir også inntrykk av at det har vært en hensikt å gjøre kostnadene så lave som mulig for staten, på bekostning av kommunene og gravferdsmyndigheten. Vi stiller oss for eksempel skeptiske til beregninger som gjør kostnaden for urnegrav og kistegrav lik.

Kommunen forutsetter at kompensasjonen som gis fra staten blir i en slik størrelsesorden at det kompenseres for realitetene.

GK kan se behovet for den foreslåtte todeling av kommunal bevilgning. Vi tror det kan tydeliggjøre kommunes ansvar etter loven, og gi bevilgende myndigheter bedre grunnlag for sine transaksjoner om noen år.

9. Annet

Vi ser at utvalget har drøftet muligheten for at gravferdsmyndigheten kan ta betalt for bruk av seremonirom, ofte et kapell eller en kirke. Vi vil sterkt imøtegå en videreføring av en slik tankegang. Vi vil mene at seremonier i sammenheng med sorg og død er viktig. Det gir fellesskap og trygghet. Å kunne gå inn i et rom viet til dette, i motsetning til alminnelige rom ellers, gir oss en spesiell anledning til å være i sorg og savn. Å gjøre dette til et inntektsgrunnlag for gravferdsmyndighet er like lite ønsket som de kostnader som påføres pårørende i dag, og som utvalget nå vil fjerne. Vi vil samtidig peke på at en slik leiepris for lokaler vil åpne markedet for begravelserbyråer som ønsker inntjening på sine tjenester. En videre kommersialisering i denne retningen er ikke ønskelig.

Gjøvik kommune har merket seg utvalgets uttalelse:

"Utvalget legg til grunn at norsk gravferdspraksis vil endre seg over tid - og ta opp i seg praksis og førestillingar frå andre land og livssynssamfunn utanfor Den norske kyrkja. Utvalet meiner at gravferdslova og gravferdsforvaltninga bør leggje til rette for en variert praksis, og at rolla deira ikkje er å verne særlege norske tradisjonar. Det kan likvel vere ein verdi at endringar på dette området tek tid".

Vi er enige med utvalget i at det er viktig for gravferdsmyndigheten å legge til rette for ulike religioner og livssyn. Det er en plikt å respektere ulikheter i samfunnet. Vi vil imidlertid påpeke at gravferdsmyndigheten også er, og bør være, bærer av tradisjoner som reflekterer holdninger og verdighet og som gir folk trygghet i møte med sorg og død. Vi vil mene at egen tradisjon kan være et meget godt utgangspunkt og ballast i møte med nye skikker og praksis. Vi vil mene at gravferdsmyndigheten i Norge har vist en slik evne de senere år.

Med vennlig hilsen

Magnus Mathisen
Rådmann

Grete Hagen Sevaldsen
Møtesekretær

RÅDMANNEN Rådmannen

Kontoradresse:	Kauffeldts plass 1	Tlf:	61 18 95 00	Bank:	6177 05 46809
Postadresse:	Postboks 630, 2810 Gjøvik	Saksbeh.:	61 18 98 21	Foretaksnr.:	940 155 223
E-post:	postmottak@gjovik.kommune.no			Hjemmeside:	www.gjovik.kommune.no